



## Výbor pre daňové prognózy

82. zasadnutie  
február 2025



# Medziročný vývoj položiek

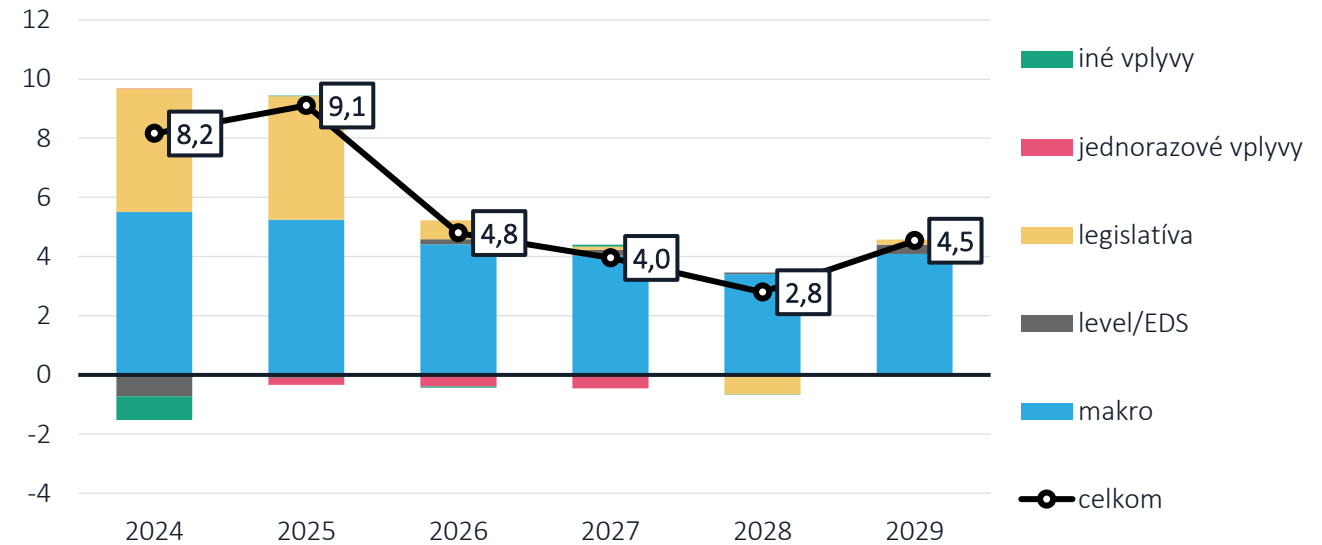
## PRÍJMY

- Makroekonomické faktory sú hlavnou hnacou silou rastu príjmov počas celého obdobia, avšak pokles inflácie uberá z daňových základní
- Ziskovosť znižuje očakávaná o firemnej dani
- Dodatočné príjmy z konsolidácie sú tlmené spomalením ekonomiky a znižujú tak ich očakávaný výnos

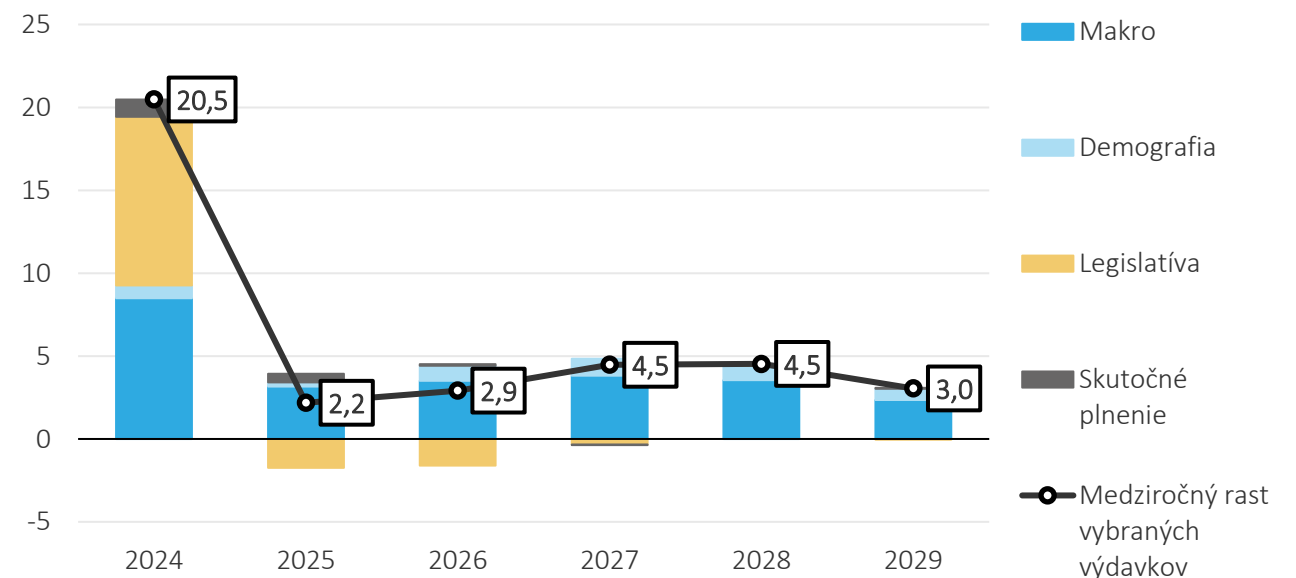
## VÝDAVKY

- Vývoj výdavkov ťahaný najmä infláciou
  - 2025 - 2026 rast tlmí legislatíva
    - 2025 - zrušenie rodičovského dôchodku
    - 2026 - odliv veľkej vlny PSD40

### Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)



### Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)

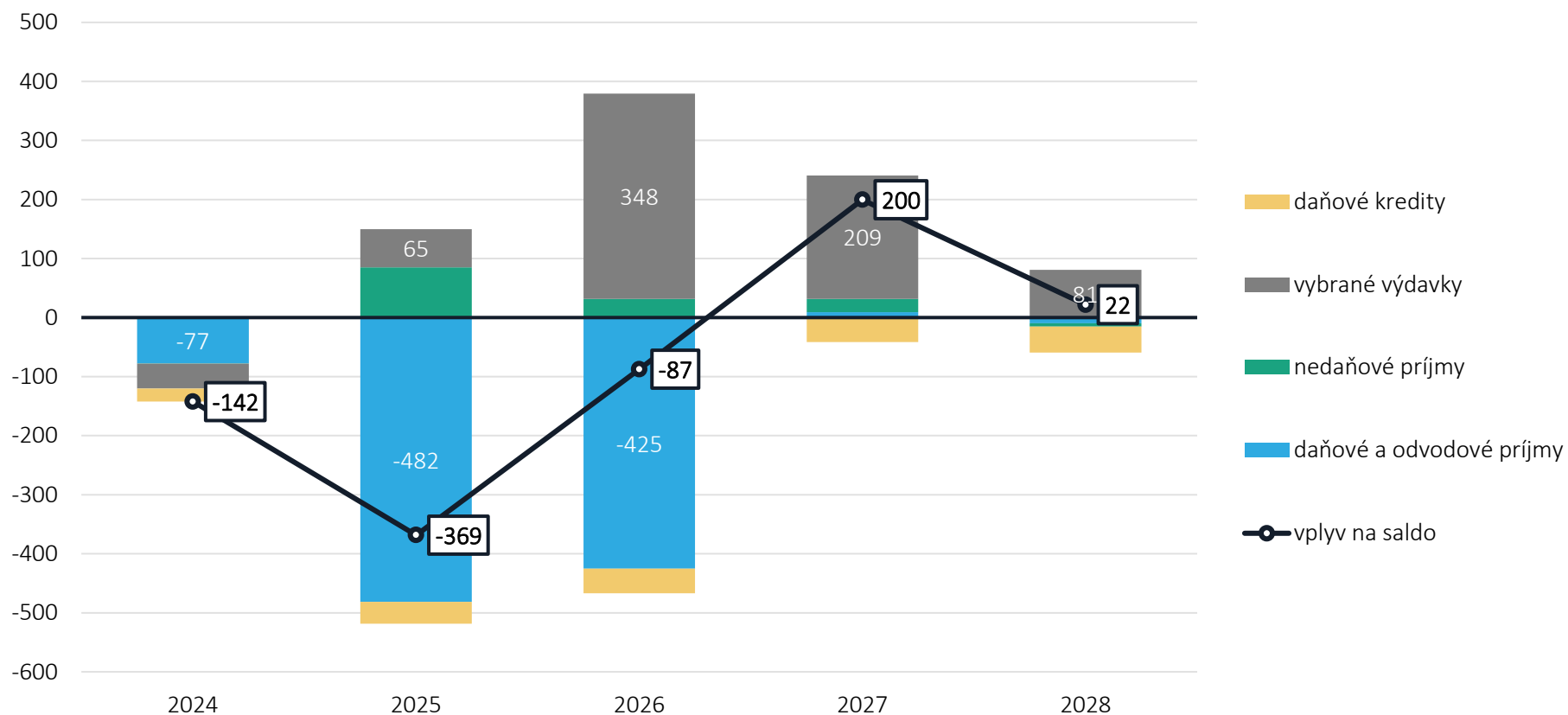


# Zmeny oproti novembru 2024 (totožné s RVS)

dane, nedane a vybrané výdavky



Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



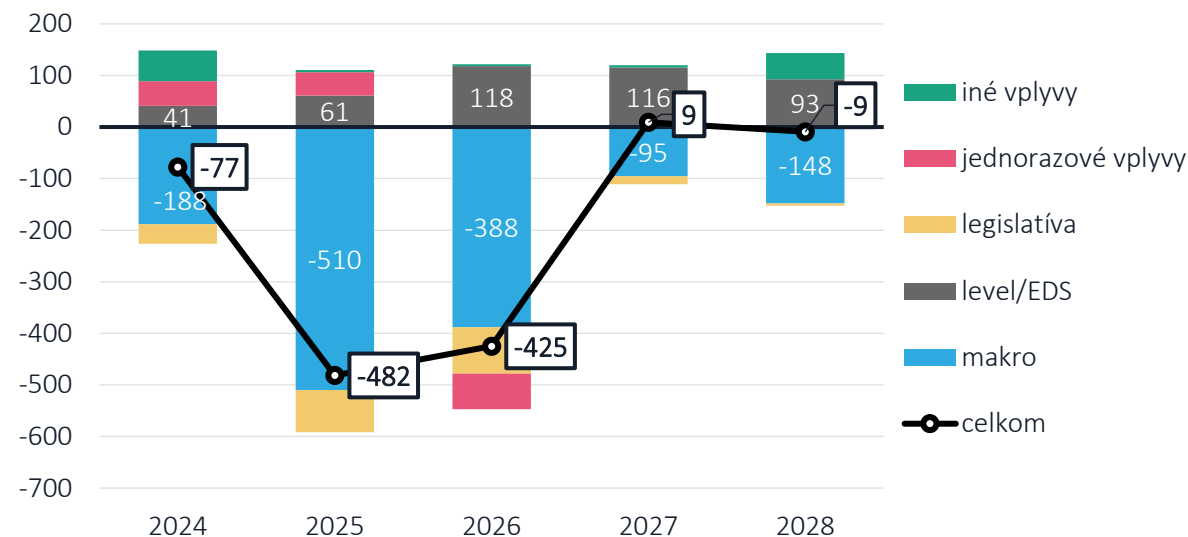
Prognóza  
daňovo-odvodových príjmov  
2024 - 2029

# Zmena príjmov

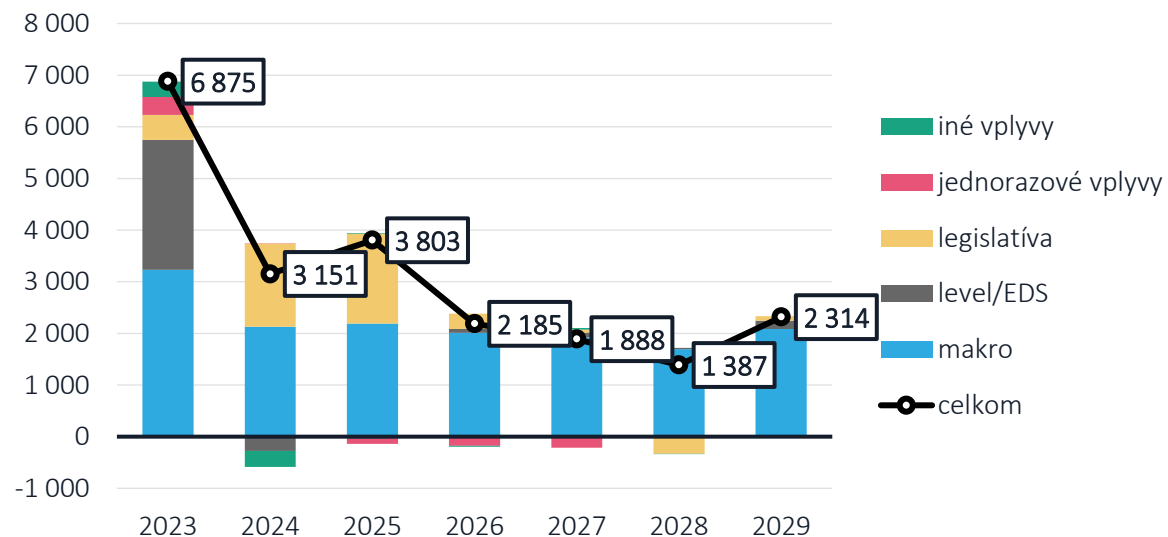
## Hlavné závery:

