



Výbor pre daňové prognózy

78. Zasadnutie
jún 2024



Medziročný vývoj položiek

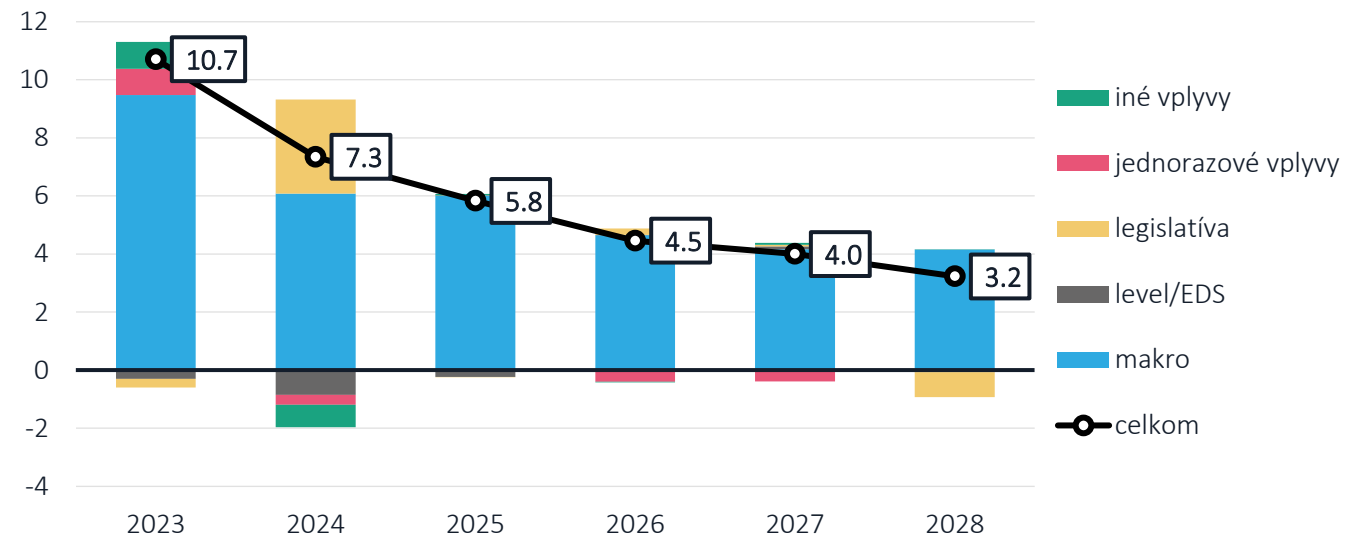
PRÍJMY

- V rokoch 2023 a 2024 vplyv legislatívy a špecifických vplyvov
 - Rast v roku 2024 ťahajú nové legislatívne opatrenia prijaté v decembri
 - Negatívna EDS cez tiché (ne)zdanenie
- Od roku 2025 medziročné rasty spomaľujú na 6 až 3 %
 - nižší rast nominálnych makroekonomických veličín
 - Vrchol čerpania RRP v roku 2025 s postupným odznievaním vplyvu

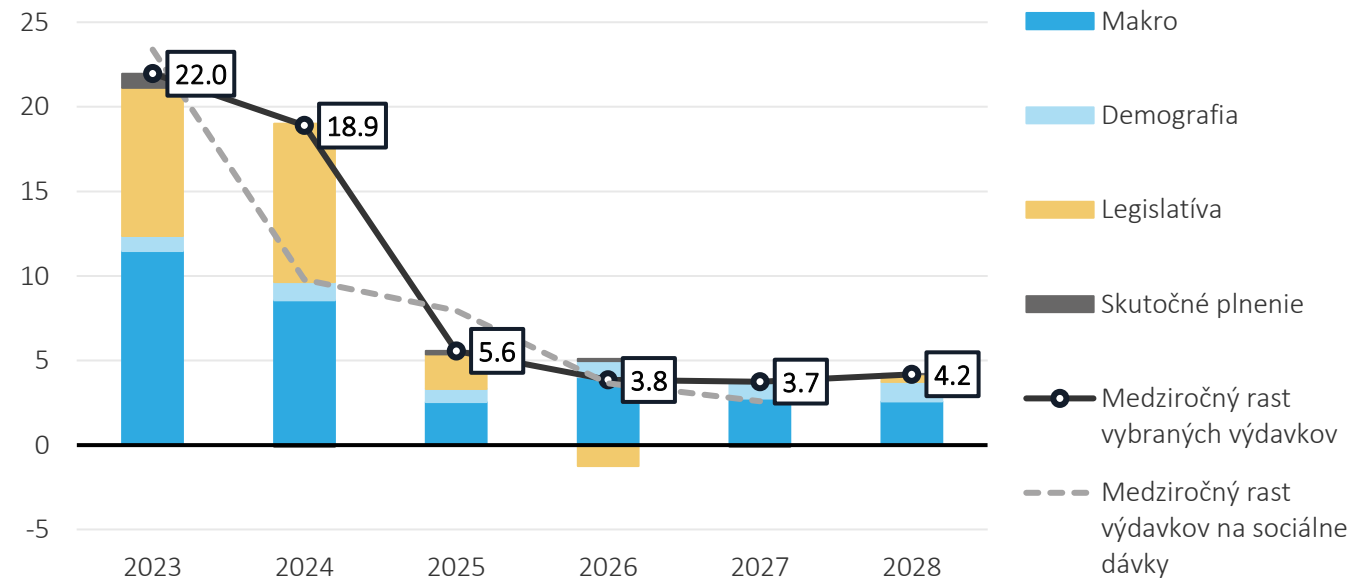
VÝDAVKY

- V rokoch 2023 a 2024 vplyvy legislatívy aj makra
 - Legislatíva: mimoriadna valorizácia (2023), plné 13te dôchodky a veľký prílev PSD 40 rokov (2024)
 - Makro: pretavenie silnej inflácie do valorizácie
- Od roku 2025 očakávané ukludnenie situácie, aj keď
 - V 2025 ešte viditeľný vplyv druhej vlny prílevu PSD

Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)



Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)



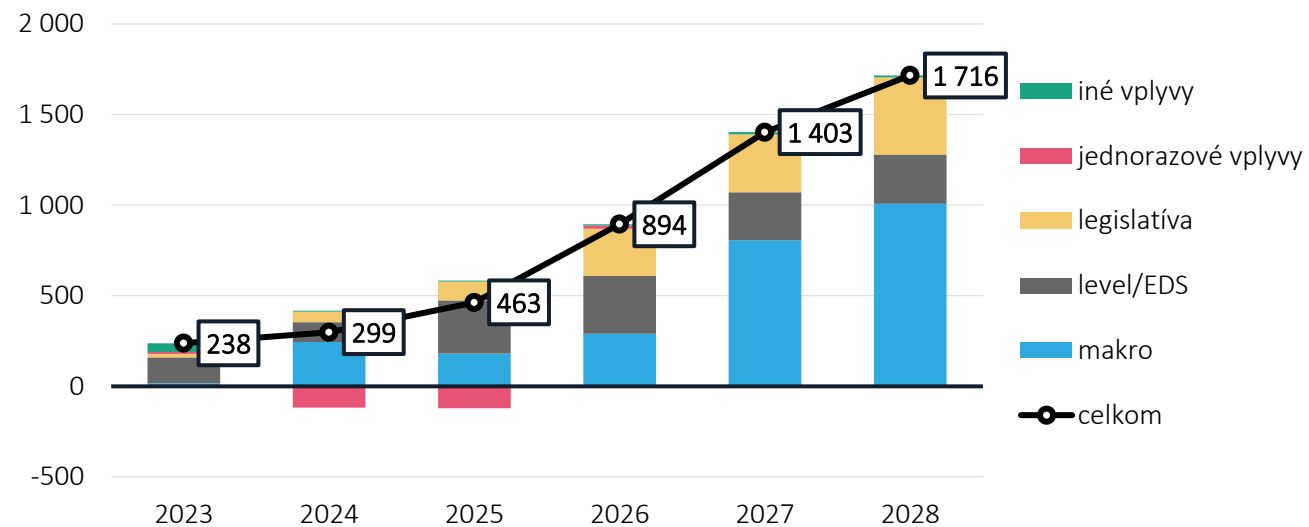
Prognóza
daňovo-odvodových príjmov
2023 - 2028

Zmena príjmov

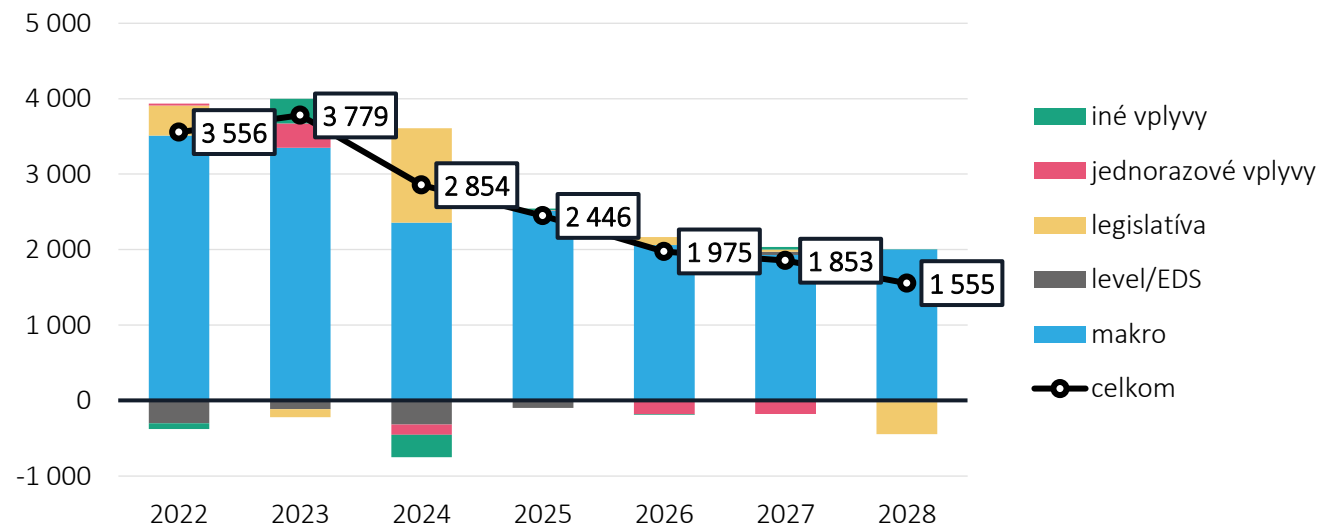
Hlavné závery:

- 2023 až 2028: +238 až +1 716 mil.
- Navýšenie spotreby a priemernej mzdy ťahá výnos daní nahor primárne ku koncu horizontu
- Aktualizácia DPPO hlavným momentom aktualizácie EDS
- Aktualizácia plánu obnovy znižuje výnos DPH
- Nové legislatívne zmeny:
 - Pokračovanie v kalendári spotrebnej dane z tabaku
 - Zavedenie dane zo sladených nápojov

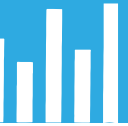
Zmeny oproti marcovému výboru (v mil. eur)



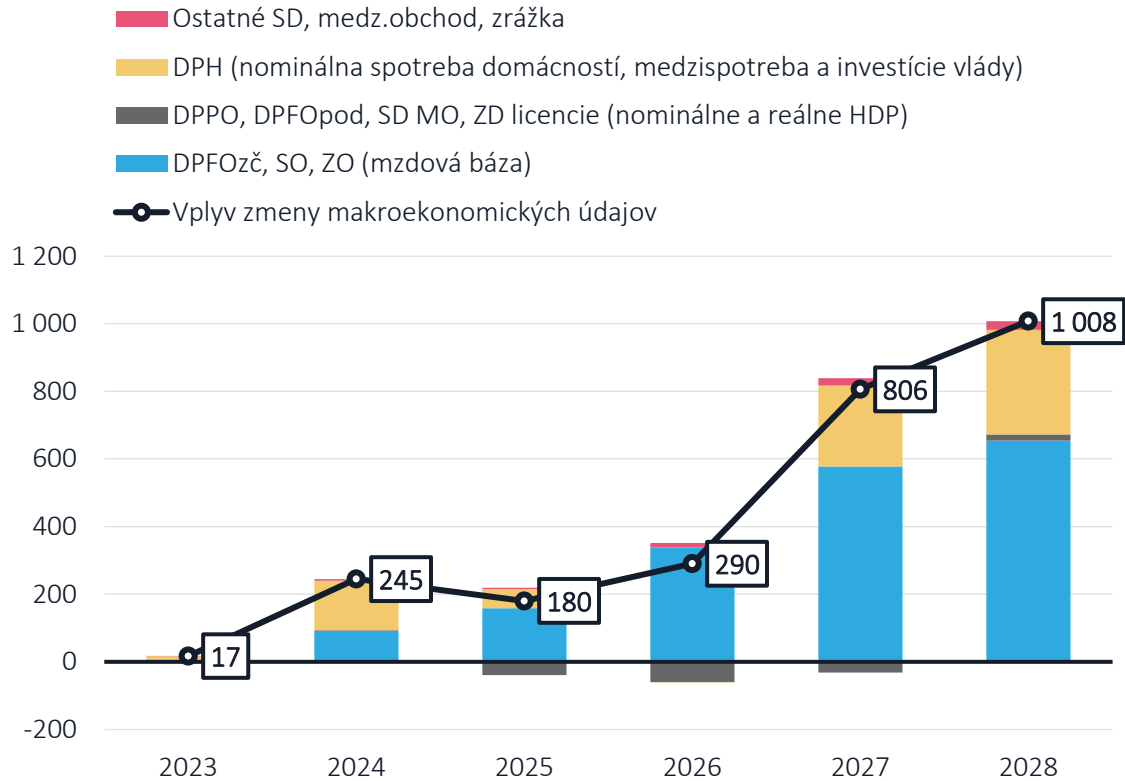
Medziročné zmeny (v mil. eur)