- 2024 až 2028: -77 až - 482 mil. eur.
- Vývoj efektívnych sadziieb
  - Kompenzuje negatívne vplyvy makra
  - Hlavne trh práce a DPFO
- Legislatíva 2025
  - (+) Nové sadzby miestnych daní
  - (-) Aktualizácia konso opatrení
- Makroekonomický vývoj:
  - Negatívny vplyv makra od roku 2024 naprieč všetkými daňami
  - Na konci horizontu prognózy zlepšenie
- Jednorazové vplyvy
  - (+) DPH
- Iné vplyvy
  - Aktualizácia vplyvu daňového bonusu na základe posledných daňových priznaní

Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



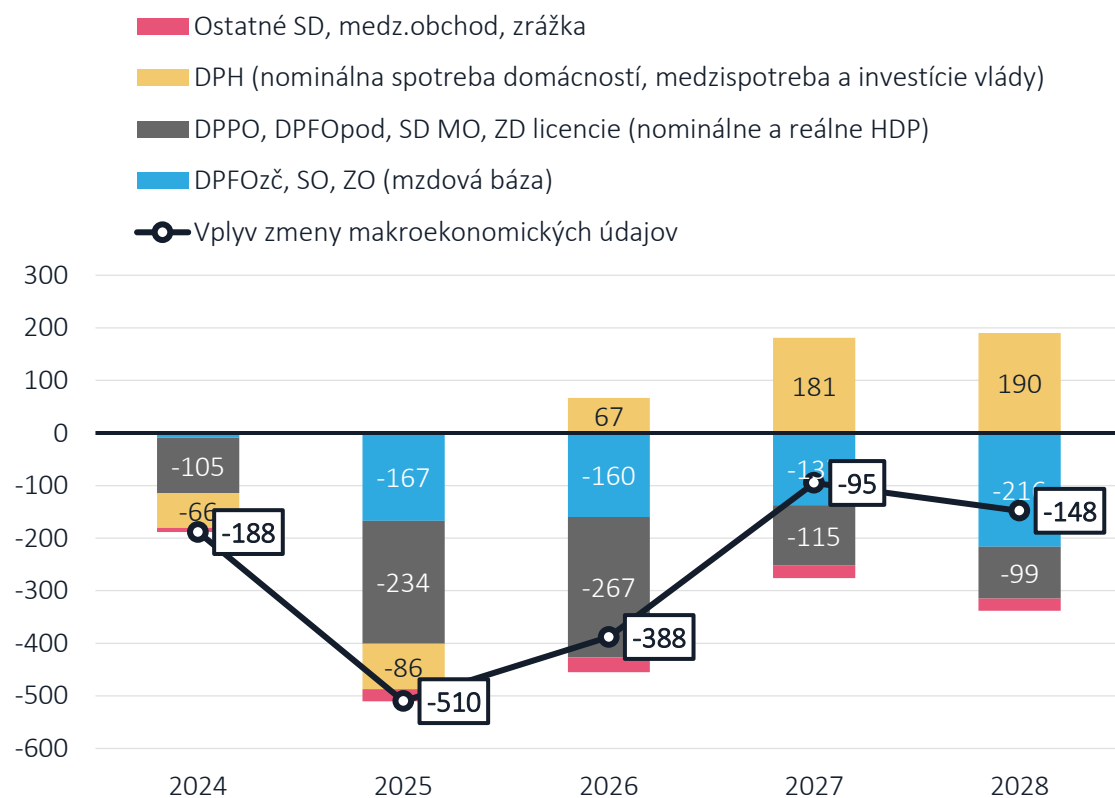
Medziročné zmeny (v mil. eur)



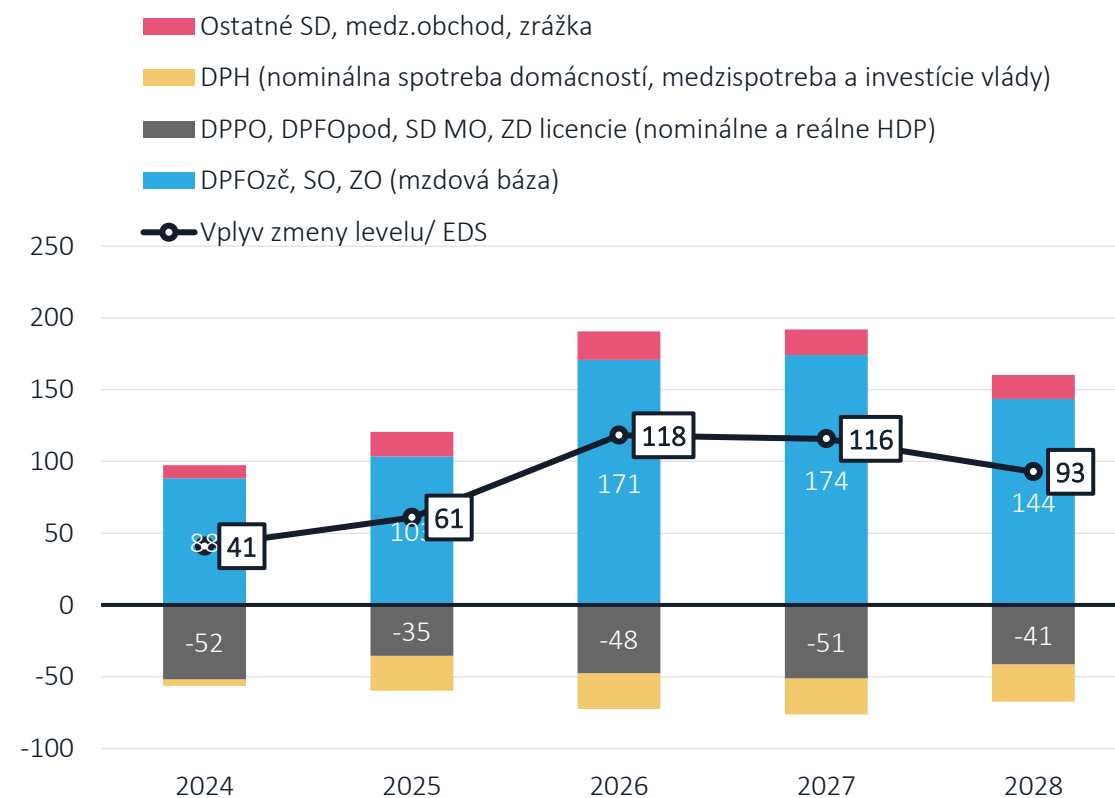
# Dekompozícia oproti novembru 2024



## Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



## Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



# Nová a aktualizovaná legislatíva vplyv konsolidačného balíčka



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Nová legislatíva cez VZN</b>	<b>0</b>	<b>37</b>	<b>37</b>	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>39</b>
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2025	0	15	15	15	15	15
Zvýšenie sadzieb špecifických daní od 2025 podľa VZN (poplatok za komunálny odpad + daň za ubytovanie)	0	22	22	23	23	24
<b>Aktualizácia starej legislatívy</b>	<b>0</b>	<b>-38</b>	<b>-119</b>	<b>-128</b>	<b>-51</b>	

Konsolidačný balíček (ESA2010, v mil. eur) – rok 2025	Pôvodný odhad	Aktuálny odhad	Rozdiel
<b>Vplyv celkom</b>	<b>1 814</b>	<b>1 713</b>	<b>-101</b>
Reforma DPH (23/19/5 %)	750	738	-13
Daň z finančných transakcií	517	501	-16
DPPO - nová sadzba vo výške 24 % pre firmy s príjmami nad 5 mil. eur	489	458	-31
DPPO - zníženie sadzby z 15 na 10 % a navýšenie hranice pre jej uplatnenie	-45	-47	-2
Navýšenie mýta pre nákladné vozidla a úpravy v DzMV	44	44	1
Ostatné	59	-19	-40

Nepriame dane



2024:

Oproti novembru 2024: + 21 mil. eur

- zmena v štruktúre: zhoršenie makra kompenzuje lepšie čerpanie RRP (+57 mil. eur), faktor predzásobenia

2025-2029:

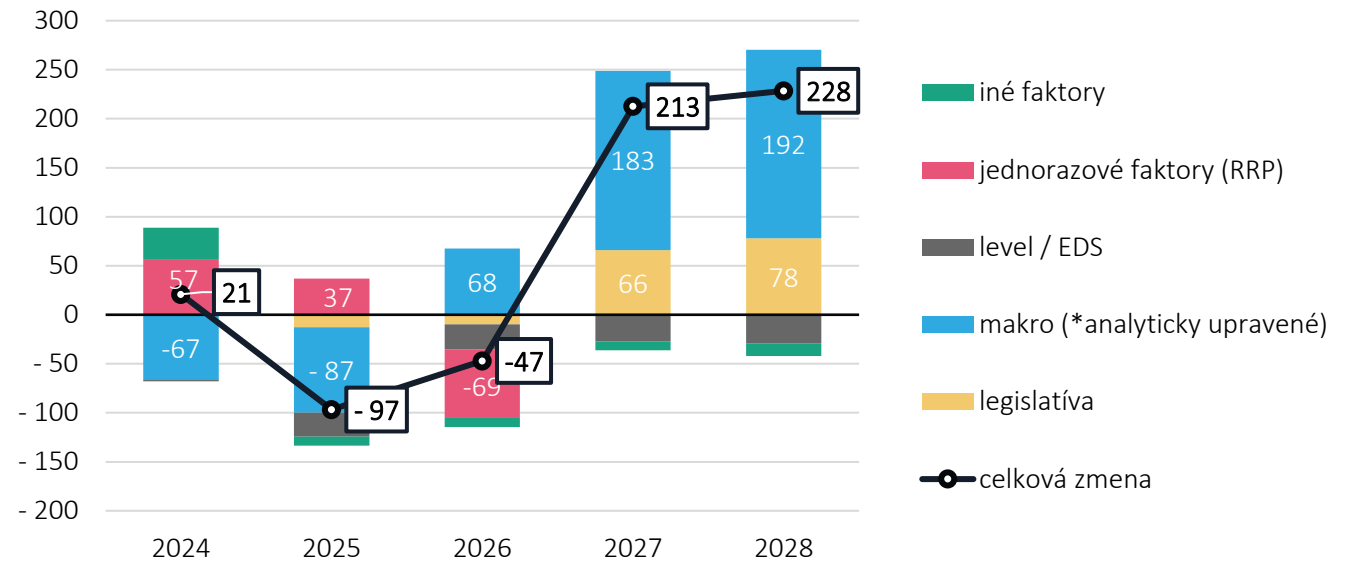
Oproti novembru 2024: - 97 až +228 mil. eur

- (+/-) vplyv makra – ovplyvňuje nižší leg. balík DPH a zmenené predpoklady o inflácií
- (+/-) aktualizácia legislatívy
- (+/-) aktualizácia DPH z RRP (2025: +13, 2026: -69 mil. eur) a energopomoci (2025: +24 mil. eur)
- (-) korekcia EDS – revízia makra (-29 až -25 mil. eur)

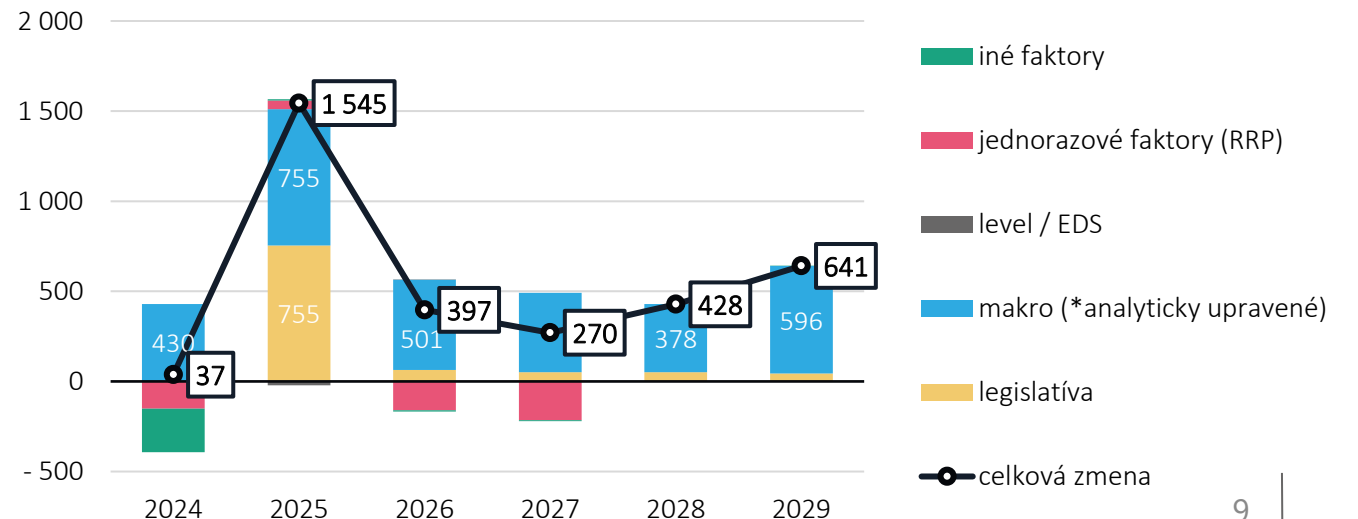
Medziročne: + 270 až + 1 545 mil. eur

- (+) vplyv všetkých zložiek makra
- (-) odznievanie DPH z RPP po roku 2025

Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)