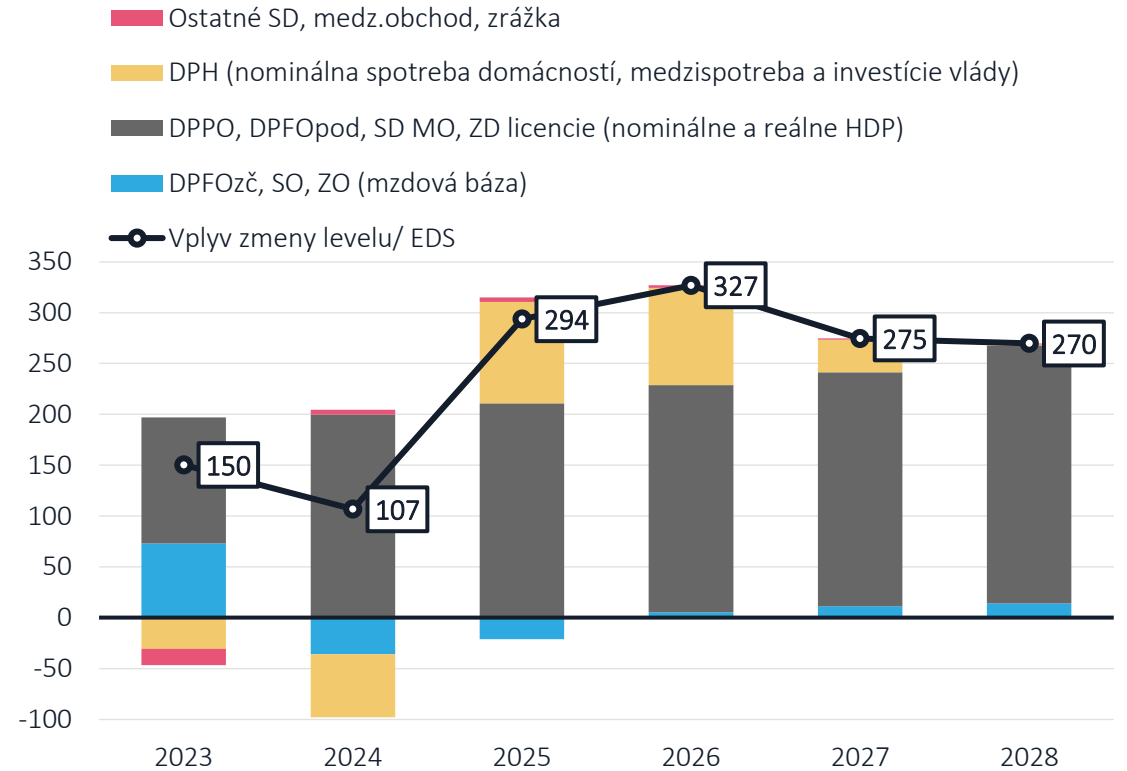
Dekompozícia oproti marcu



Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



Legislatíva použitá v aktuálnej prognóze



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2024	2025	2026	2027	2028
Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov	0	79	109	112	114
Zavedenie SD z TV na výrobky súvisiace s TV (od 1.2.2025), zvýšenie od 1.2.2027	0	8	16	21	32
Zvýšenie SD z TV (od 1.2.2026 a od 1.2.2028)	0	0	107	154	265
Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov	-17	0	0	0	0
Oslobodenie od platenia diaľničných známok na diaľničných obchvatov (-)	0	0	0	0	0

Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – aktualizácia starej legislatívy	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zmeny celkom	19	74	18	28	35	16
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov	20	13	13	14	15	16
Predĺženie solidárneho príspevku z činností v odv. ropy na rok 2024 (Slovnaft daň)	0	64	0	0	0	0
Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach (banková daň)	0	-6	2	10	13	1
Ostatné	0	3	2	4	7	-1

Legislatíva: Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov (SNN) k 01.01.2025



- zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov od 01.01.2025
- ochutené nealko nápoje - 0,15 eur / 1 l
- energetické nápoje - 0,30 eur / 1 l
- tekuté koncentráty - 1,05 eur / 1 l
- tuhé koncentráty - podľa informácií na obale, resp. 4,30 eur / 1 kg, ak informácie na etikete absentujú

Tab. Fiškálny vplyv zavedenia dane zo SNN (ESA2010, v mil. eur)

	2025	2026	2027	2028
Odhadovaný fiškálny vplyv	78,6	109,0	111,7	114,1
z toho: daň zo SNN	69,7	95,2	97,5	99,7
DPH	8,9	13,8	14,2	14,4

zdroj: IFP, akt. k 06/2024

SD z tabakových výrobkov – nová legislatíva od 2025

Zavedenie zdanenia výrobkov súvisiacich s TV od 1.2.2025,
zvýšenie od 1.2.2027

- Náplne do e-cigariet (0,20 eur/ml; 0,30 eur/ml)
- Nikotínové vrecúška a iné (0,10 eur/g; 0,20 eur/g)

Zvýšenie sadzieb SD z tabakových výrobkov od 1.2.2026 a od
1.2.2028

- Cigarety +40 centov v oboch rokoch
- Tabak – približovanie k zdaneniu cigariet

ESA 2010, v mil. eur	2025	2026	2027	2028
Doložka vplyvov (1.)	15	126	180	291
Aktuálny vplyv (2.)	8	123	174	296
Spotrebná daň	7	102	145	247
cigarety	0	74	99	174
tabak	0	7	17	24
BTV	0	8	12	21
cigary a cigarky	0	0	0	2
výrobky súvisiace s TV	7	14	17	26
DPH	1	20	29	49
Rozdiel (2.) - (1.)	-7	-3	-6	5

Ostatné legislatívne zmeny



DPH legislatíva

- novela zákona o DPH – prijaté zmeny len so zanedbateľným dopadom na aktuálny výnos dane:
 - **inštitút samozdanenia** (cashový jednorazový výpadok odhadovaný vo výške približne 217 mil. v roku zavedenia, s účinnosťou od 01.07.2025)
 - **zvýšenie hranice obratu** pre povinnú registráciu DPH z 49 790 na 50 000 eur (aktuálny vplyv max. v jednotkách mil. ročne)

Sociálne odvody

- Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov:
 - **Európska komisia nesúhlasila** s predĺžením odvodovej úľavy pre potravinárov, pomoc končí k 30.06.2024
 - úľava pre poľnohospodárov potrvá do 31. decembra 2024 (hotovostný vplyv do januára 2025)
 - odhadovaný výpadok na sociálnych odvodoch

Nepriame dane

DPH

2024 - 2028: -27 až +386 mil. eur

zlepšenie makroekonomického výhľadu

- (predovšetkým KSD) – medzivýborovo +72 až +308 mil. eur v rokoch 2024 až 2028

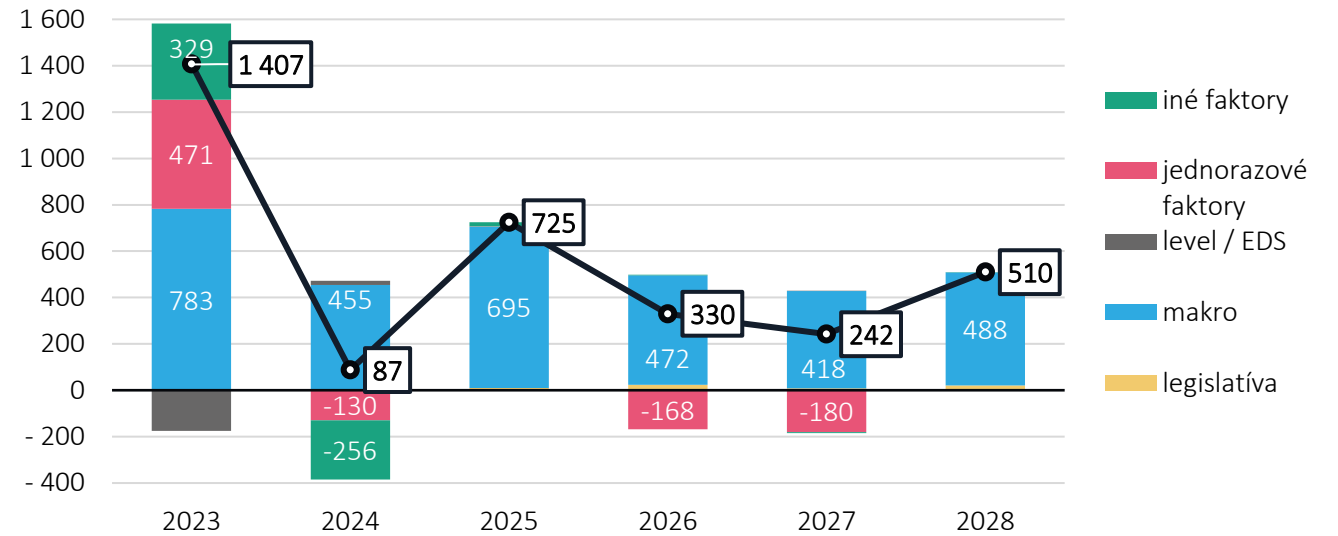
aktualizácia čerpania RRP (-)

- oproti marcu: v roku 2024 aktualizácia vplyvu o -87 mil. eur, v roku 2025 -121 mil. eur, +17 mil. eur. v 2026

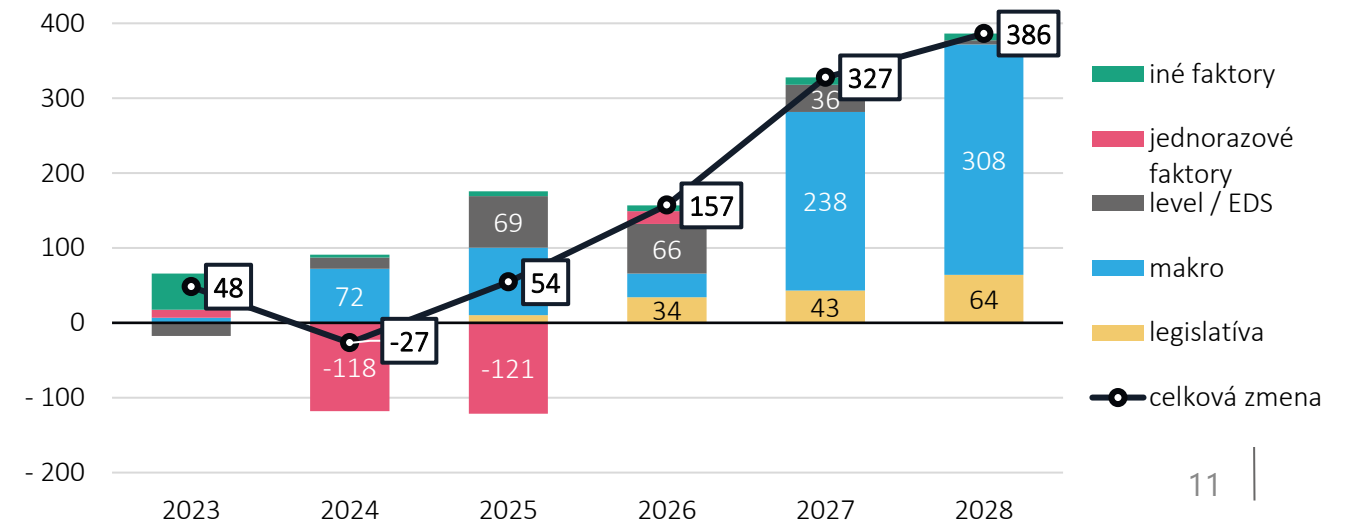
jednorazový faktor – energopomoc domácnostiam

- aktualizácia vplyvu v rokoch 2023 a 2024 na základe údajov o skutočnom plnení (+10 mil. eur v 2023 a -30 mil. eur v roku 2024)

Medziročné porovnanie (v mil. eur)



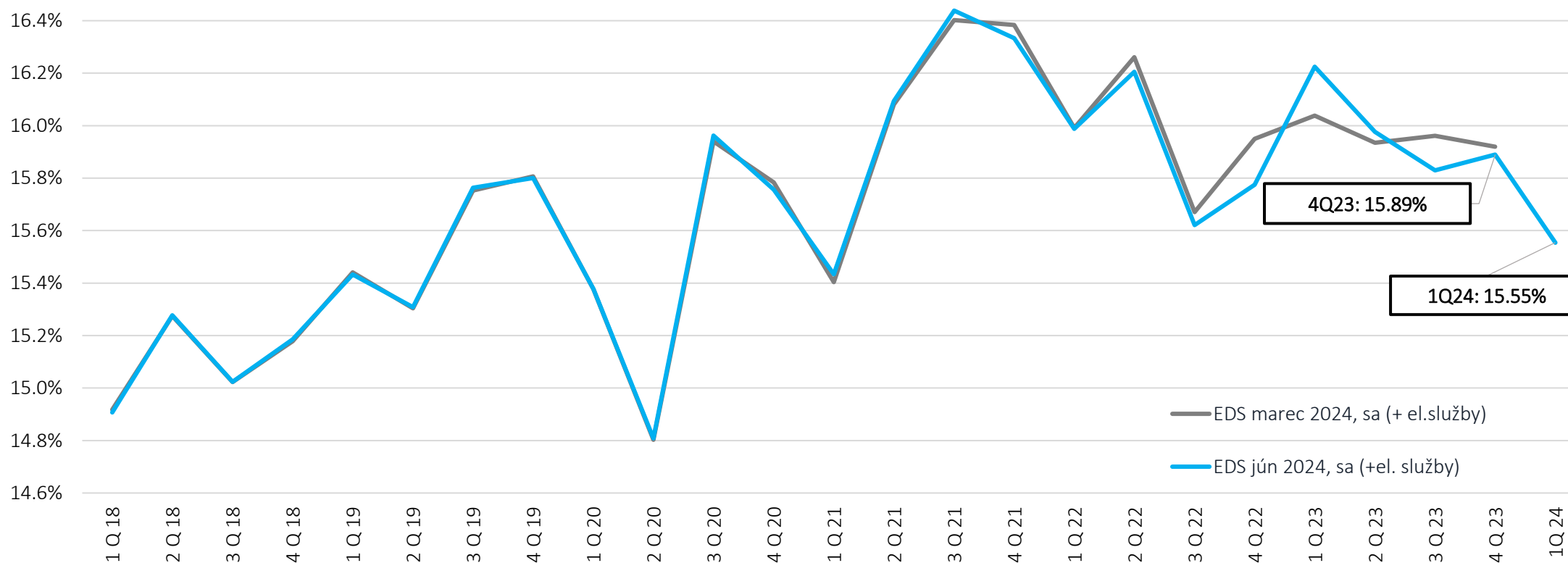
Zmeny oproti marcu 2024 (v mil. eur)



- Protichodný pohyb makra a výnosu dane sa prejavil na **poklese EDS v 1Q 2024 (15,55 %)**.
- Zmeny do minulosti vyplývajú z:
 - revízie makroekonomickej bázy
 - aktualizácie jednorazových faktorov (vyplatená energopomoc)



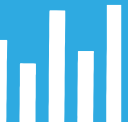
Vývoj EDS



Spotrebné dane

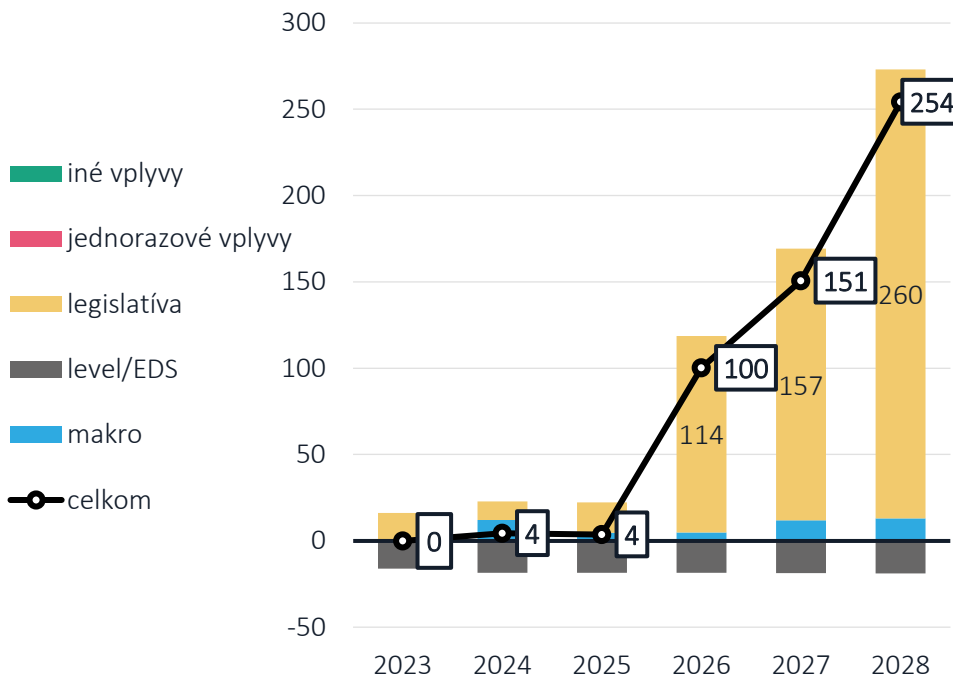
2024 - 2028: +4 až +254 mil. eur

- Minerálne oleje - zohľadnené nové makro
- Tabakové výrobky - nová legislatíva, aktualizácia legislatívy znižuje EDS
- Lieh – 2024 sa nemení (zníženie EDS), nové makro zlepšuje prognózu

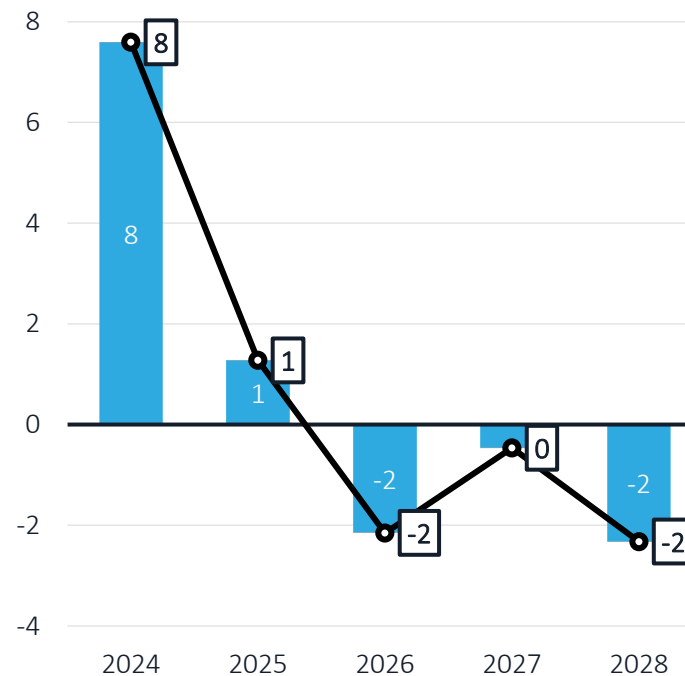


Rozdiely oproti marcu 2024 (v mil. eur)

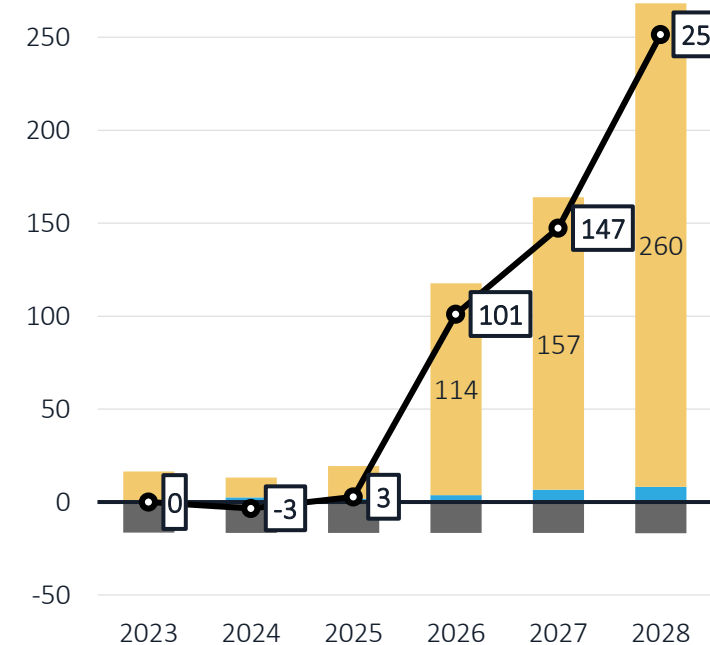
Spotrebné dane spolu



SD z minerálneho oleja



SD z tabakových výrobkov



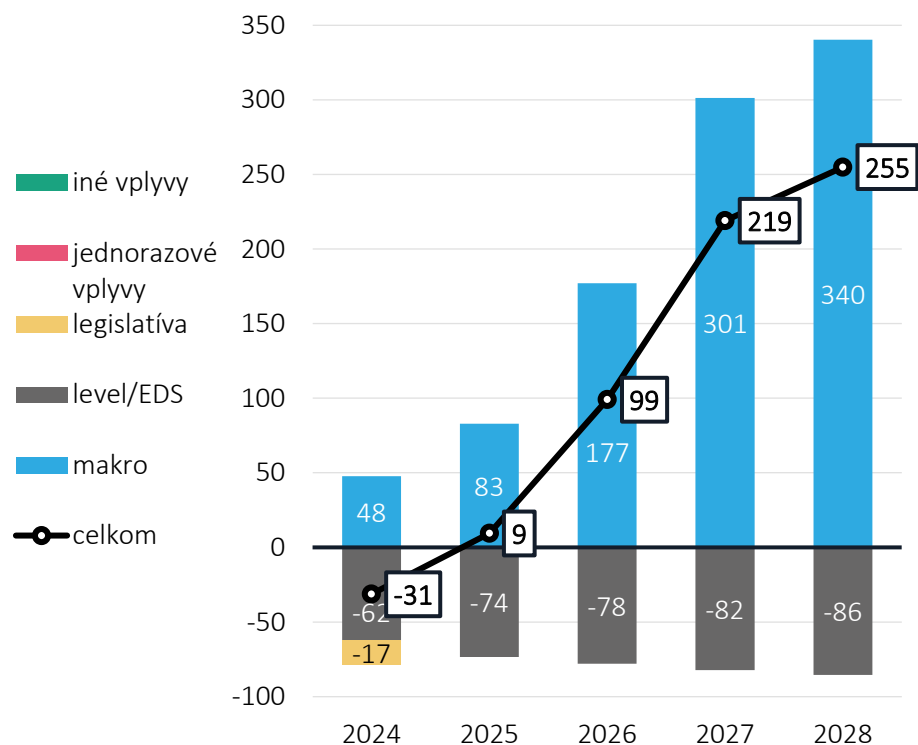
Priame dane

Dane a odvody z práce 2023-2028

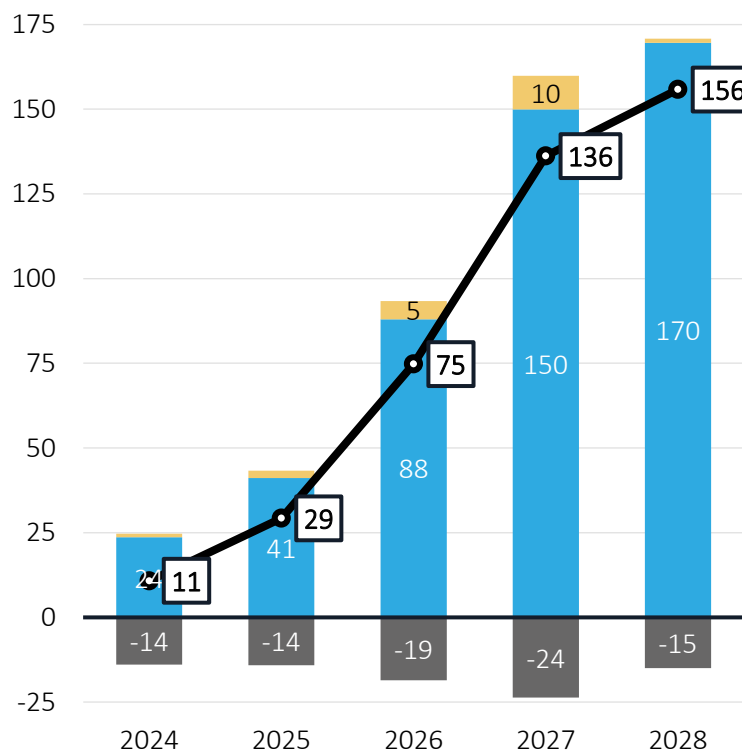
- **SO:** Výber slabší od posledného výboru, vplyv primárne cez nové makroekonomické očakávania. Legislatíva v roku 2024 je odvodová úľava pre potravinárov.
- **ZO:** EDS pod vplyvom nového plnenia. Vplyv legislatívy je zvýšenie ZO o 1 p. b., ktoré v dôsledku nových makroekonomických očakávaní je vyššie.
- **DPFO:** Zvýšené očakávané výnosy vplyvom lepších makroekonomických predpokladov aj vyššej EDS. Vyššia EDS spôsobená predovšetkým vyšším odhadom daňového bonusu na dieťa.