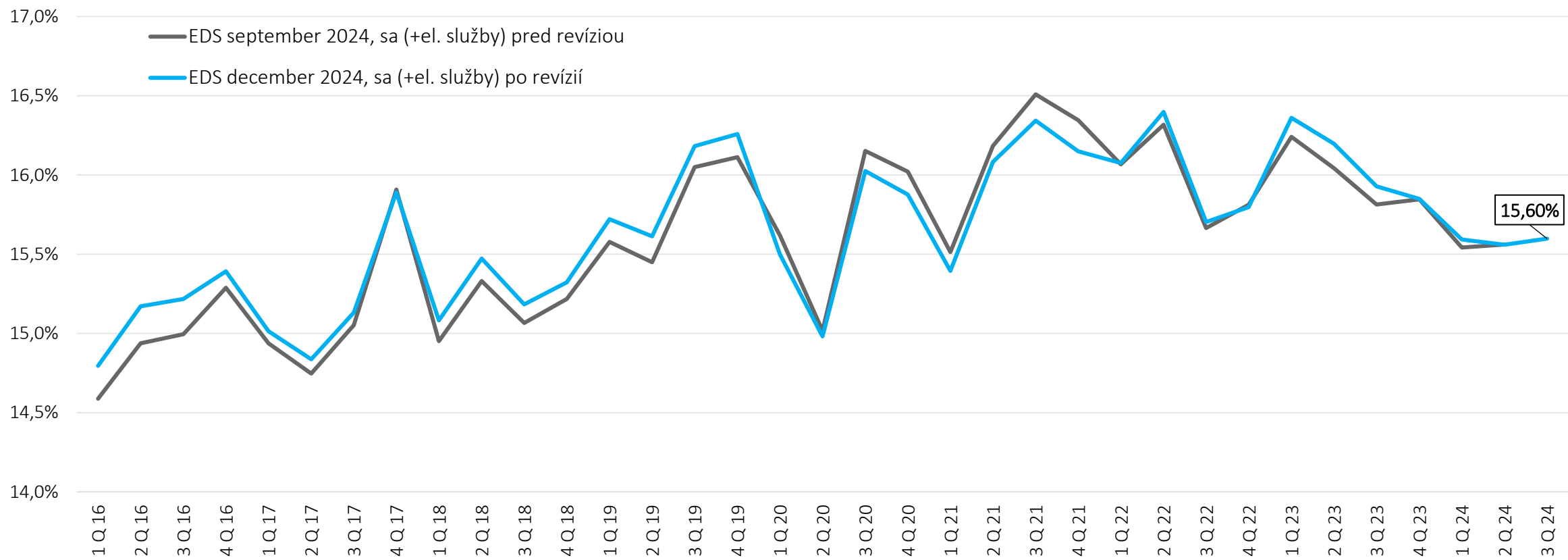
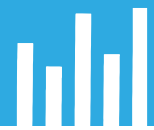


Medziročné zmeny (v mil. eur)



# EDS DPH

- EDS za posledný známy kvartál - 3Q 2024: 15,60 % (mierne zvýšenie oproti 2Q: 15,56 %), na horizonte prognózy zohľadnená nižšia hodnota - priemer posledných 2Q: 15,58 %
- zmeny oproti rozpočtu vyplývajú predovšetkým z revízie makra (dôvod nadhodnotenia v septembri)



# Spotrebné dane

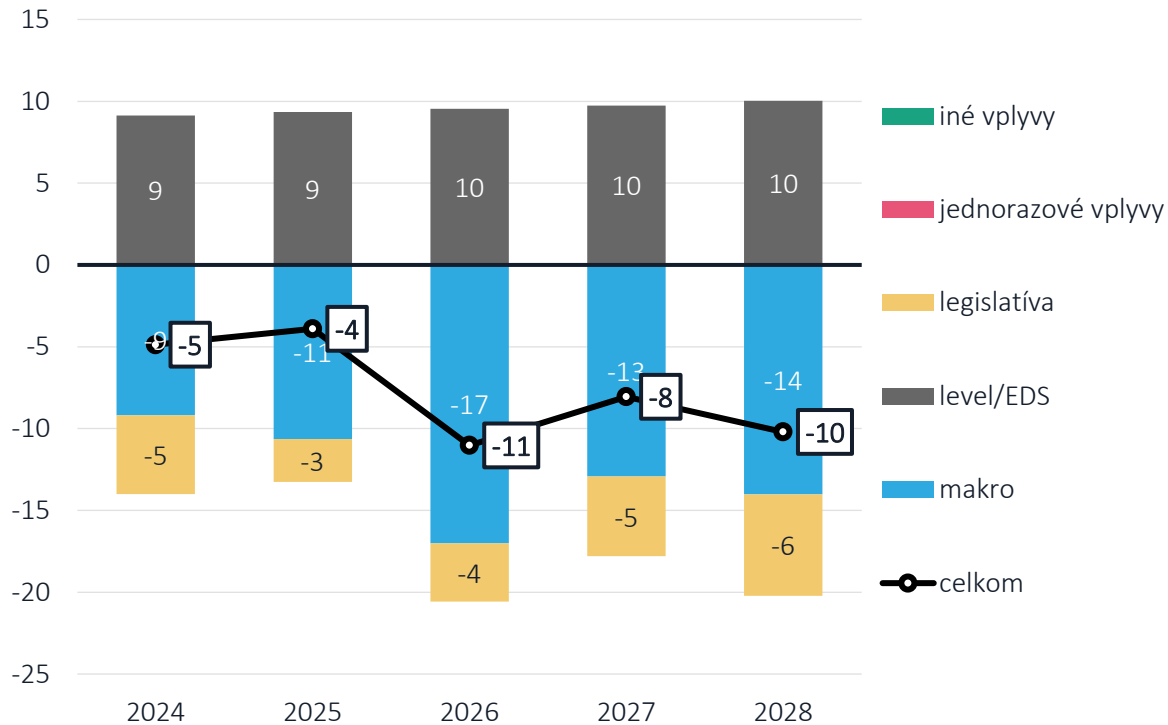
2024 - 2028: -5 až -10 mil. eur

- 2024 – predbežná skutočnosť, minerálne oleje a tabakové výrobky (+), lieh (-)
- 2025 až 2028 – lepšiu EDS z 2024 zohľadňujeme, makro ťahá prognózu aj legislatívne vplyvy dole

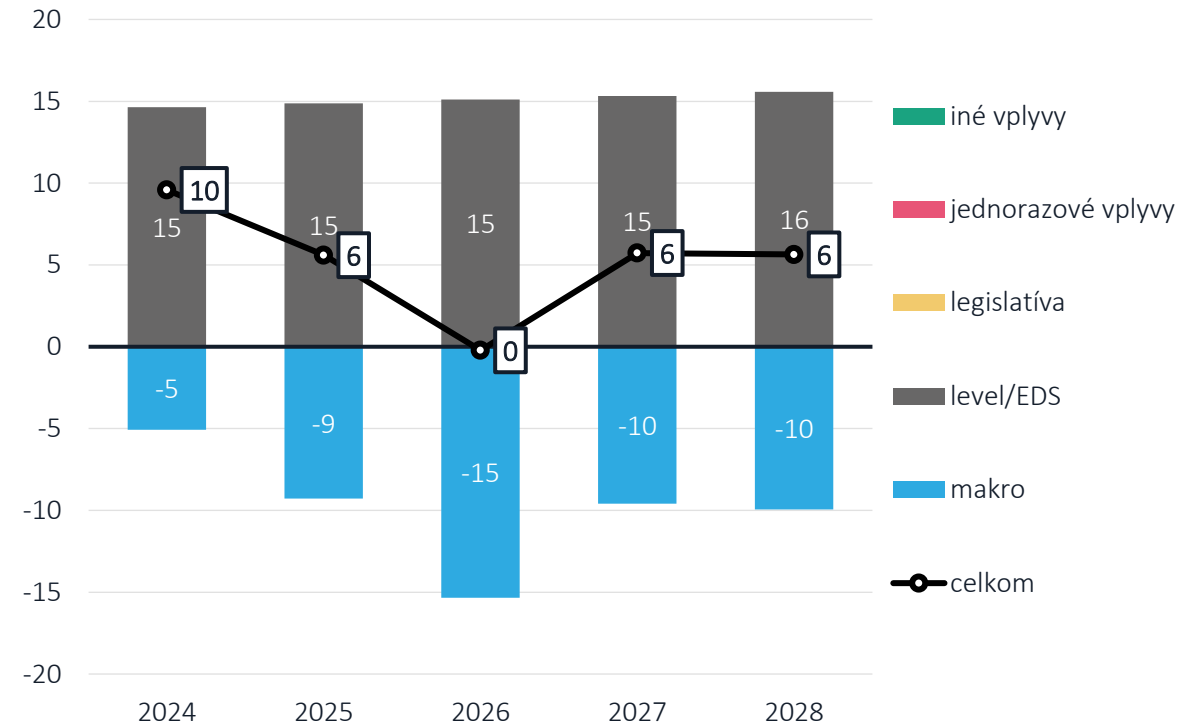


Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)

Spotrebné dane spolu



SD z minerálnych olejov

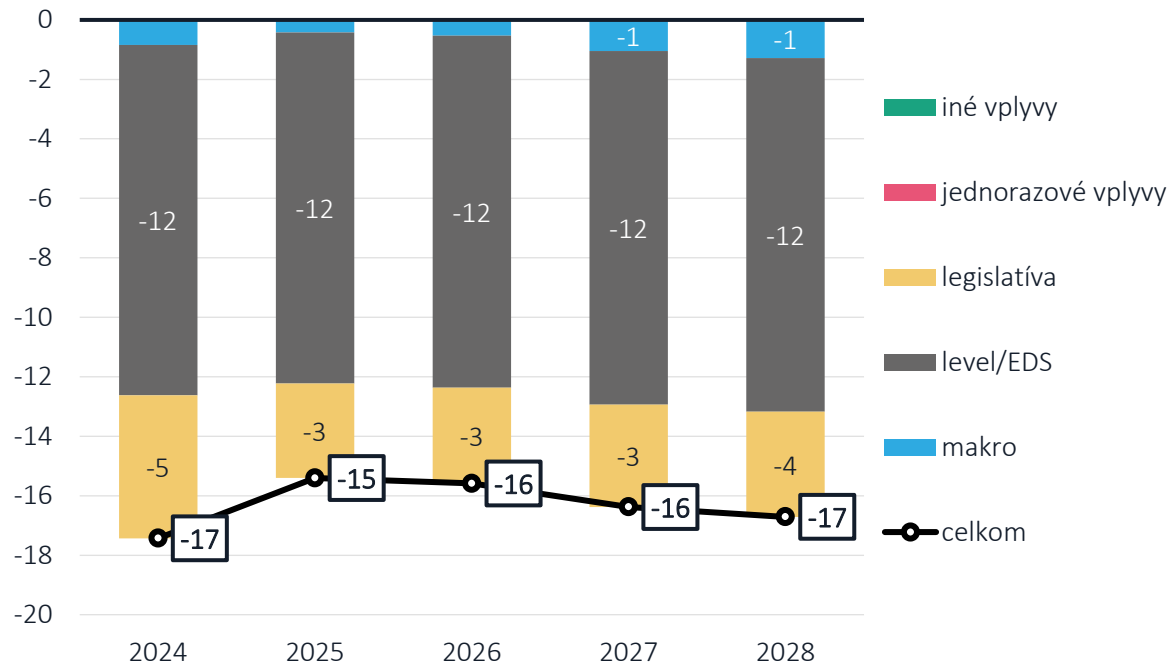


# Spotrebná daň z liehu

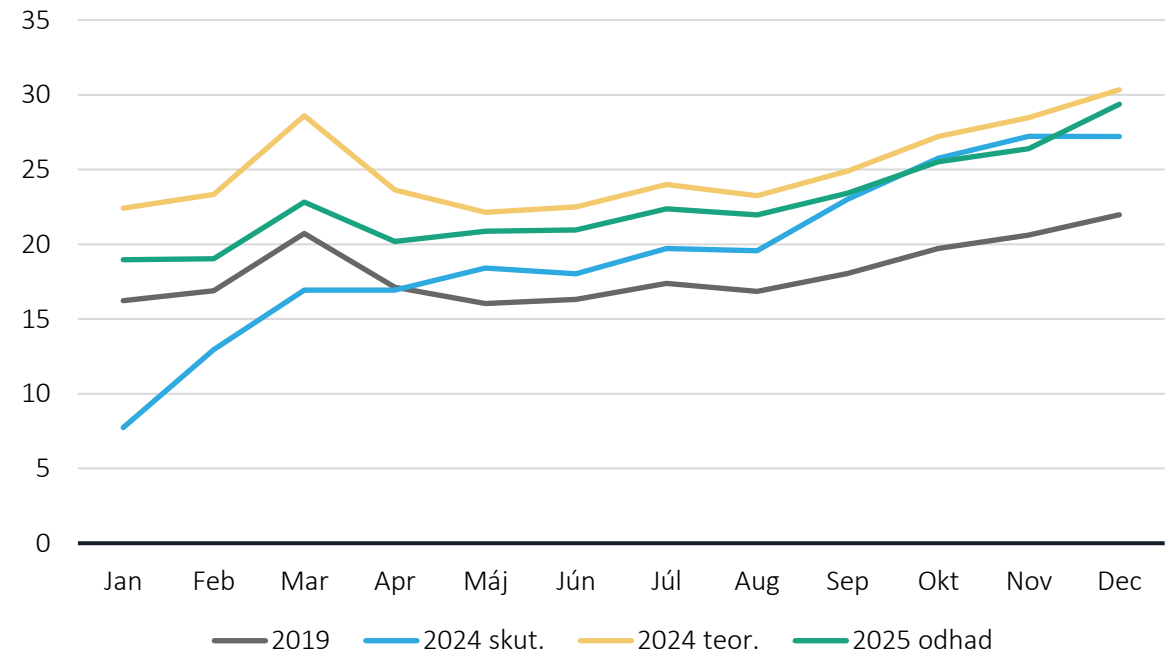
- 2024 - negatívne prekvapil, najmä posledné mesiace, nedosahoval ani úrovne roka 2019
- 2025 až 2028 – zohľadňujeme horšiu EDS a legislatívu z 2024



Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



Vývoj SD z liehu po mesiacoch (v mil. eur)



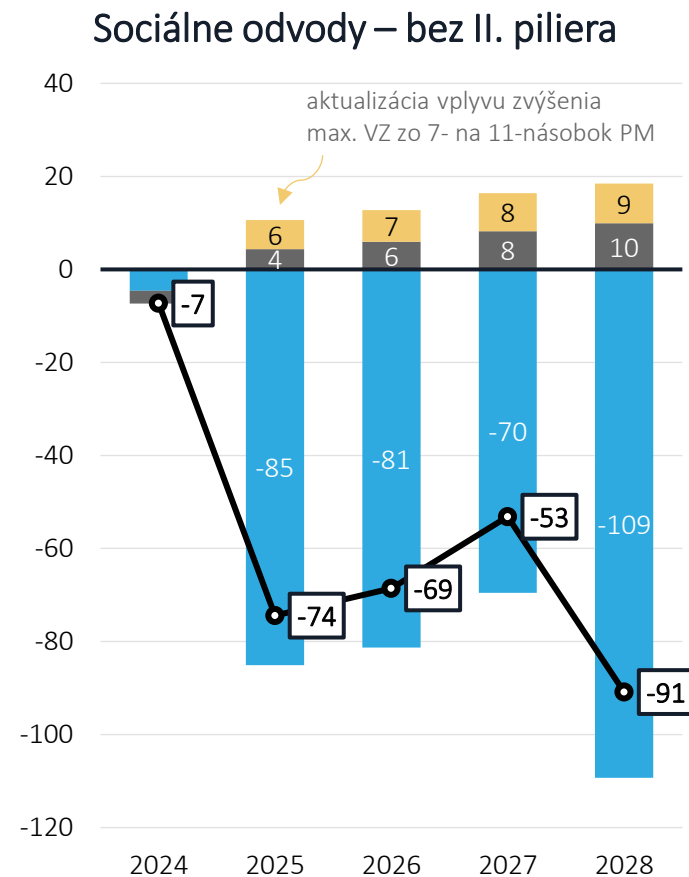
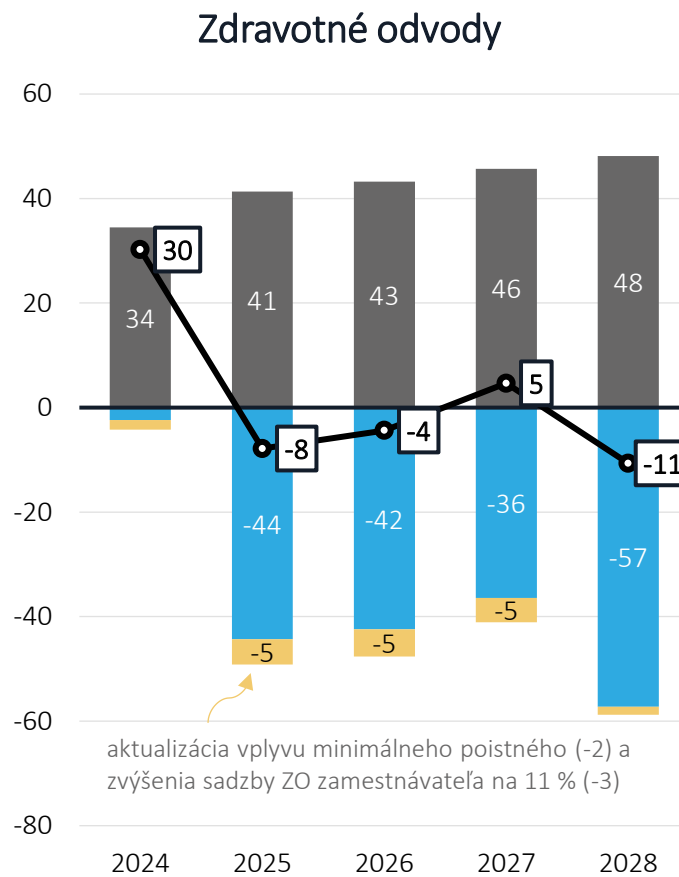
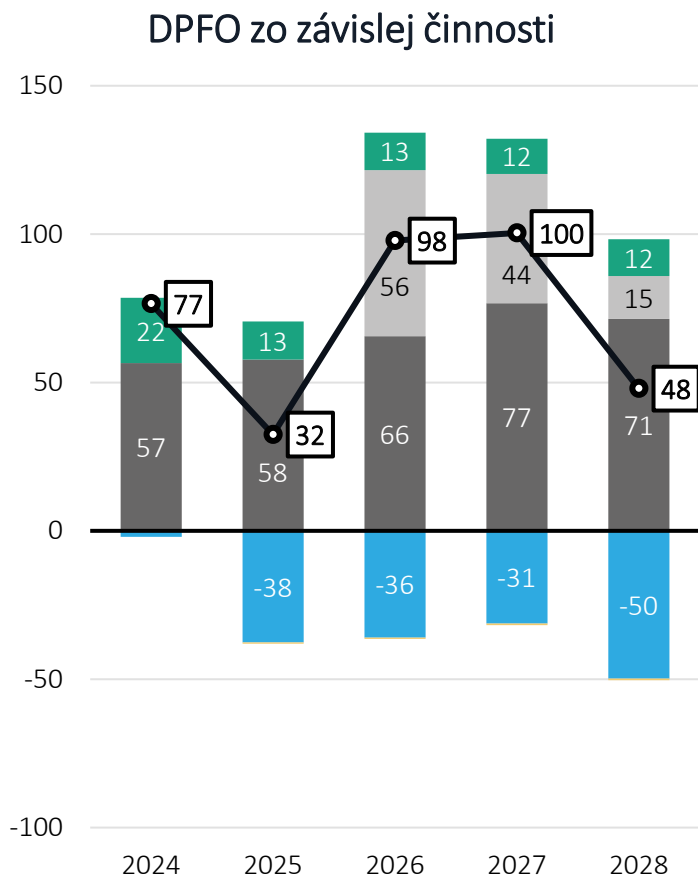
# Priame dane

# Dane a odvody z práce 2024-2025

- ZO a trh práce ako celok: nižší rast miezd znižuje výnos na celom horizonte, ale vyššie plnenie z konca 2024 pokles kompenzuje
- DPFO: zvýšenie odhadu daňového bonusu na základe doplnených údajov z priznaní; od 2026 dodatočný medzivýborový nárast EDS kvôli zníženiu inflácie (nižší rast nezdaniteľných častí základu dane).
- SO: pod vplyvom silnejšieho postúpenia II. piliera v decembri zmena výnosu SO bez II. piliera zaostala v porovnaní s DPFO a ZO; úprava predpokladanej sezónnosti postupovania II. piliera mení EDS



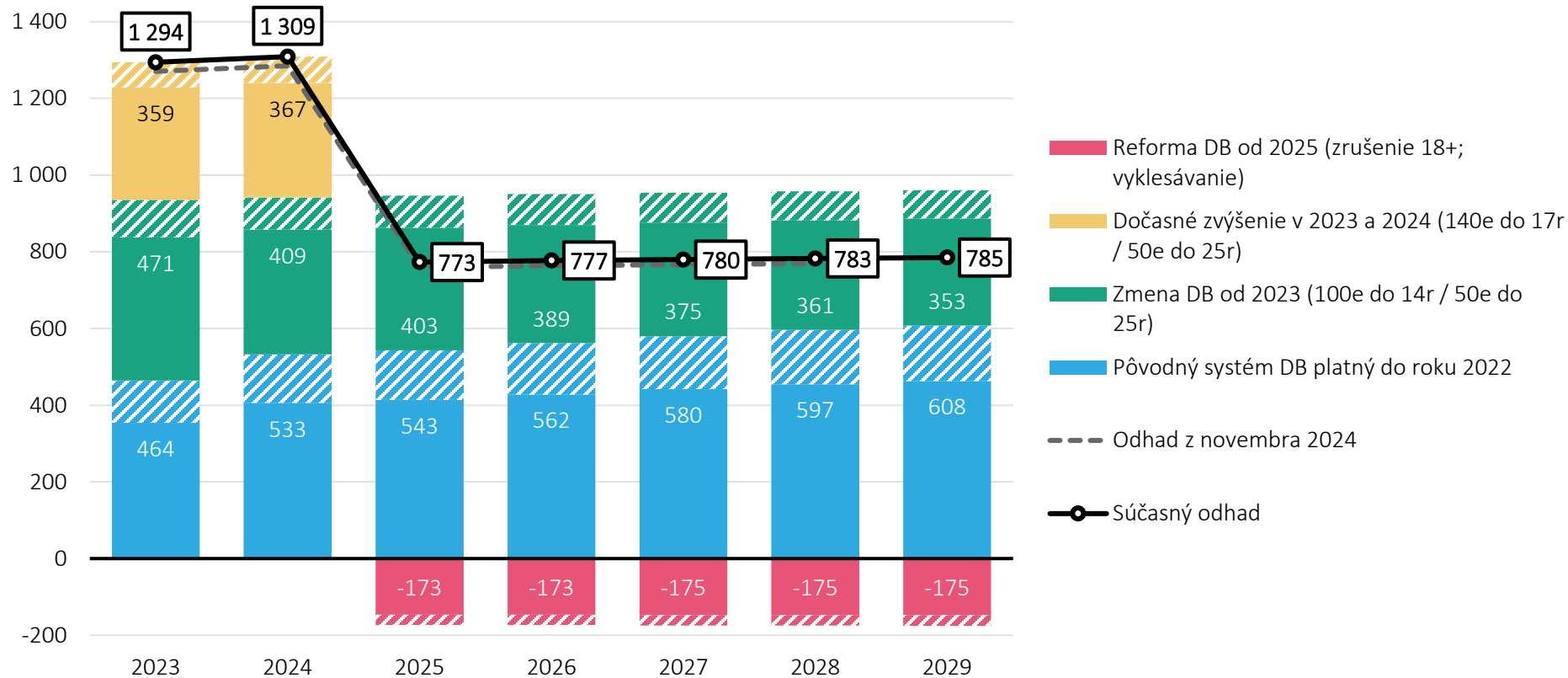
Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



# Daňový bonus na dieťa

- Mierne navyšujeme odhad celkovej sumy daňového bonusu na dieťa na základe doplnených údajov z daňových priznaní za rok 2023 (+24 mil.).
- Zvýšenie sa prenáša aj do odhadov na nasledujúce roky.
- Vyšší daňový bonus akruálne zvyšuje výber DPFO.
- Zmeny v daňovom bonuse od 2025 znižujú sumu DB o 173-175 mil. ročne (zrušenie bonusu pre deti 18+, vyklesávanie nároku od 1,5xPM).

Celková suma daňového bonusu na dieťa (v mil. eur)



\* Plné farby predstavujú závislú činnosť a pruhované časti podnikanie; číselné hodnoty zodpovedajú súčtu závislej činnosti a podnikania.