Rozdiely oproti marcu 2024 (v mil. eur)

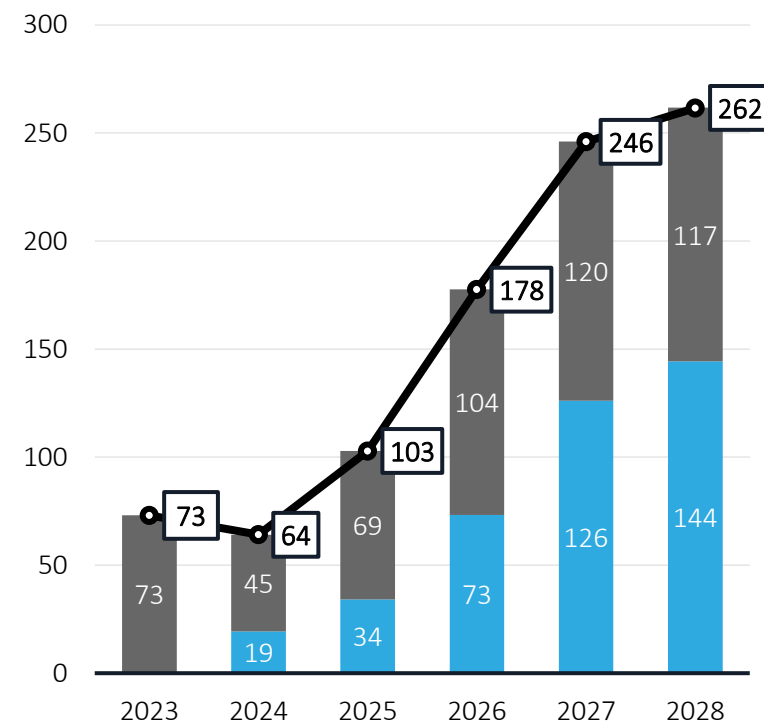
Sociálne odvody



Zdravotné odvody



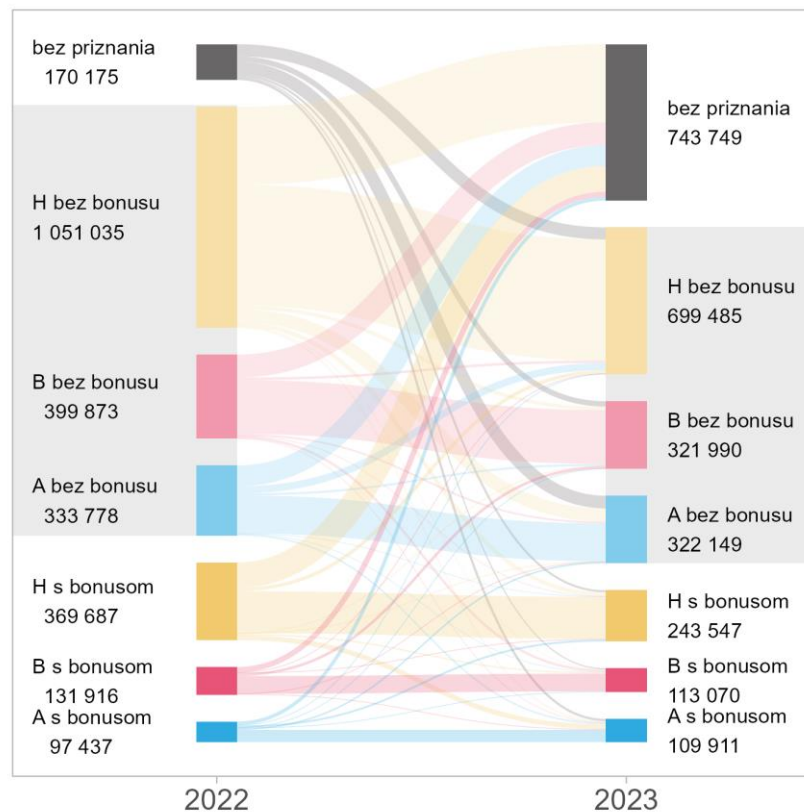
DPFO zo závislej činnosti



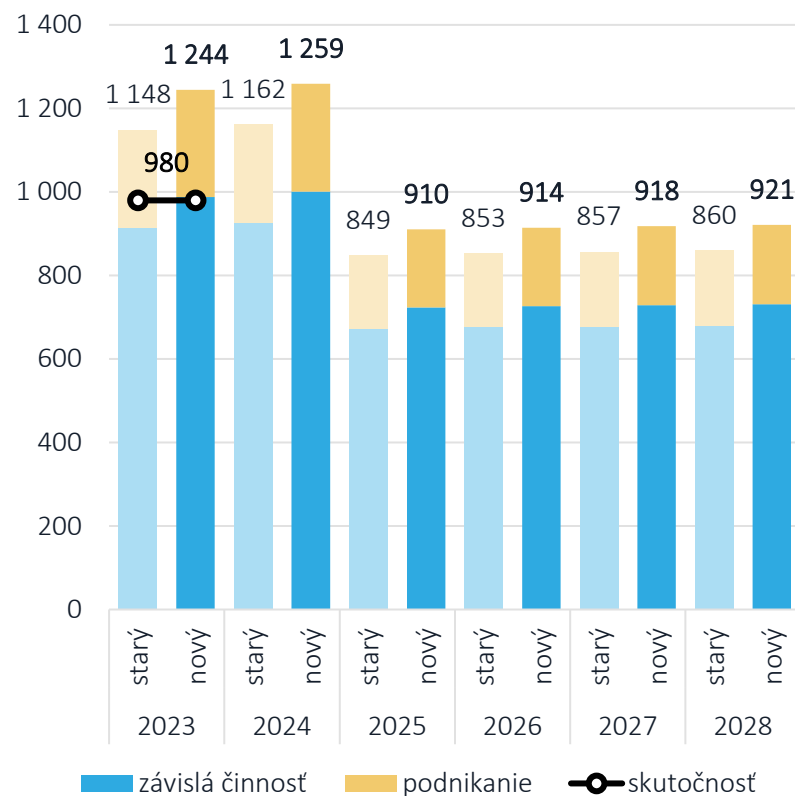
Daňový bonus na dieťa

- **Navyšujeme odhad** celkovej sumy daňového bonusu na dieťa na základe (nekompletných) údajov z daňových priznaní za rok 2023.
- (Nekompletné) priznanie za rok 2023 obsahujú o 24 % menej osôb ako priznanie za rok 2022.
- Pre osoby, ktoré zatiaľ nepodali priznanie za 2023, imputujeme príjmy na základe predchádzajúceho roku.
- Výrazný pokles pôrodnosti v roku 2023 môže viesť k nižšej sume DB.

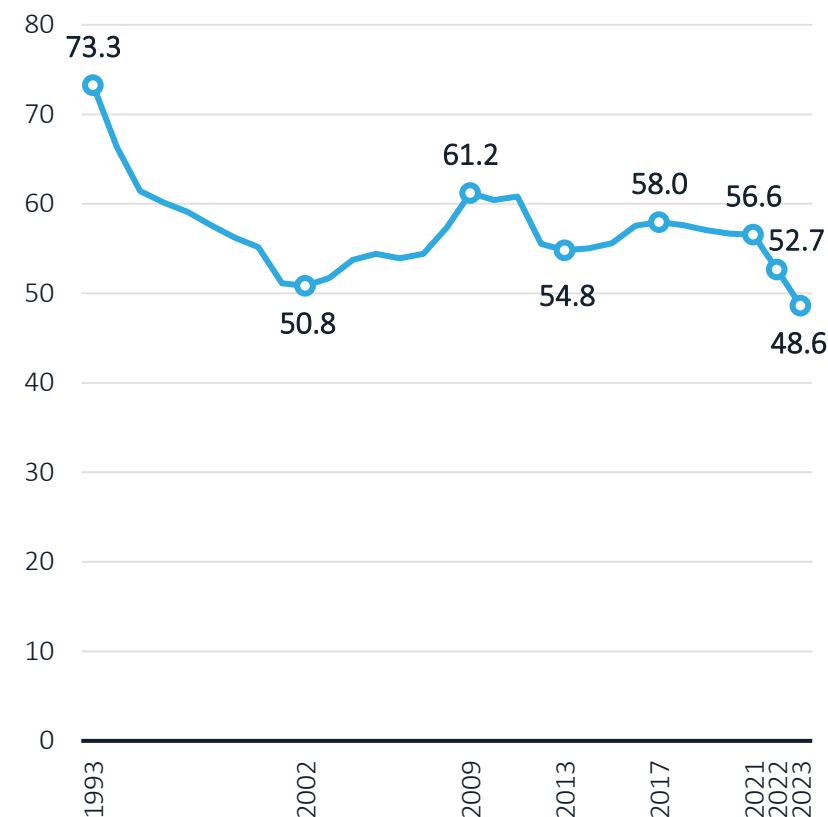
Priznania 2022 a (nekompletné) 2023



Odhad celkovej sumy DB na dieťa (v mil. eur)



Počet živonarodených detí (v tis.)



Osobitný odvod pre banky

Sadzba v tomto roku 30 % (ročná)

- Základom odvodu je zisk pred zdanením (ale po odvode) vynásobený podielom výnosov z regulovaných činností.
- Podiel odhadujeme v priemere na 96,2 %.
- Efektívna sadzba odvodu na zisk pred odvodom a pred zdanením je $\frac{30\% \times 96,2\%}{100\% + 30\% \times 96,2\%} = 22,40\%$.

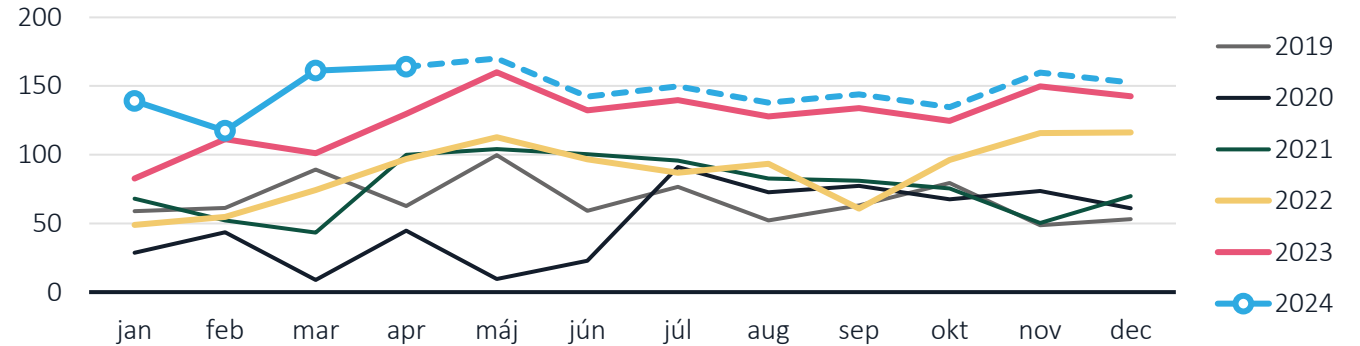
Predpoklady

- Zvýšok roka 2024 prognózujeme v rovnakom profile, ako bol minulý rok + mierne vyššia úroveň (+10 mil. eur).
- Na rok 2025 očakávame nezmenené zisky, na ďalšie roky mierny rast ziskov o 5 %.
- Sadzba odvodu vyklesáva z 30 % v roku 2024 na 4,356 % v roku 2028.

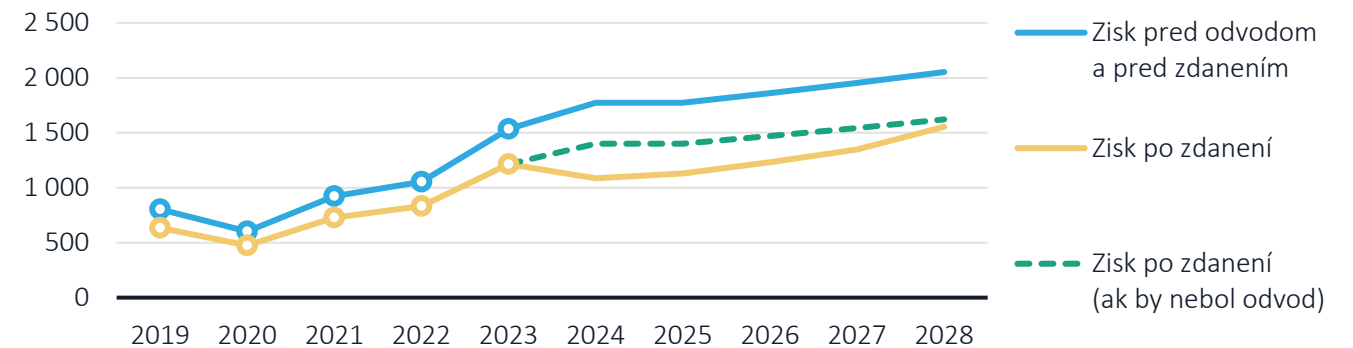
Oproti marcovému výboru mierne navýšujeme odhad výnosu odvodu na celom horizonte:

- v roku 2024 úprava +6,5 mil. eur,
- v ostatných rokoch +17 až +31 mil. eur.