# DPPO

2023: final - oproti novembru: - 9 mil. eur

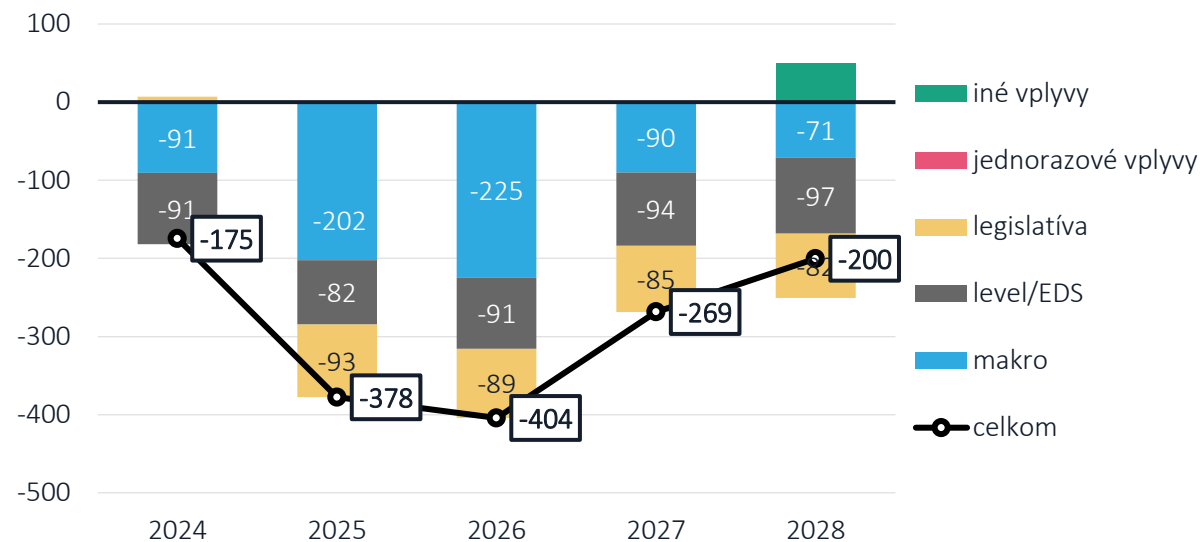
2024: -175 mil. oproti novembru

- Horšia prognóza makrobázy (HDP bez kompenzácií)
  - medziročný rast 5,1 % oproti 7 % z novembrovej prognózy
- Spomalenie ziskovosti na rok 2024 z dát od ŠU SR
  - Zníženie EDS na rok 2024

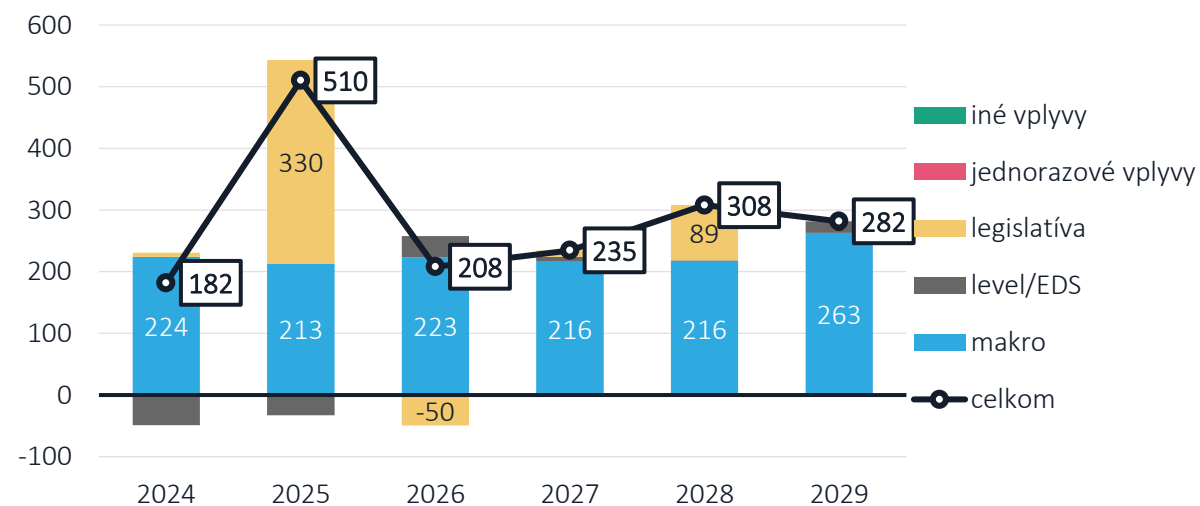
2025 až 2028: -378 až -200 mil. eur

- Pokles makra na celom horizonte, najviac v 2025 a 2026
- Revízia EDS v roku 2025 smerom nadol spojená s neistotami ohľadom vplyvu legislatívnych zmien
- Aktualizácia legislatívy znižuje prognózu

Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



Medziročné zmeny (v mil. eur)





# Ziskovosť a EDS

Ziskovosť v roku 2024 zaostala podľa údajov od ŠUSR

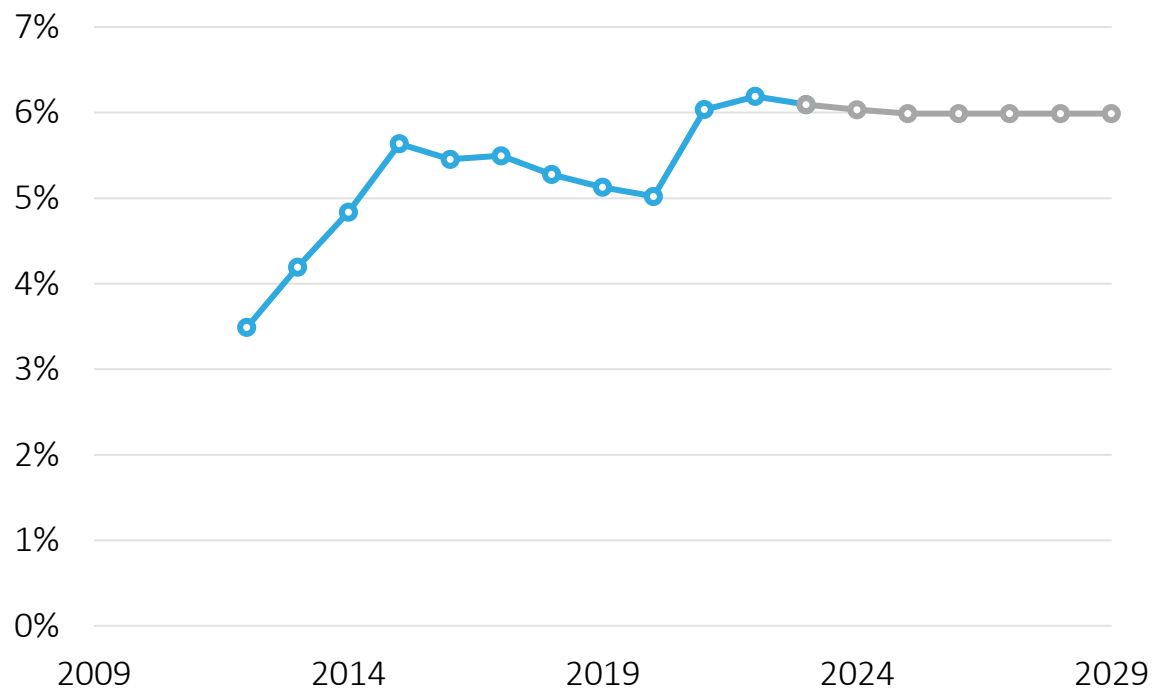
- Firmám sa zrejme nepodarí dosiahnuť silné úrovne ziskovosti z roku 2023
- Nefinančné podniky zaostali, bankám sa darilo, avšak koncom roka 2024 nastalo spomalenie

EDS v rokoch 2024 a 2025 poklesne, následne očakávame jej stabilný vývoj

- Spomalenie EDS firemnej dane v roku 2024 z titulu poklesu ziskovosti firiem
- Mierny pokles EDS aj v roku 2025 – premietnutie konzervatívneho prístupu z titulu novej legislatívy s vplyvom na firmy (24 % sadzba DPPO, DFT a iné)

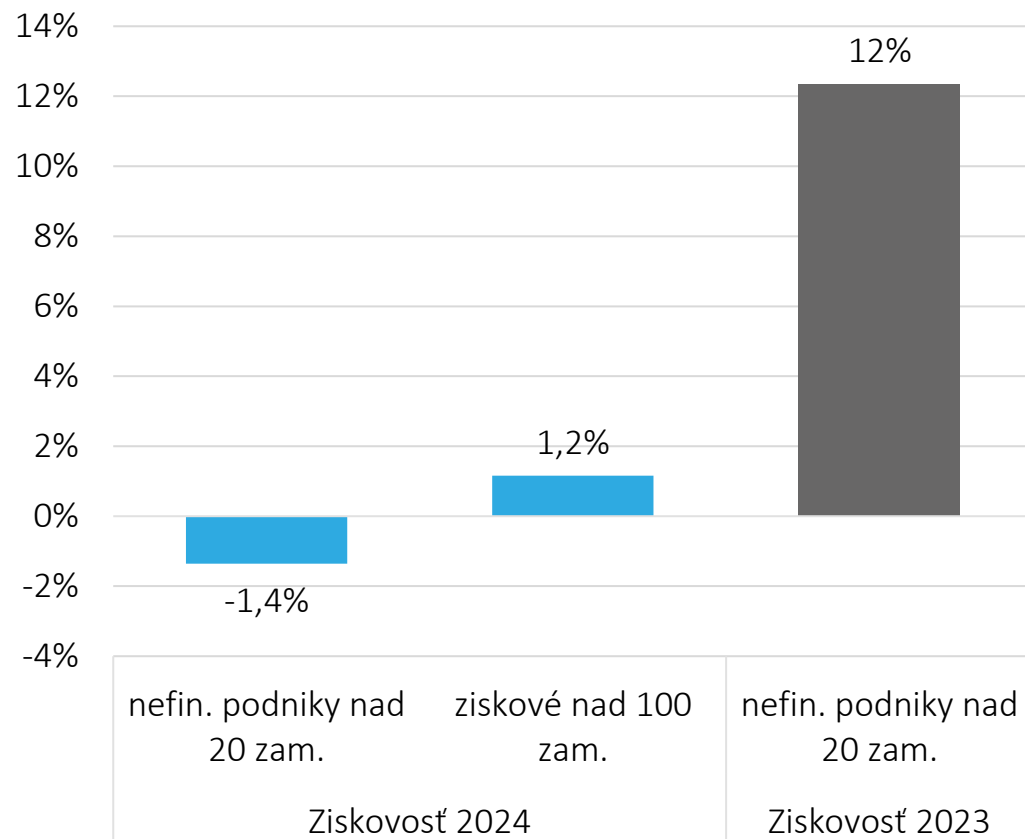
## Spomalenie EDS v rokoch 2024 a 2025

(EDS: podiel dane na základni: HDP bez kompenzácií)



## Ziskovosť v roku 2024 zaostala za rokom 2023

(% rast, Štatistický úrad SR)



# Osobitný odvod - banky

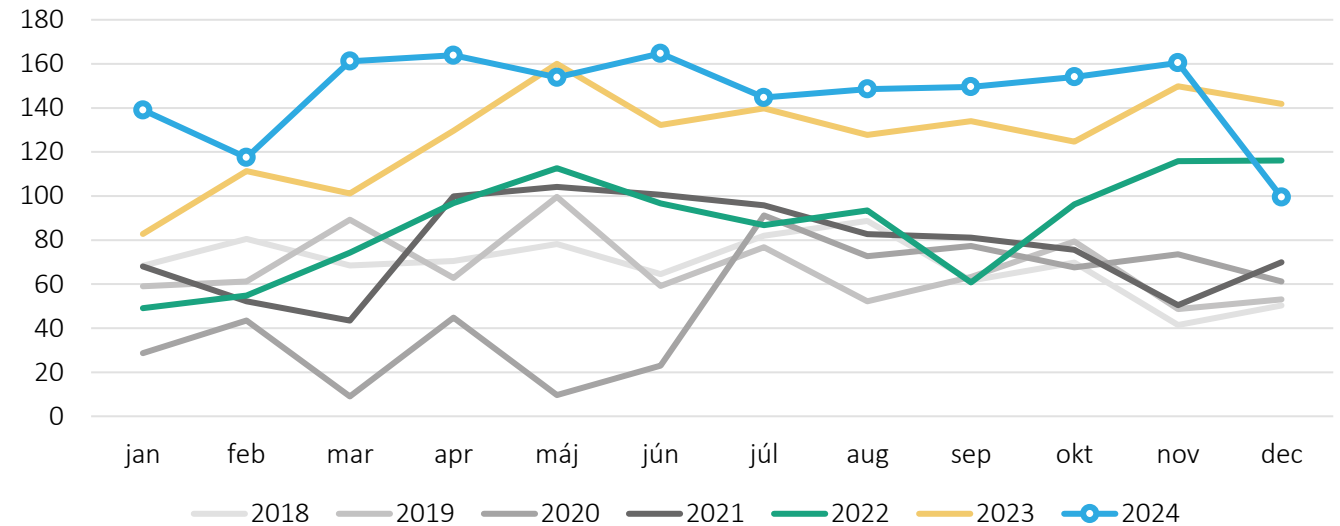
2024

- Mierna korekcia výnosu smerom nadol (-4 mil.)
- Prepád ziskovosti bánk v decembri:
  - priemer za január až november: 151 mil.
  - december: 99 mil.
  - výraznejší nárast v položke nákladov na nakupované služby a v osobných nákladoch
  - predbežné výkazy z NBS k 31. 12. 2024
- Úrokové výnosy bánk zo štátnych dlhopisov vyššie než sme očakávali (282 oproti 257 mil.)
  - vplyv ich oslobodenia od osobitného odvodu na 2025 zvyšujeme o 2,6 mil.

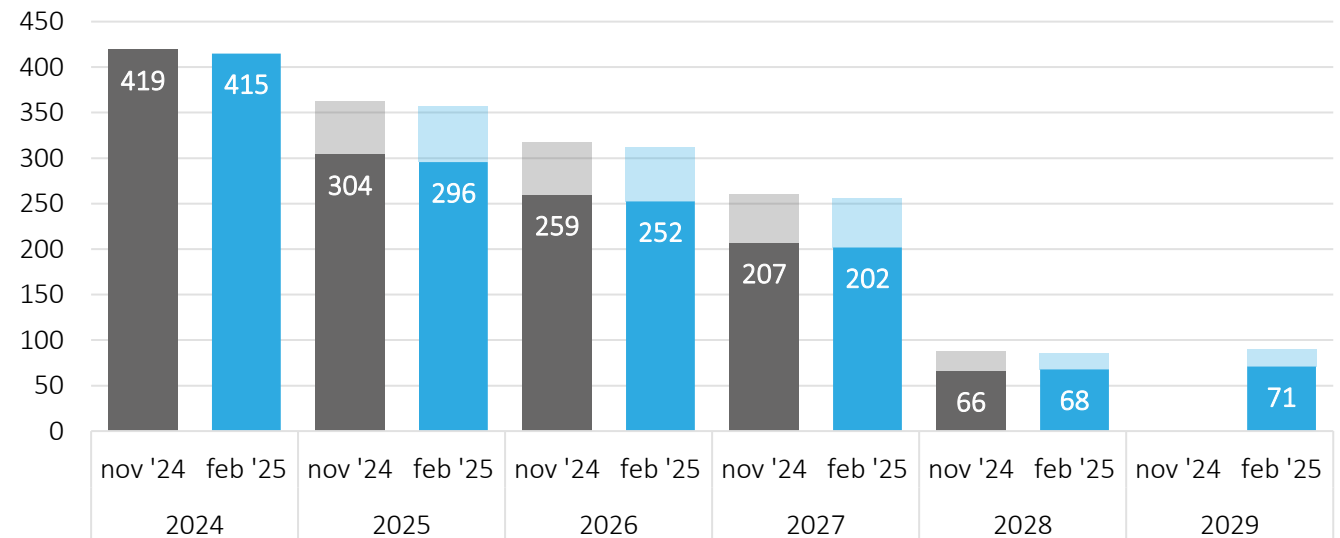
Ďalšie roky:

- 2025 – 2027: zníženie výnosu o 5 až 8 mil. oproti novembru
- 2028: sadzba už dosiahne 4,356 % ročne a výnos korigujeme +1,8 mil. oproti novembru

Zisk pred zdanením – banky spolu – mesačné prírastky (v mil. eur)



Výnos osobitného odvodu – banky spolu (v mil. eur)



\* Priehľadné časti zodpovedajú zníženiu výnosu z dôvodu oslobodenia úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov.

Prognóza  
vybraných nedaňových príjmov  
2024 - 2029

# Dividendy

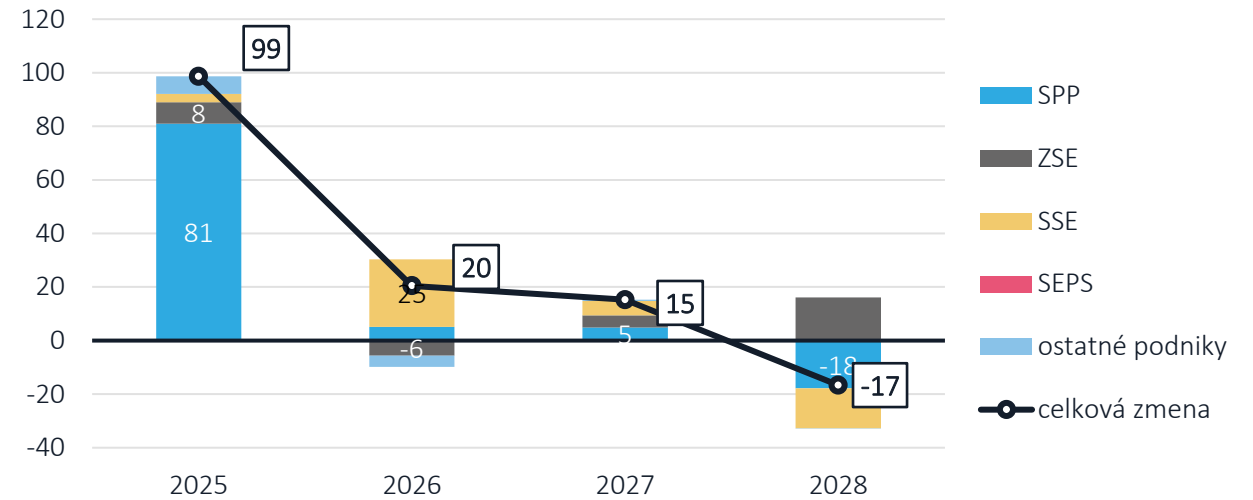
## 2025: SPP zvyšuje dividendovú výplatu

- navýšenie dividend v roku 2025 bude financované primárne z lepšieho hospodárenia materskej spoločnosti SPP
- hotovostné plnenie zaznamená o 60 mil. menší výber oproti ESA plneniu – clearing časti energopomoci v súlade s nariadením vlády

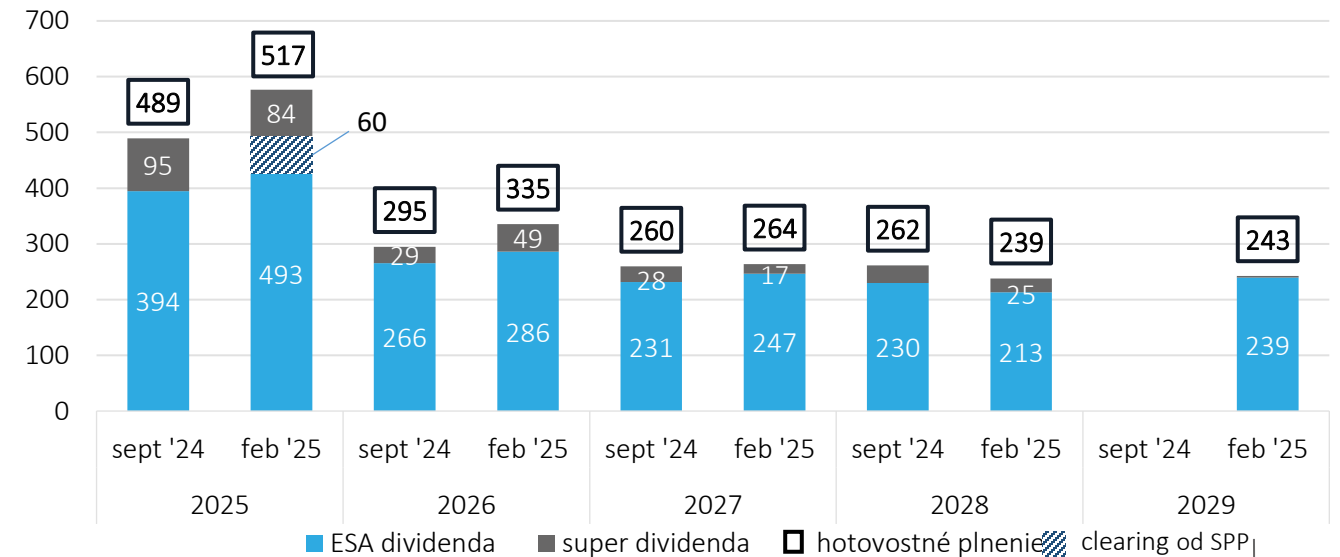
## 2026-2029:

- Stredoslovenská energetika nedodala dlhodobé finančné plány, roky 2028 a 2029 zatiaľ interný predpoklad
- Slovenské elektrárne sú stále zadlžené po dostavbe Mochoviec a dlhy pomaly splácajú. Plány vlády SR na výstavbu nového reaktora predstavujú potenciálny budúci náklad. Dividendy sa na horizonte neočakávajú
- SPP negatívne riziko od roku 2027 v prípade zníženia príjmov zo skladovania plynu

Zmeny oproti novembru 2024 (ESA, mil. eur)

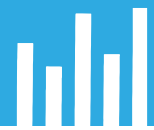


Celkový vývoj oproti novembru 2024 (ESA aj superdividendy, mil. eur)

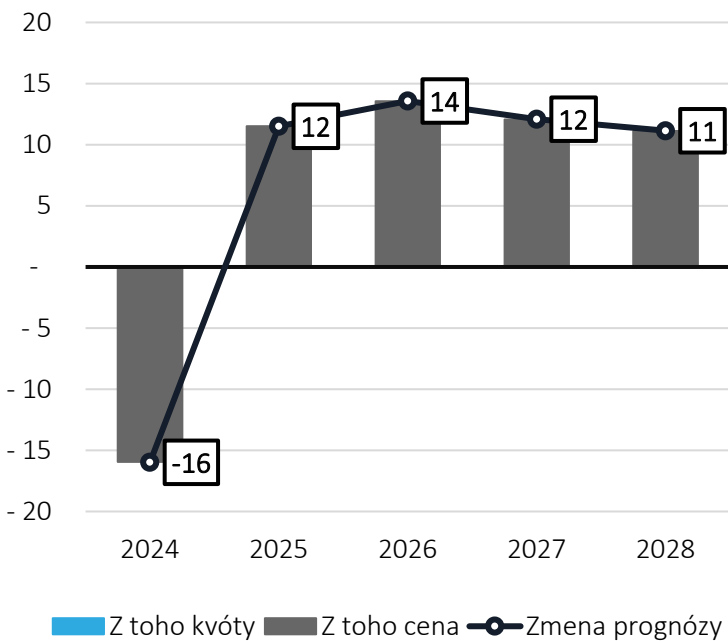


# ETS1

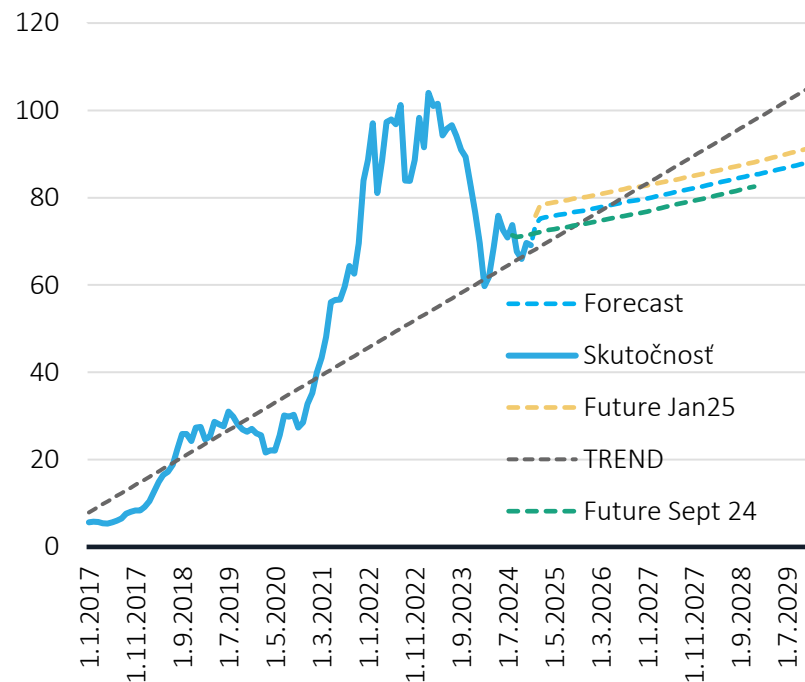
- nezmenené predpoklady o objeme aukcionovaných kvót
- vývoj cien – dlhodobý trend ukazuje na mierny nárast oproti hodnotám v rozpočte
- už uzatvorený aktuálny rok 2025 (cash 2024) v závere roka ovplyvnili mierne nižšie ceny oproti očakávaniam (-16 mil. eur)



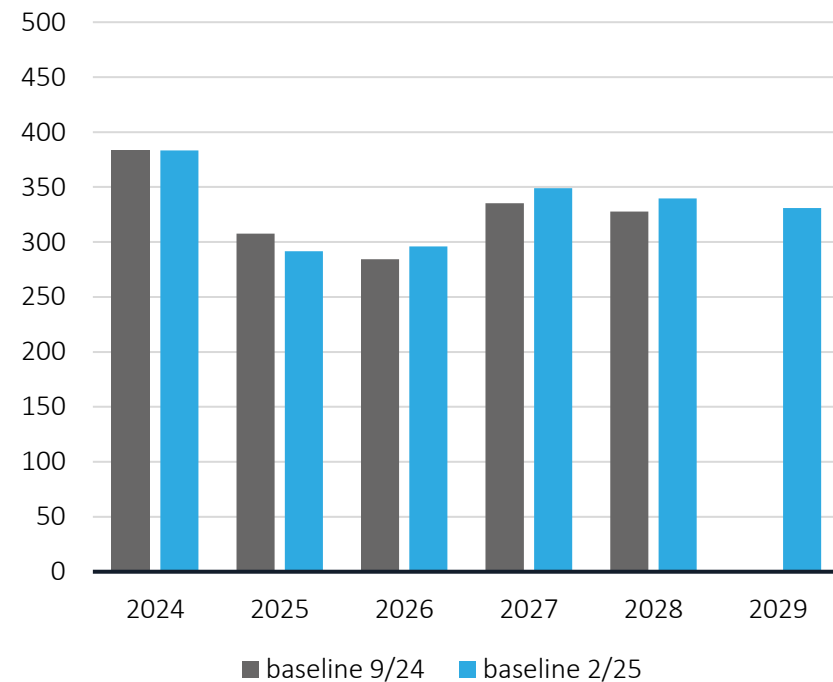
Vývoj oproti novembru 2024 (cash, v mil. eur)