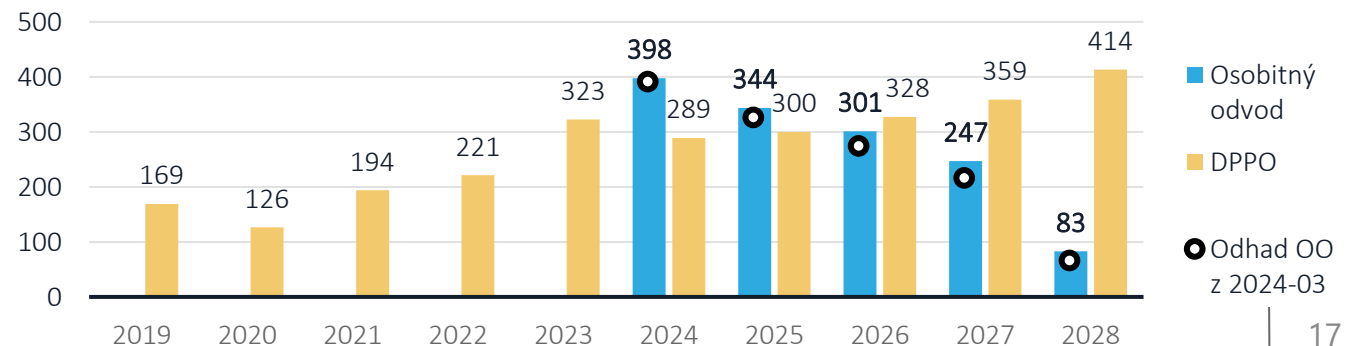
Zisk pred odvodom a zdanením (v mil. eur)



Zisk bankového sektora (v mil. eur)



Výnos osobitného odvodu a DPPO (v mil. eur)



DPPO

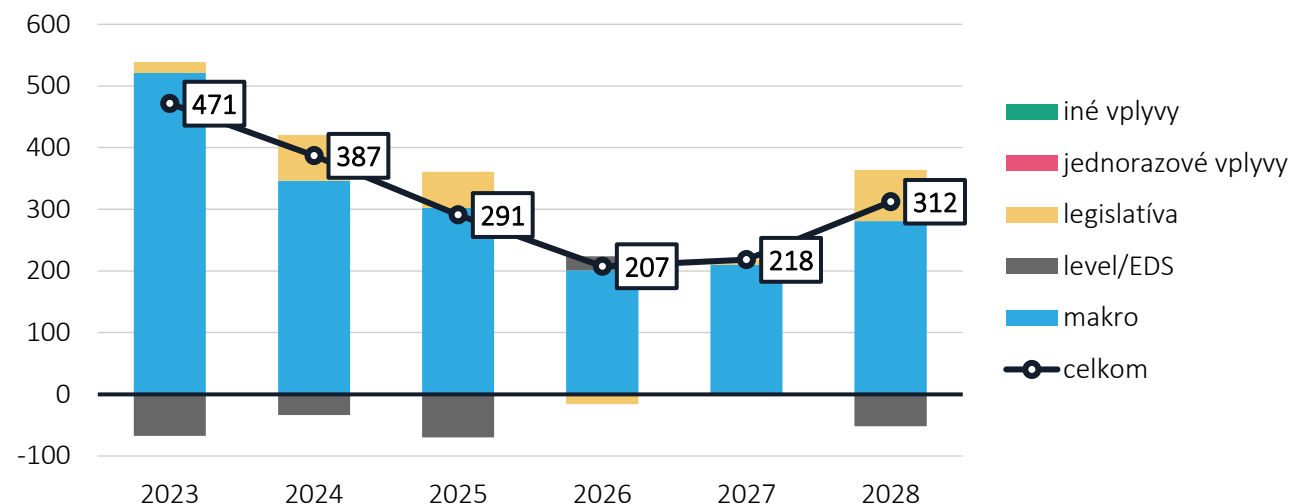
2023: +127 mil. eur

- Aktualizácia výnosu o dodatočnú úpravu metodiky a nové daňové priznania

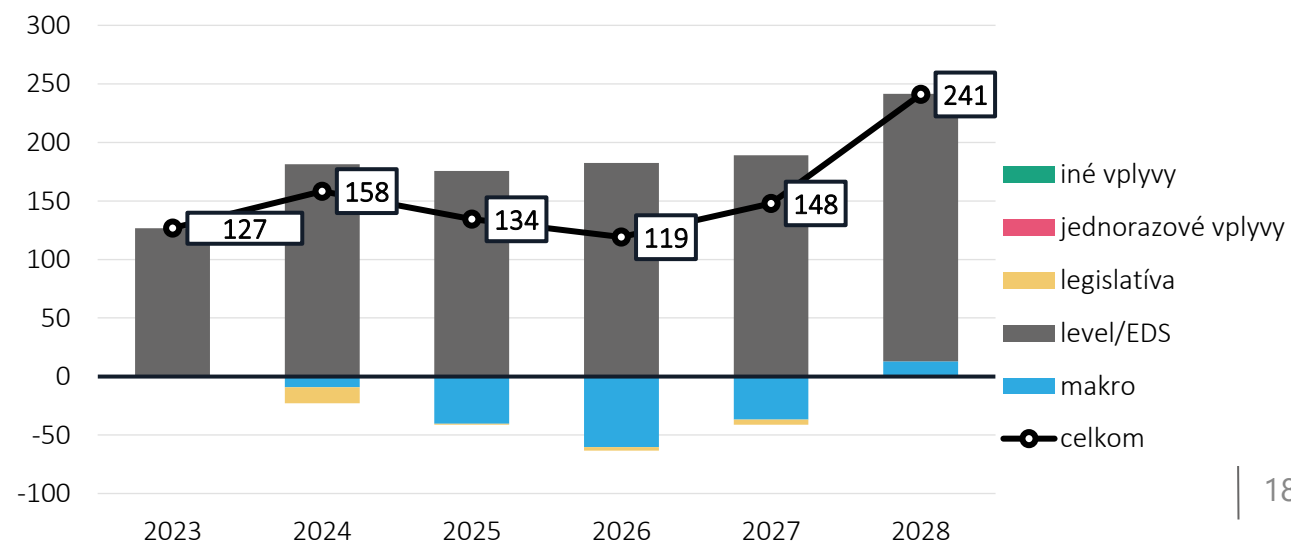
2024 až 2028: +158 až +241 mil. eur

- Prenášame EDS z roka 2023 do ostatných rokov
 - Predpokladáme stabilný vývoj EDS, aj keď dlhodobý trend skôr naznačuje rastúcu EDS (silnejšiu elasticitu)
- Vplyv makra mierne negatívne na horizonte

Medziročné porovnanie (v mil. eur)



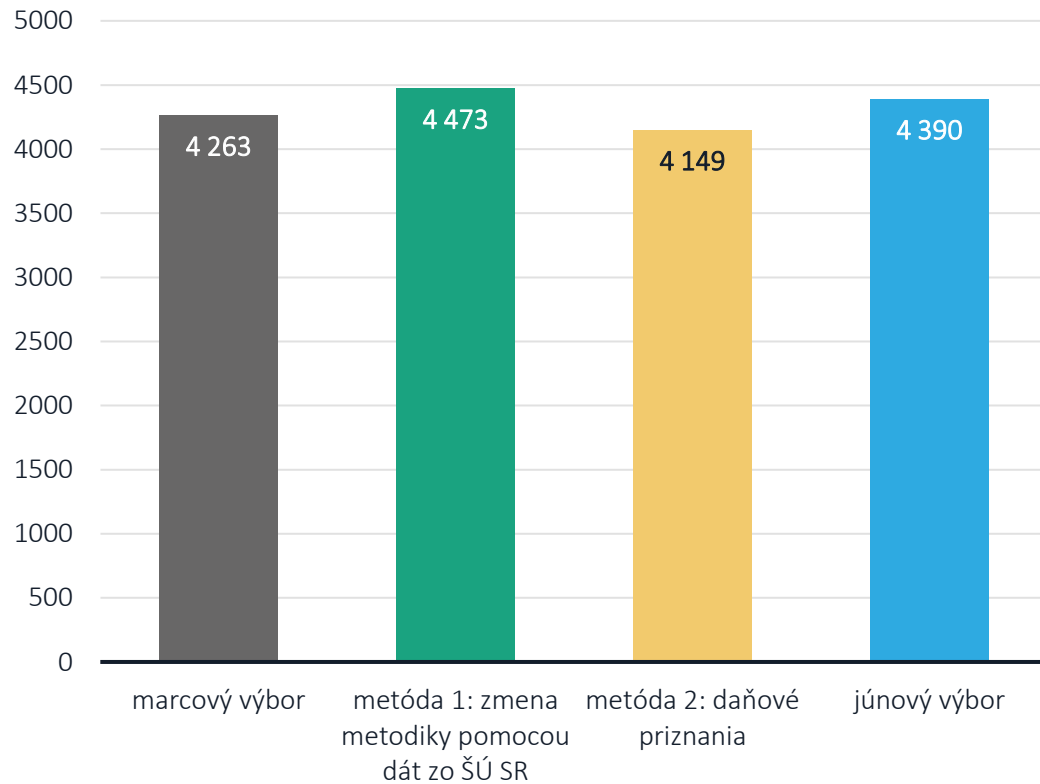
Zmeny oproti marcu 2024 (v mil. eur)



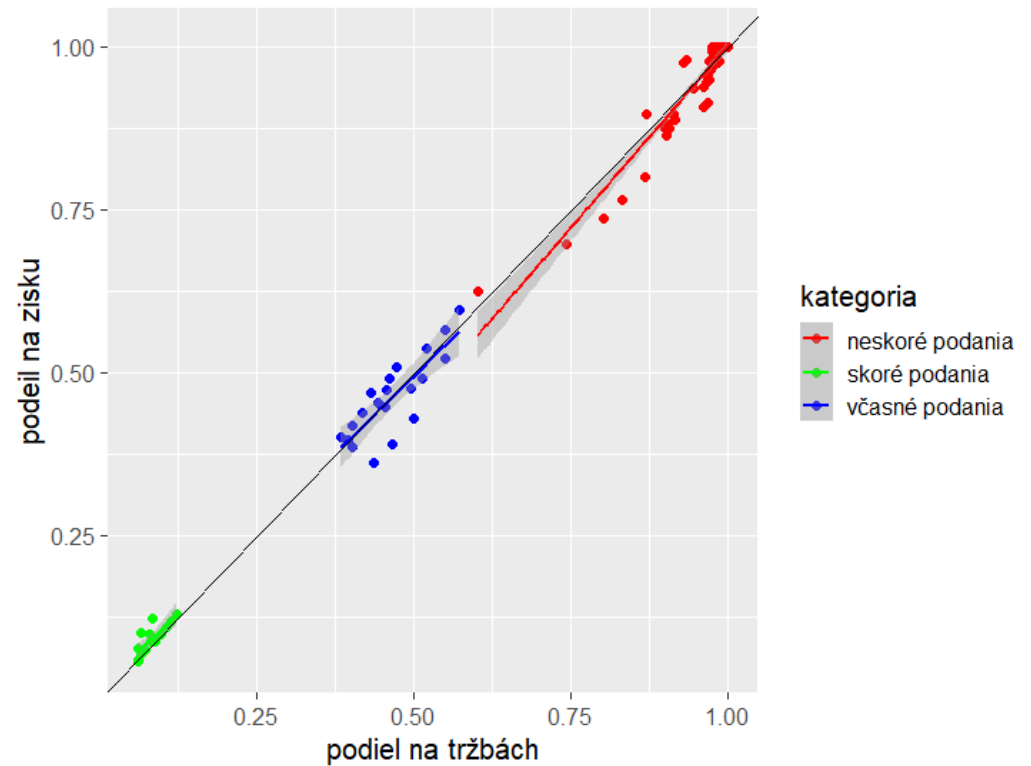
- Finálny odhad pre rok 2023 je kombináciou dvoch odhadov
 - Odhad pomocou makra (HDP-komp.) a údajov o výsledku hospodárenia zverejnených od ŠÚ SR
 - Odhad pomocou už podaných daňových priznaní



Hlavné momenty aktualizácie prognózy DPPO za rok 2023 (mil. eur)