Vývoj cien ETS1 (v eur/povolenka)



Aktuálny výnos (v mil. eur)



- rozšírenie ETS1 o sektory budov, dopravy a malého priemyslu

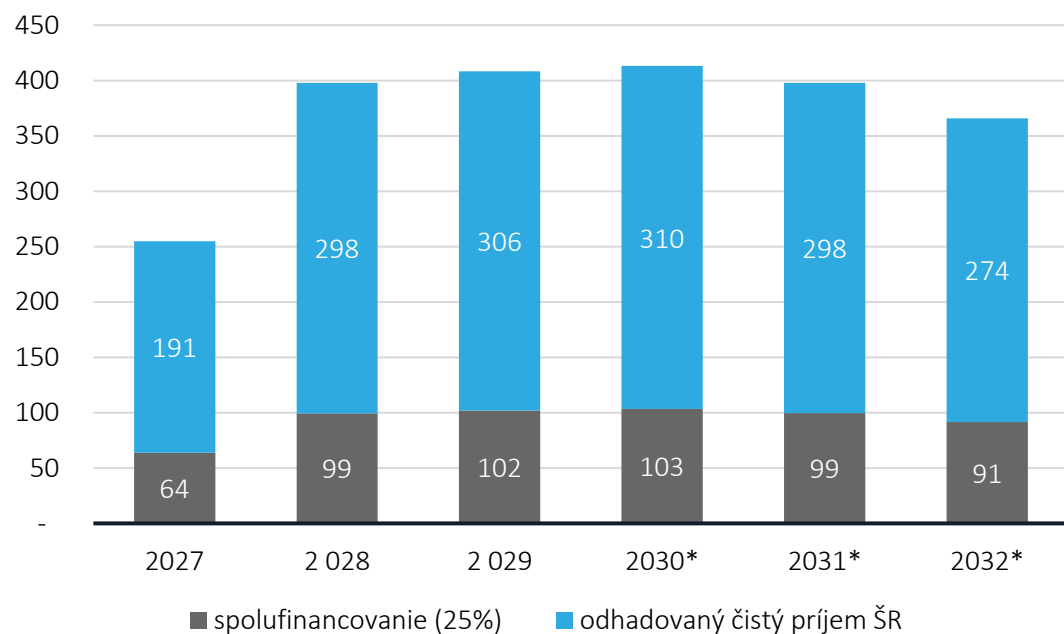
### Fungovanie:

- samostatná schéma, od roku 2027(2028), štart v závislosti od výšky cien energií (rozhodnutie EK do 6/2026)
- paralelne so systémom ETS2 má fungovať SKF (Sociálno-klimatický fond) – max. alokácia pre SK: 1,5 mld. eur - povinnosť štátov vypracovať SKP, spolufinancovanie štátov (25 %) navrhované z prostriedkov ETS2
- prvé hrubé odhady hovorili o celkovom objeme z ETS2 medzi 1,5 až 2 mld. eur (-2032) v závislosti od cien povoleniek
- stanovená max. cena povolenky (45 eur/povolenku – v stálych cenách 2020), fungovať bude stabilizačná rezerva po vzore ETS1

# ETS2

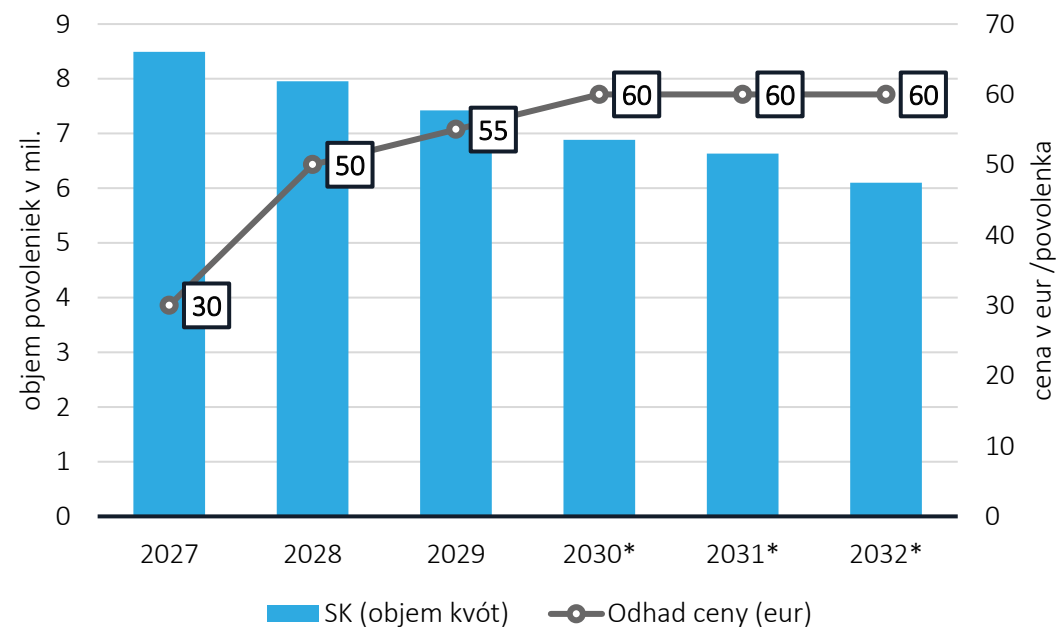


Prvotné odhady výnosu v rámci ETS2 (cash, v mil. eur)



zdroj: podkladové údaje MŽP, EK

Odhadovaný objem (SK) a cena povoleniek v rámci ETS2 (cash, v mil. eur)

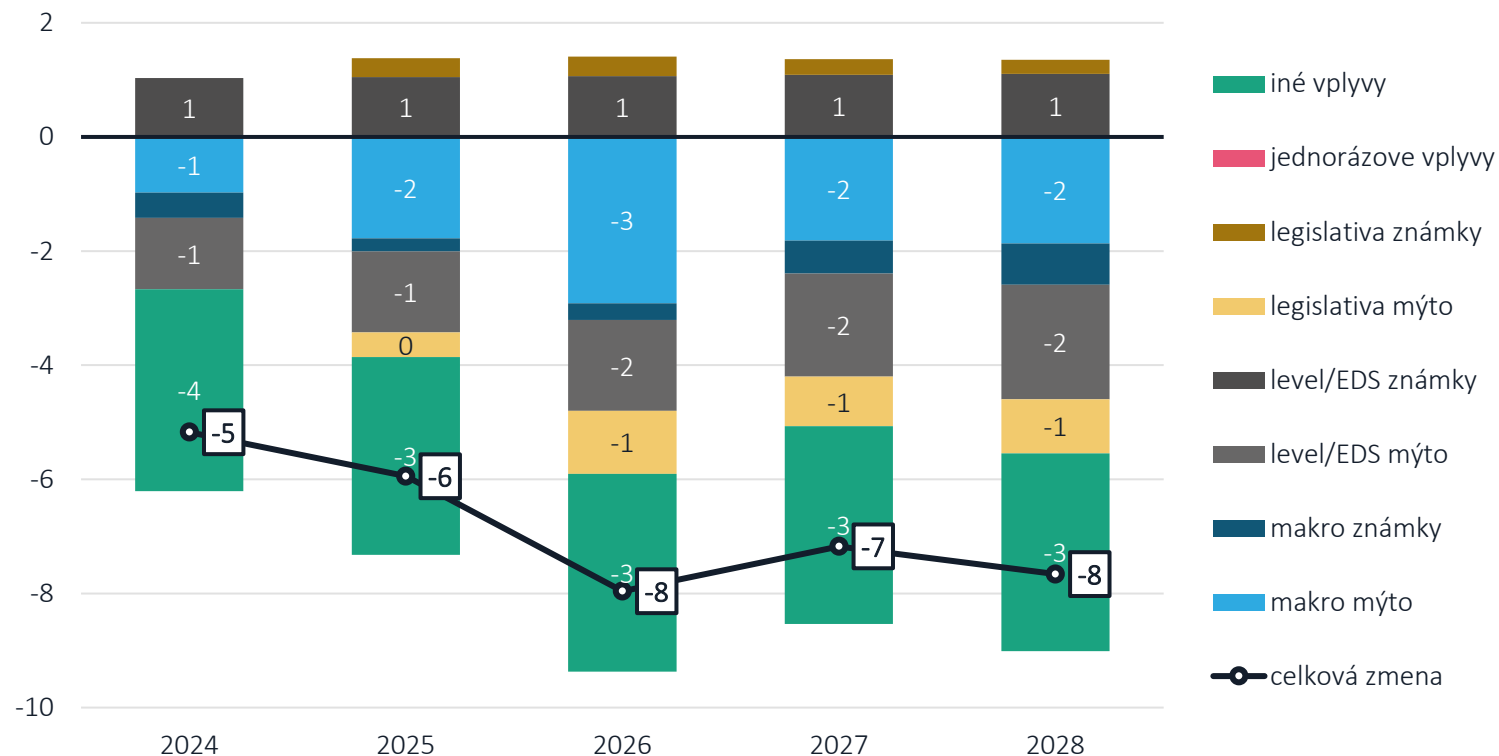


- ak by sa aktualizovalo po vzore ETS1, prvý príjem teoreticky očakávaný až v roku 2029 (ak štart aukcií povoleniek až v roku 2028)

- **Diaľničné známky:** koniec roka 2024 mierne lepší (0,6 mil. eur)
- **Mýto:** koniec roka 2024 mierne horší (-2,2 mil. eur)
- Dlhodobá prognóza ovplyvnená horším makrom
- Aktualizácia vplyvov legislatívy v súlade so zmenou EDS
- Medziročný pokles ostatných príjmov NDS (kategória iné vplyvy)



Zmeny oproti novembru 2024 (v mil. eur)



# Prognóza vybraných výdavkov VS 2024 - 2029



# Čo je nové pri výdavkoch?

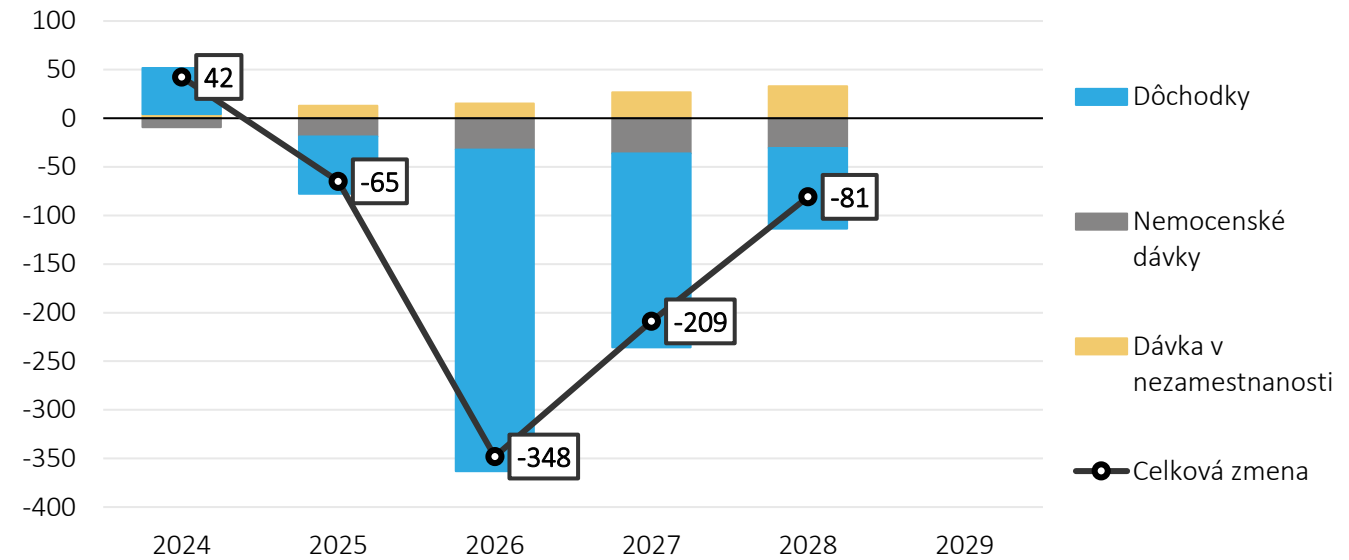
## Hlavné závery:

- Pokles inflačných očakávaní pre rok 2025 znižuje výdavky od 2026
- V rokoch 2025 a 2026 je zníženie spojené aj s menšou druhou vlnou odchodu do PSD
- Pokles tlmí vyššie skutočné plnenie starobných a 13. dôchodkov v 2024, ktoré navyšuje výdavky na celom horizonte

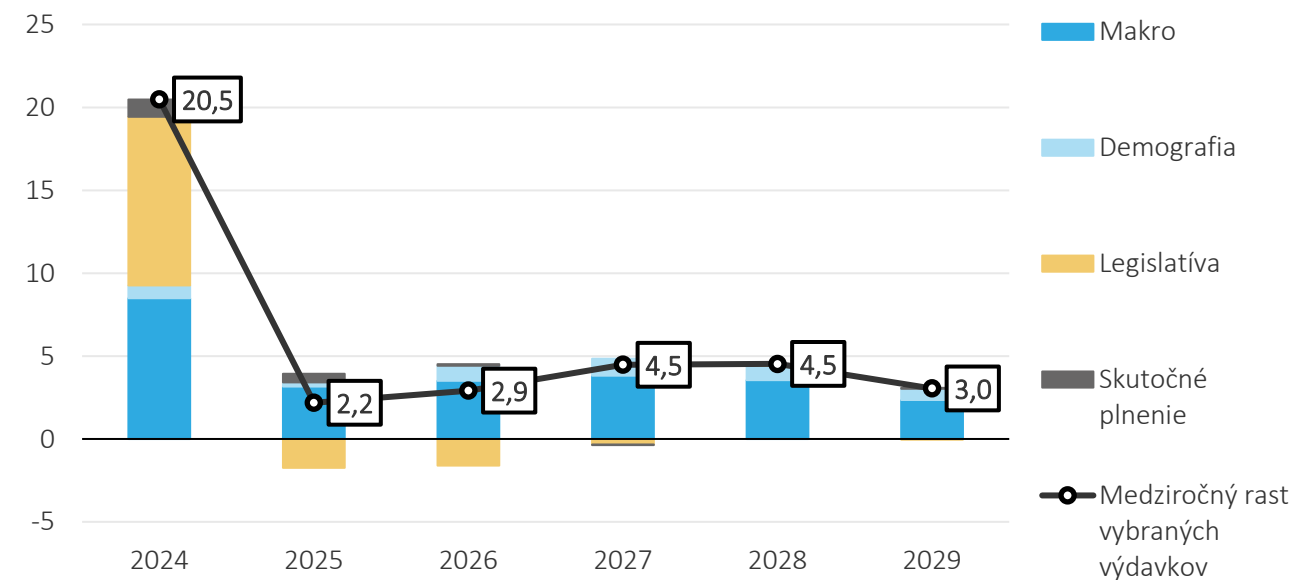
## Riziká:

- Ak by nepokračovalo tmenie cien energií, tak by hrozilo spustenie mimoriadnej valorizácie v 2026

### Vývoj vybraných výdavkov (zmeny oproti novembru 2024 v mil. eur)



### Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)

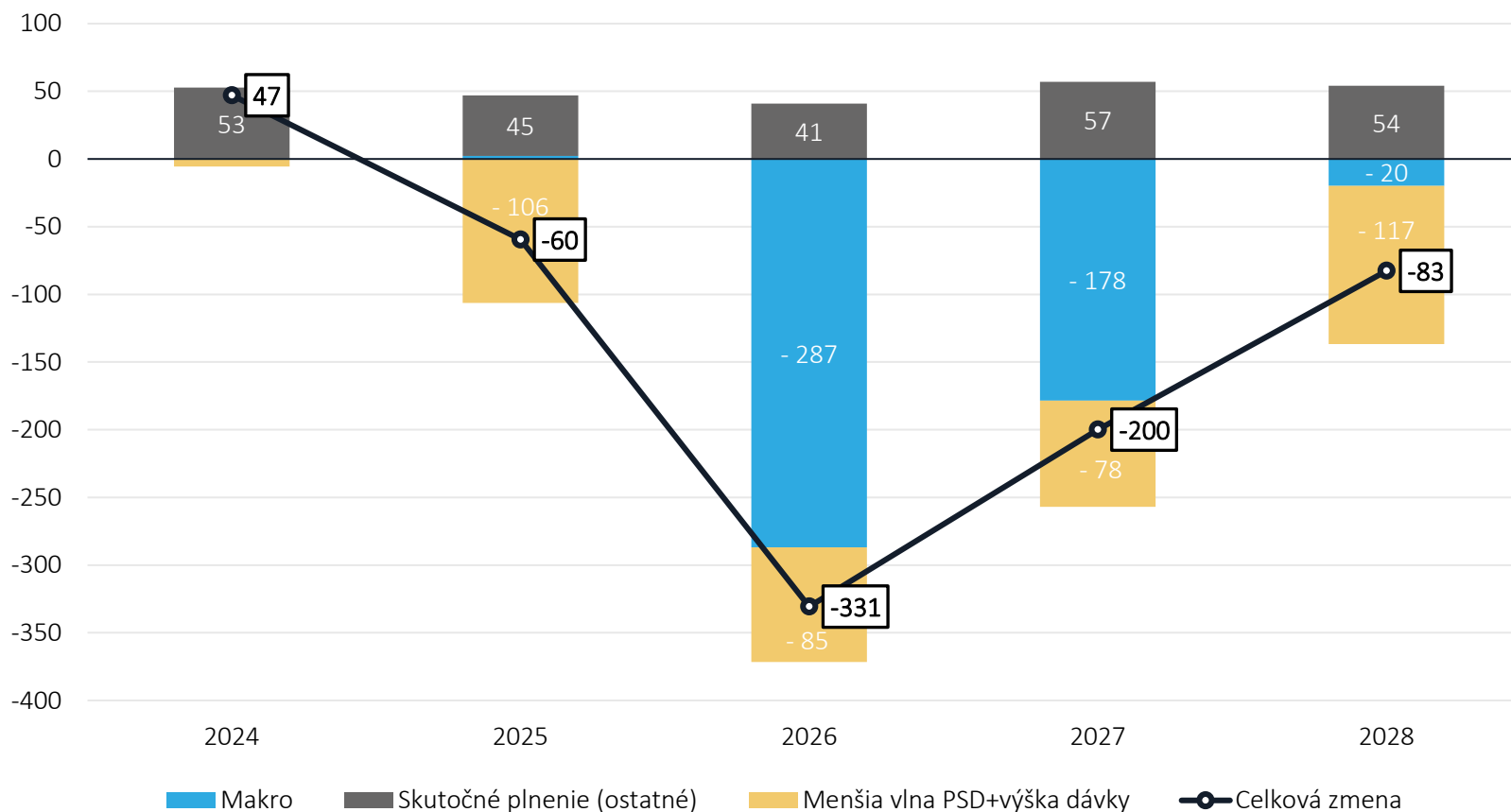


# Dôchodkové dávky

- Zníženie inflačných očakávaní má výrazný vplyv na rok 2026 a čiastočne sa prenáša aj do rokov 2027 a 2028
- Druhá vlna odchodu do PSD bola slabšia o cca 8000 žiadostí, čo dodatočne znižuje výdavky v roku 2025 a 2026
- Na celom horizonte premietame vyššie plnenie za údaje od septembra do konca roka
- Mechanizmus mimoriadnej valorizácie sa pri aktuálnych predpokladoch prognózy neaktivuje



Vývoj dôchodkov (zmeny oproti novembru 2024 v mil. eur)



# Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti

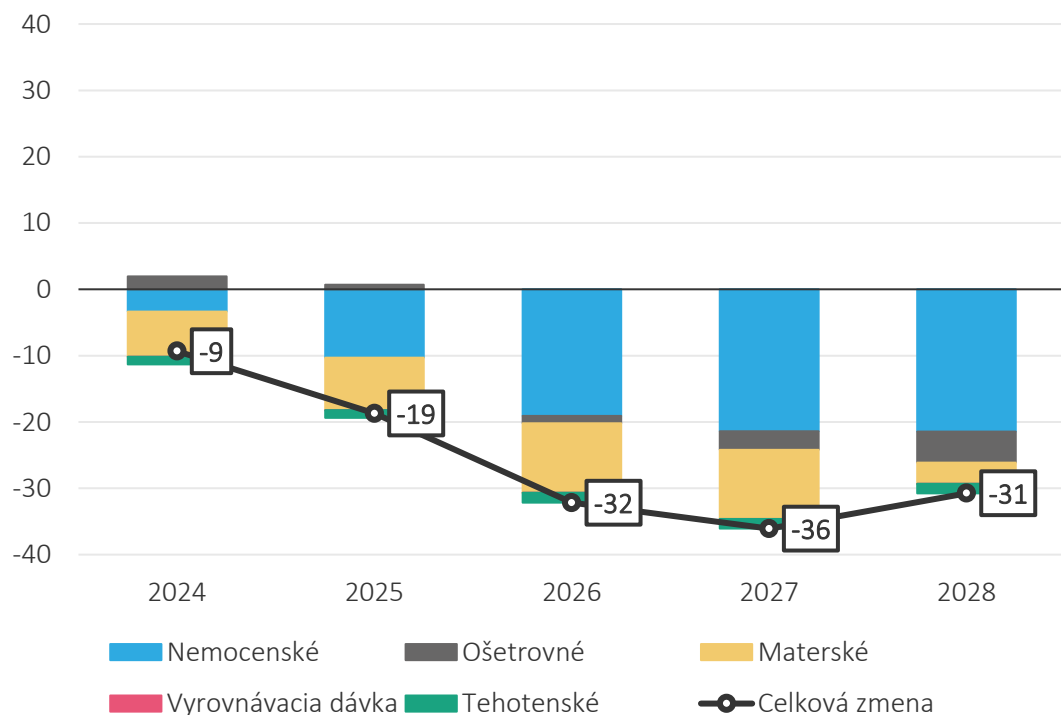
## Nemocenské dávky

- Pokračujúce slabšie čerpanie materského aj tehotenského (v 2024 medziročný pokles počtu dávok o 7% pri MAT a 8 % pri TEH)
- Spomalenie rastu priemernej výšky dávky PN (zniženie elasticity z 1,33 na 1,30)

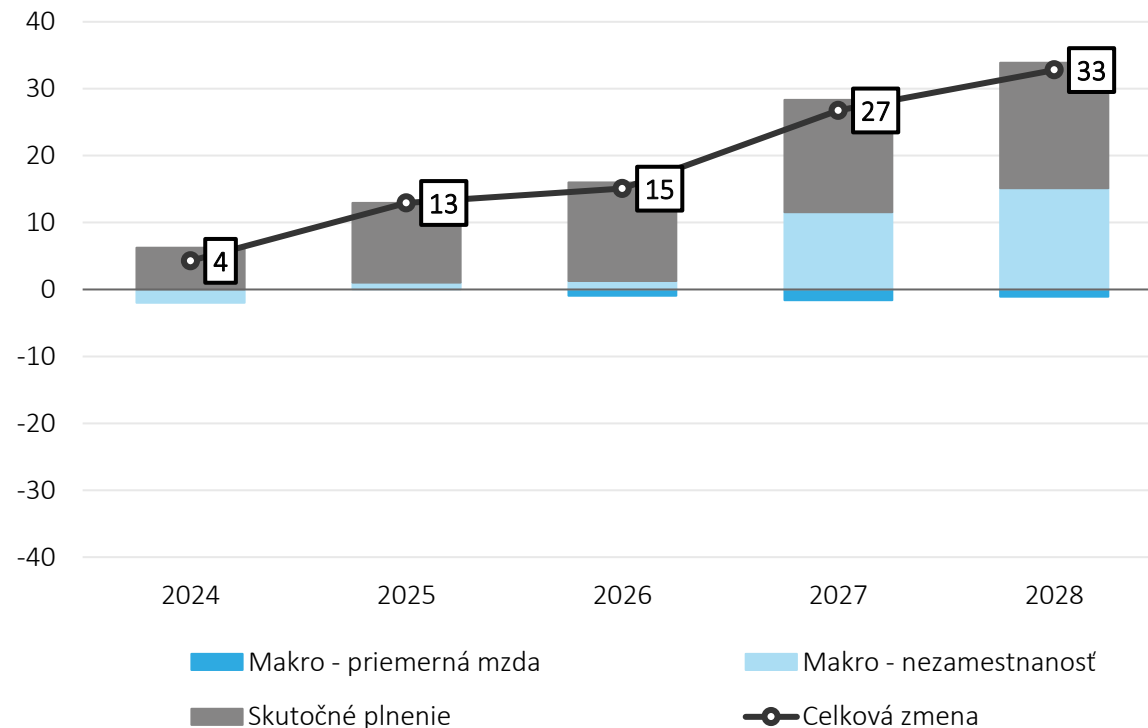
## Dávka v nezamestnanosti

- Vplyv skutočného plnenia z 2024, okrem toho premietnutie makra

Vývoj nemocenských dávok (zmeny oproti novembru v mil. eur)



Vývoj dávky v nezamestnanosti (zmeny oproti novembru v mil. eur)





## Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do štvrtka 13.2.2025 na adresy: [gabriel.machlica@mfsr.sk](mailto:gabriel.machlica@mfsr.sk) a [dusan.paur@mfsr.sk](mailto:dusan.paur@mfsr.sk)



# ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ

---



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

**FB:** IFP - Institute for Financial Policy