Vzťah zisku z priznaní firiem a tržieb z DPH priznaní

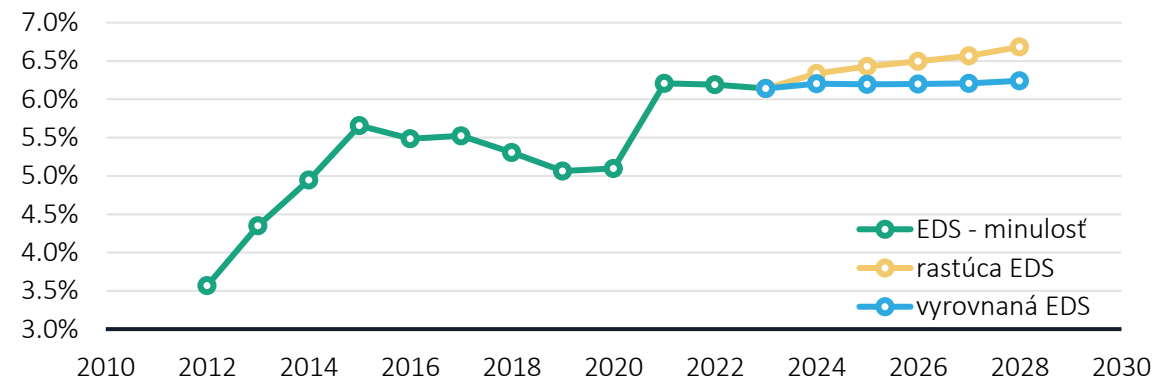


DPPO – dlhodobá prognóza

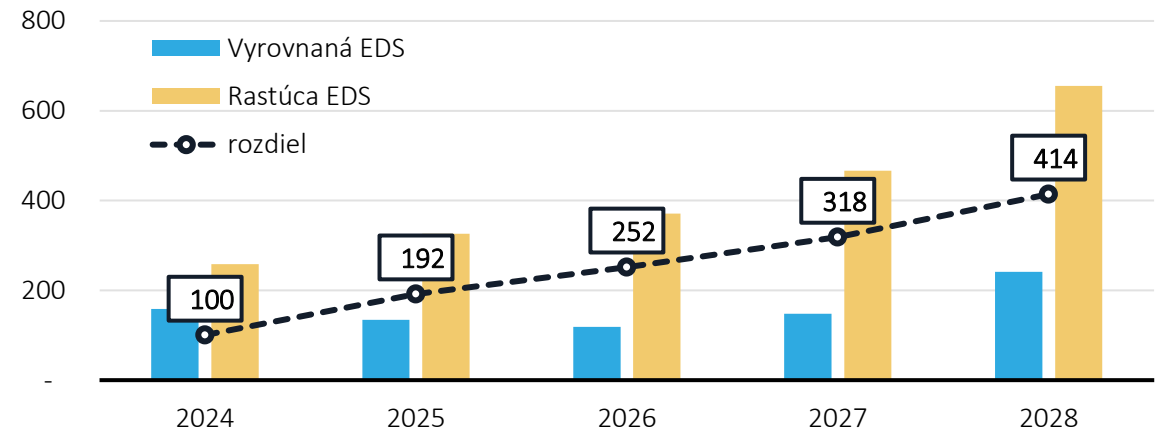
- Z dlhodobého hľadiska je elasticita DPPO vyššia ako 1, použitá dlhodobá prognóza uvažuje s jednotkovou elasticitou
 - Zisky firiem v minulosti predbiehali vývoj ekonomiky, čo nabáda uvažovať o podobnom vývoji aj do budúcnosti

- Hoci v krátkodobých prognózach (1 rok) sa modely do veľkej miery zhodujú, na dlhších horizontoch sa zvyknú rozchádzať
- Pri spätnom testovaní sa javí, že rastúca EDS vykazuje menšie predikčné chyby ako prognóza pomocou stabilnej EDS.
- Otázne je udržanie silnej ziskovosti pre podniky do ďalších rokov.
- Prognóza pomocou stabilnej EDS je viac konzervatívna a v porovnaní s rastúcou EDS znamená o 100 až 400 mil. nižší výnos DPPO.

Porovnanie stabilnej EDS a rastúcej EDS



Porovnanie výnosov stabilnej a rastúcej EDS



Daň vyberaná zrážkou

2024: +34 mil.

- (+) Banky – pokračujúce vysoké výnosy
- (+) Dividendy – vysoké jednorazovky (7 mil.)
- (+/-) Ostatné – len minimálne zmeny

Výnos z vkladov

- Rok 2023 – rast makrobázy 500%, rast dane 180%
- Mesačné výnosy – nárast z 3 mil. postupne na 9 mil.
- Rok 2024 – výnosy na úrovni 10 až 12 mil. mesačne
- Roky 2025 až 2028
 - Prenášame vyšší level 2024
 - Mierny rast makrobázy

2025 až 2028 : +25 až +34 mil.

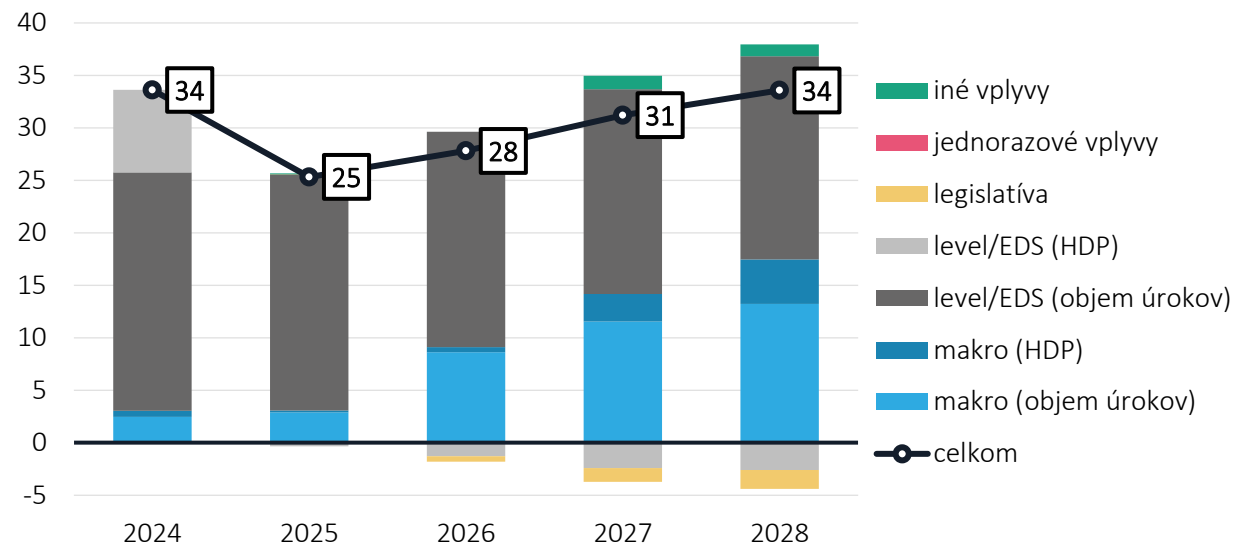
(+) výnos z vkladov

mierny rast úrokov
vysoký rast levelu

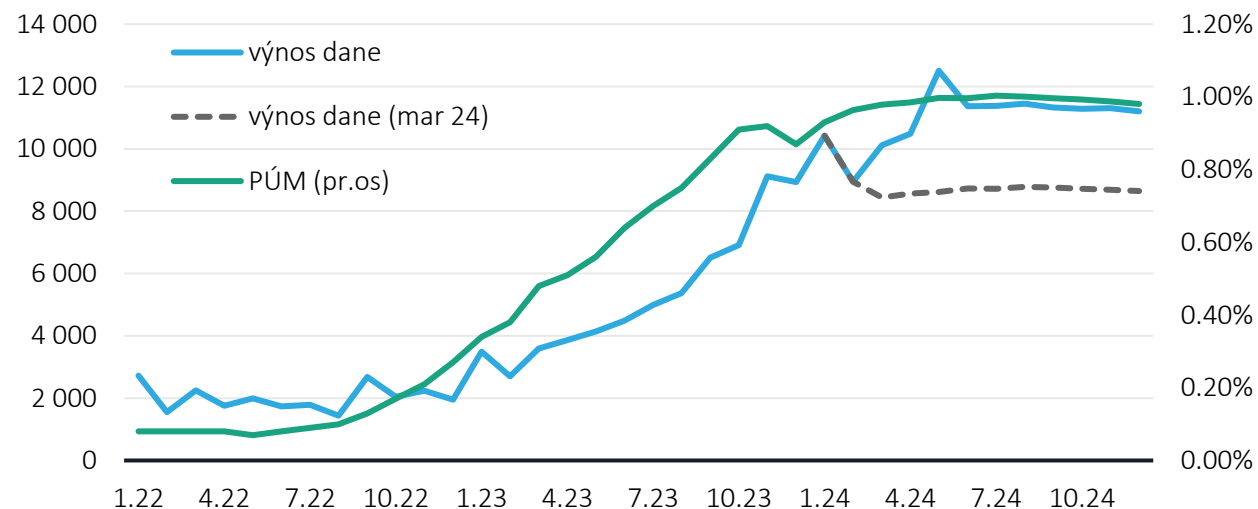
(+/-) ostatné

malé zmeny vplyvom makra a levelu z roku 2024

Zmeny oproti marcu 2024 (v mil. eur)



Mesačný vývoj úrokovej miery a výnosu dane

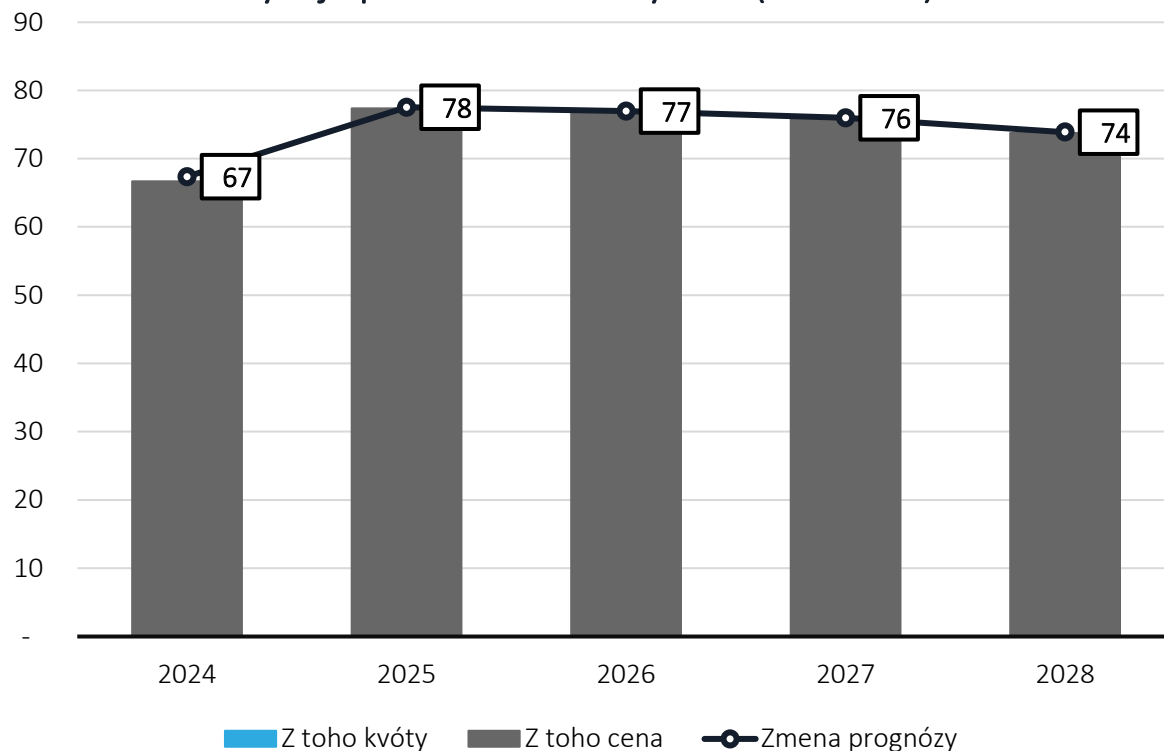


Prognóza
vybraných nedaňových príjmov
2023 - 2028

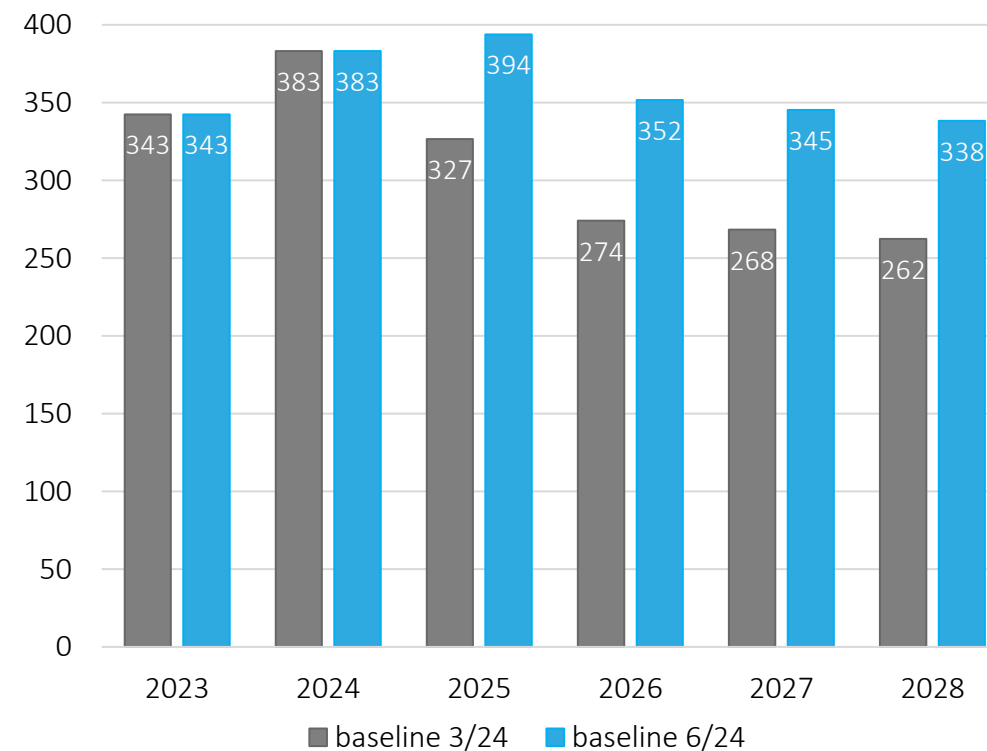
- objem kvót bez zmien (v tejto chvíli nie sú známe informácie o dodatočnom stiahnutí do MSR)
- vývoj futures - medzivýborovo nárast na horizonte priemerne o 17 eur/povolenku



Vývoj oproti minulému výboru (v mil. eur)



Aktuálny výnos (v mil. eur)



Dividendy

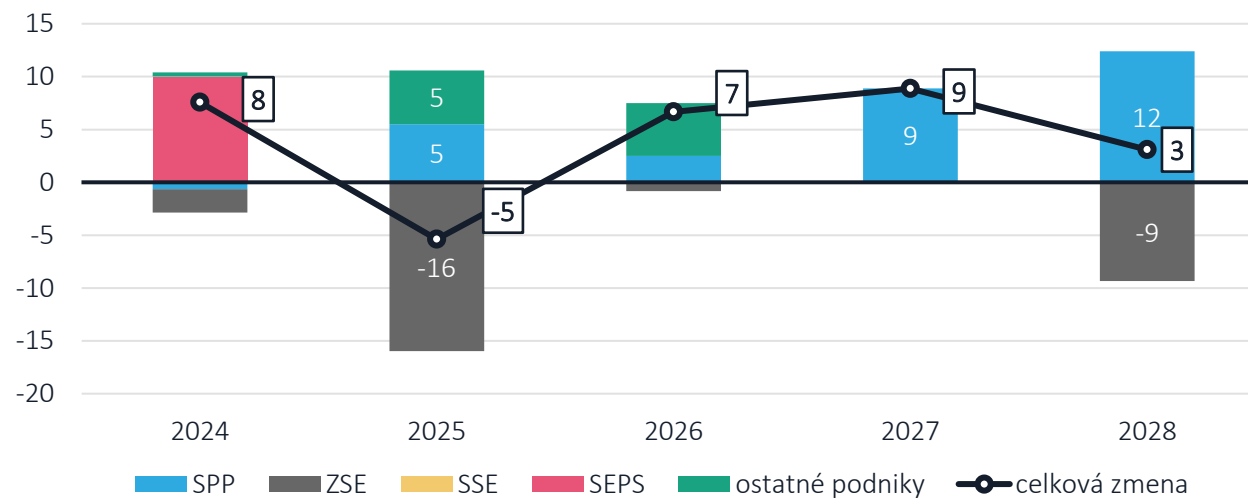
2024: -24 mil. eur

- bez výrazných zmien vo finančných plánoch podnikov
- SEPS zvýšil očakávanú skutočnosť o 10 mil. eur (aktuálny predpoklad výplaty dividendy v sume 46 mil. eur)

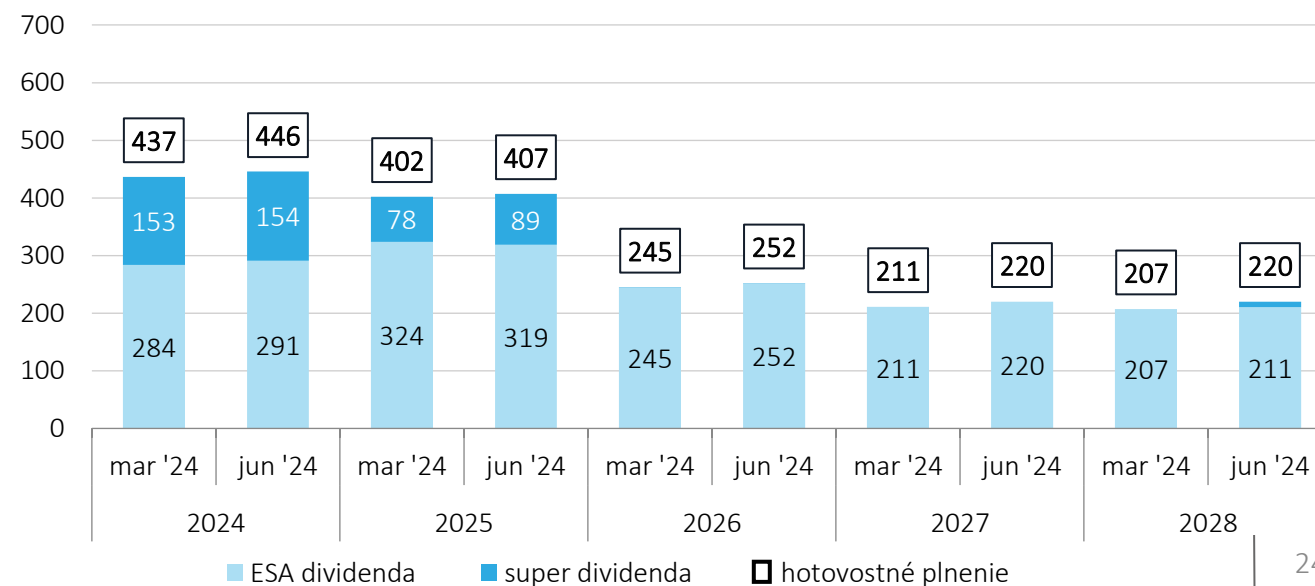
2025-2028:

- **Západoslovenská energetika** v roku 2025 nemeňte hotovostnú výplatu dividend, časť ESA dividend sa presúva do superdividend (16 mil. eur)
- **Slovenský plynárenský priemysel** aktualizoval finančné plány na dlhodobom horizonte

Zmena oproti februáru 2024 (ESA, mil. eur)



Celkový vývoj oproti februáru 2024 (ESA aj superdividendy, mil. eur)



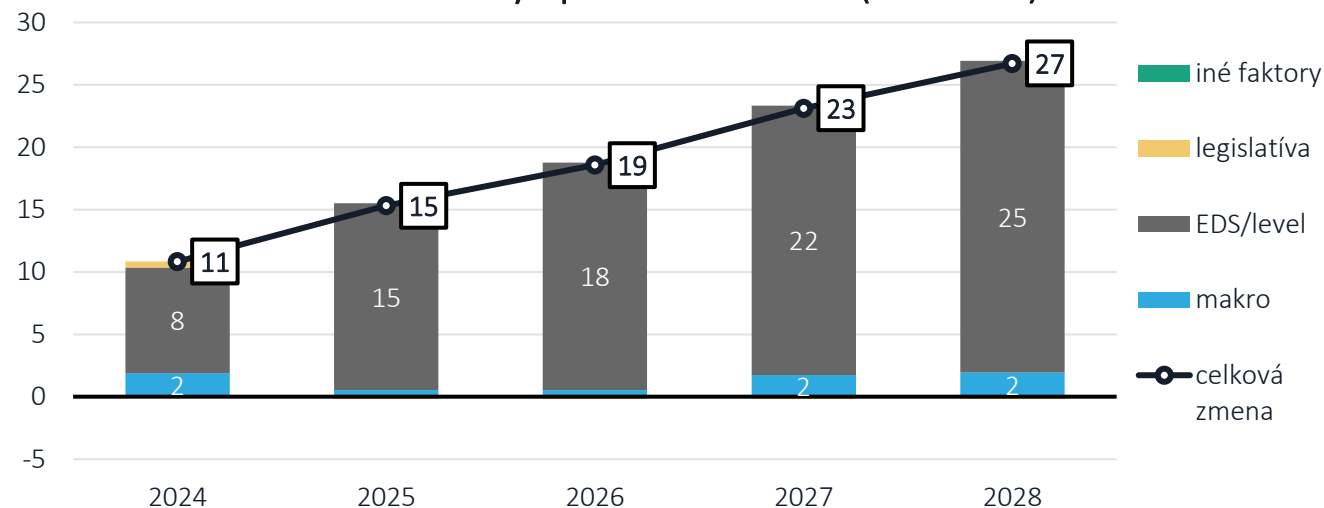
NDS

2024: +11 mil. eur

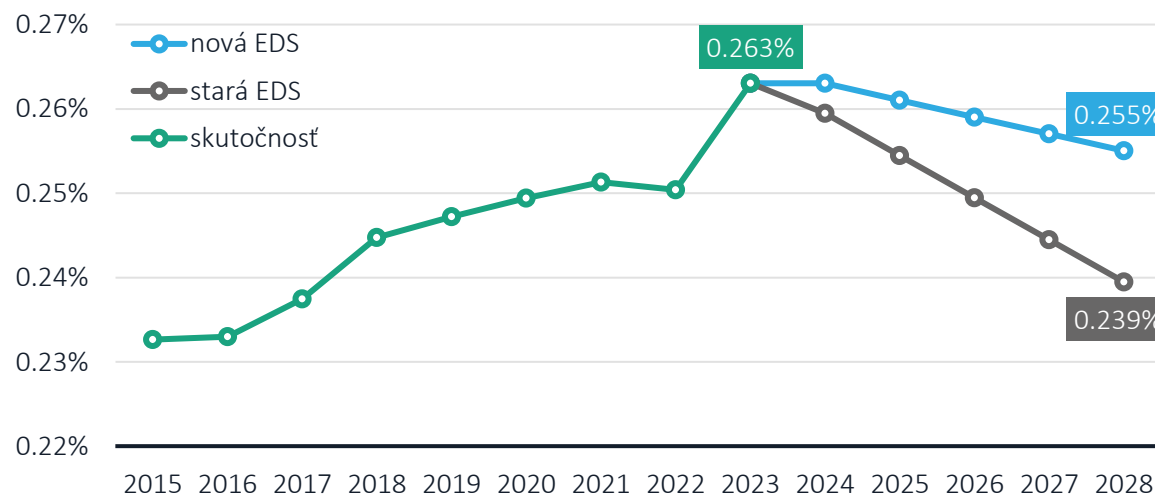
2025 až 2028: +15 až +27 mil. eur

- Plnenie diaľničných známok ide podľa očakávania
- Prognóza mýta upravená o lepšie plnenie
- Pristúpili sme k zmene dlhodobej EDS na mýte, čo spôsobuje najväčšie zmeny prognózy
- Vývoj EDS upravený zo silne konzervatívneho na mierne konzervatívny odhad
- Leg. zmeny: úprava platnosti jednodňovej známky a oslobodenie vybraných úsekov od diaľničnej známky

NDS - Zmeny oproti marcu 2024 (v mil. eur)



Vývoj a prognóza EDS - mýto



Prognóza vybraných výdavkov VS 2023 - 2028

Čo je nové pri výdavkoch?

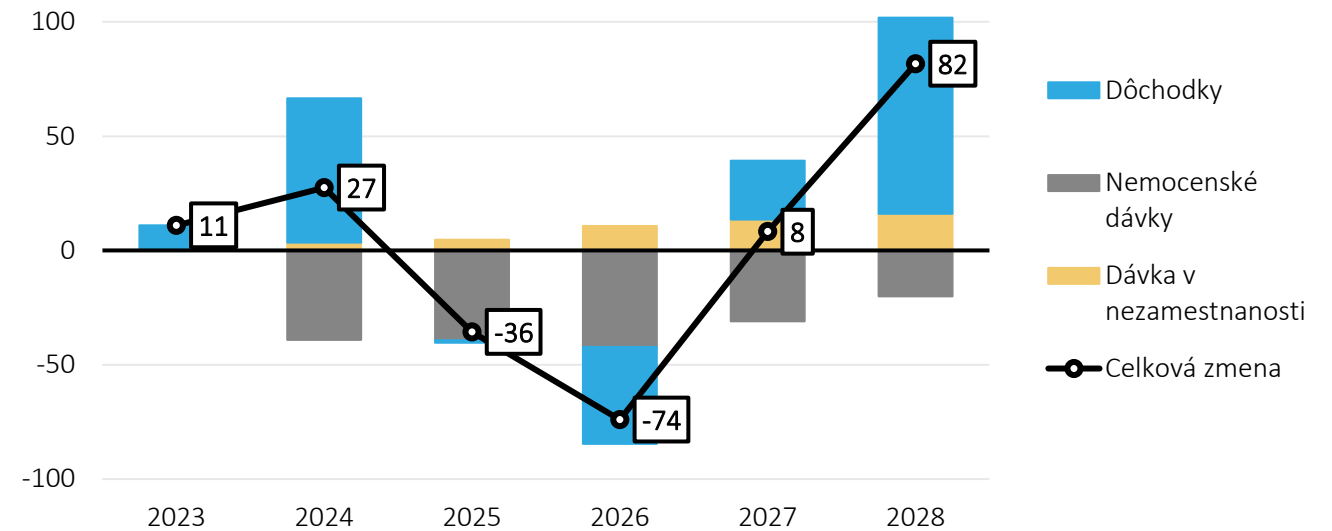
Hlavné závery:

- Skutočný prílev priznaných (najmä starobných) dôchodkov prebehol očakávania, čo navyšuje výdavky na celom horizonte
- Zmeny inflačných očakávaní naopak ťahajú výdavky na dôchodky nadol (s výnimkou 2028)
- Klesajúci počet pôrodov tlačí nadol počet dávok a tým aj výdavky na tehotenské a materské

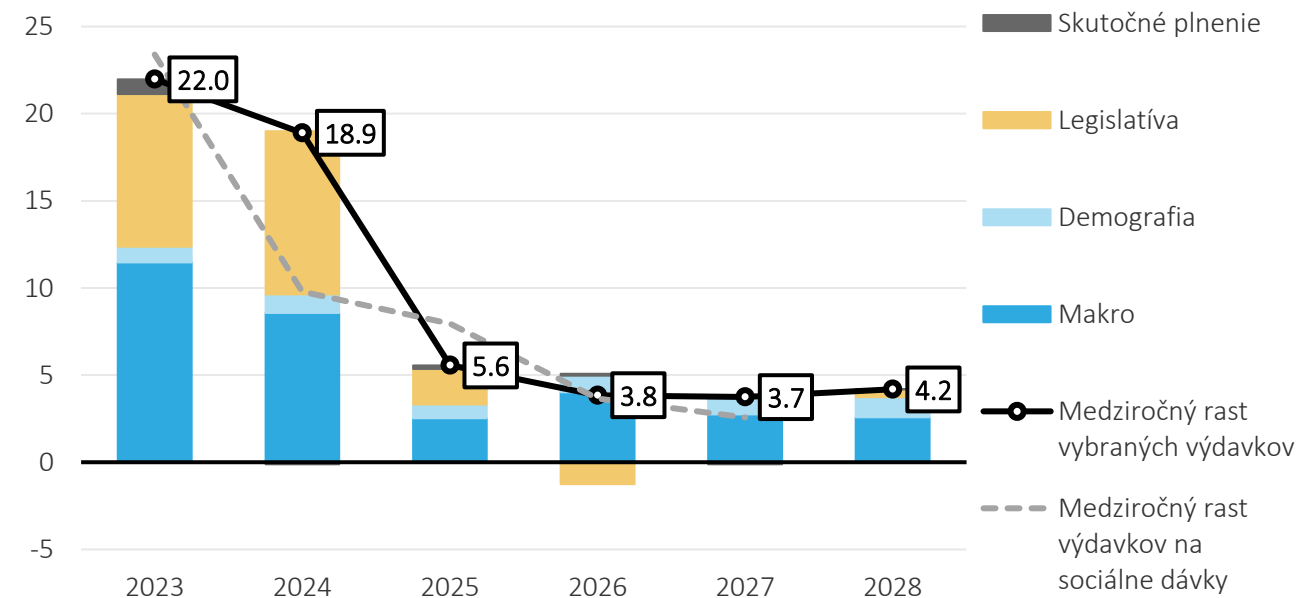
Riziká:

- Zložitá odhadnúť záujem o predčasný dôchodok – behaviorálne aspekty a neexistencia dát o dĺžke kariéry pred odchodom na dôchodok

Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti marcu, mil. EUR)



Medziročné rasty vybraných výdavkov (%)

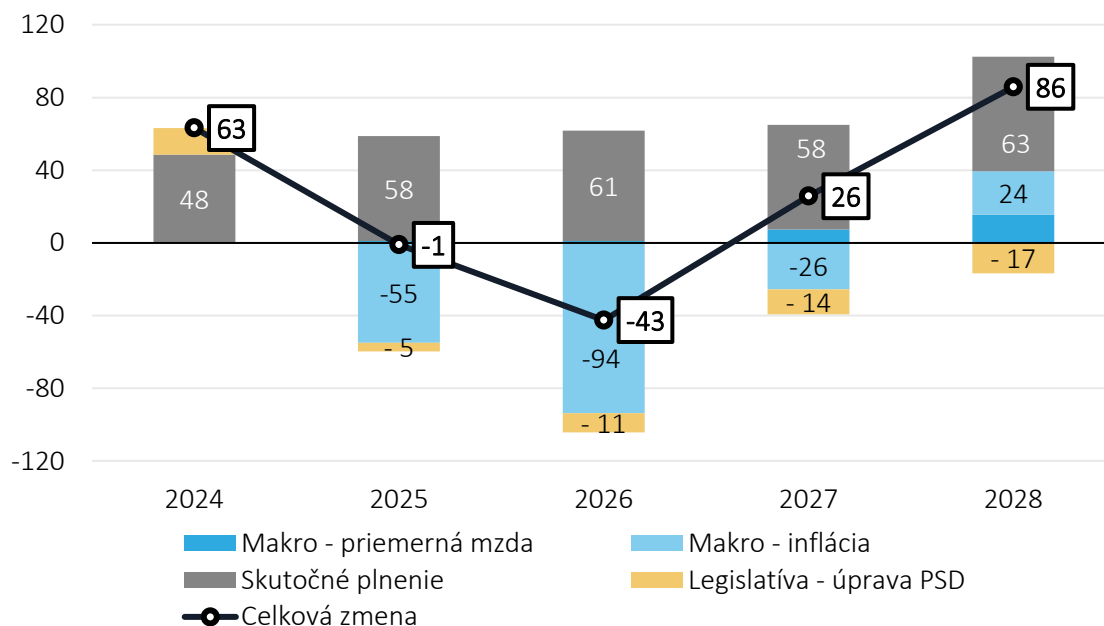


Dôchodky

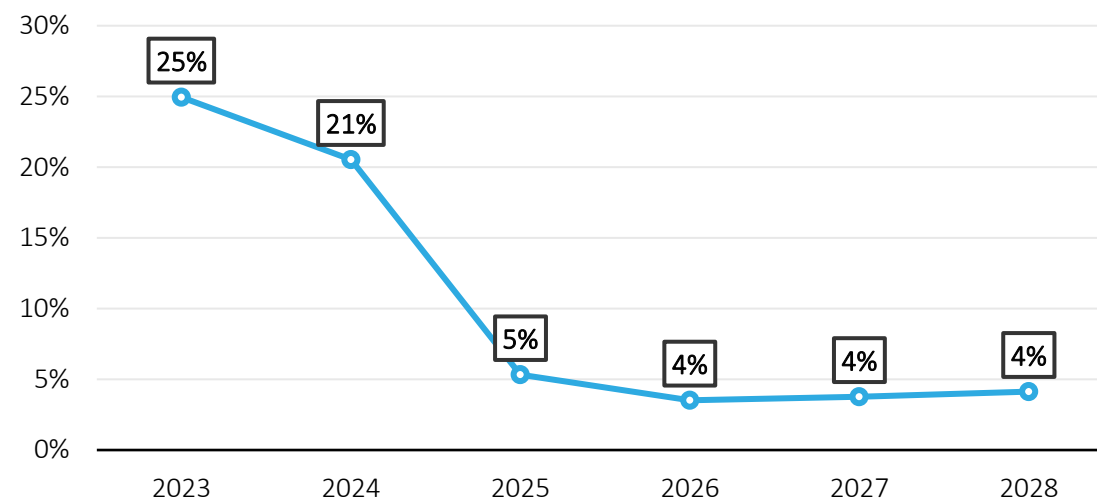


- Vyšší než očakávaný počet novopriznaných (najmä starobných) dôchodkov navyšuje výdavky na celom horizonte
- Zmeny v inflačných očakávaniach tlmia rast výdavkov (s výnimkou roka 2028)
- Očakávaná ďalšia vlna záujmu o PSD koncom roka kvôli stále dobrým podmienkam, časť sa kvôli sprísneniu podmienok presúva na máj

Vývoj dôchodkov (zmena oproti marcu, mil. EUR)

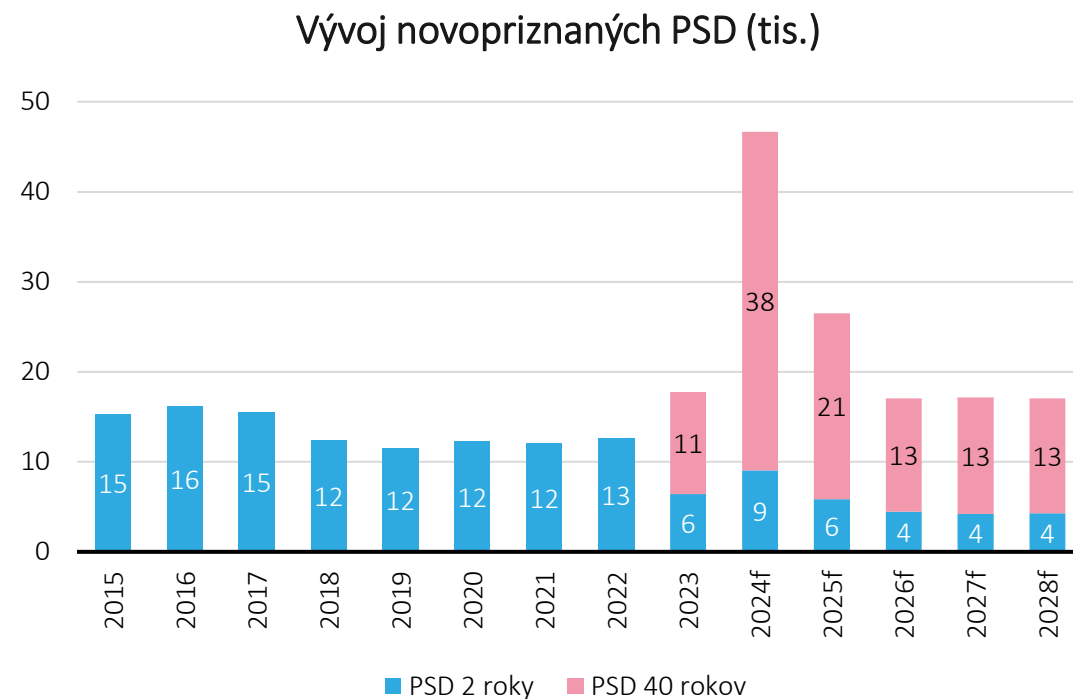
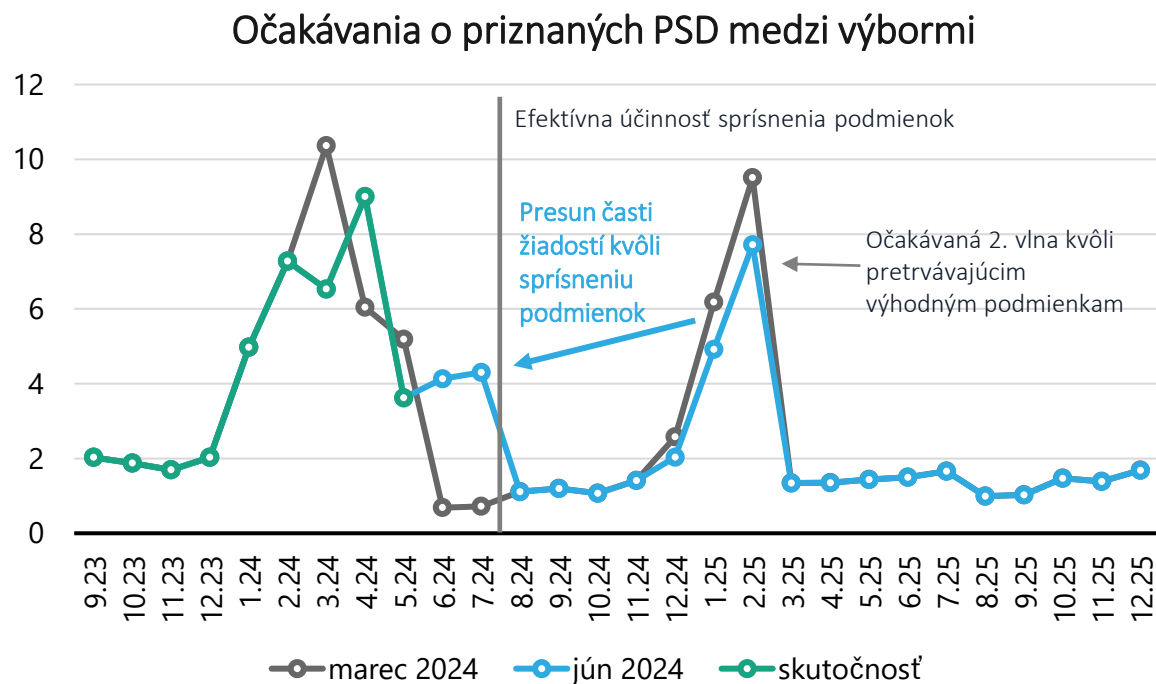


Medziročné rasty výdavkov (%)



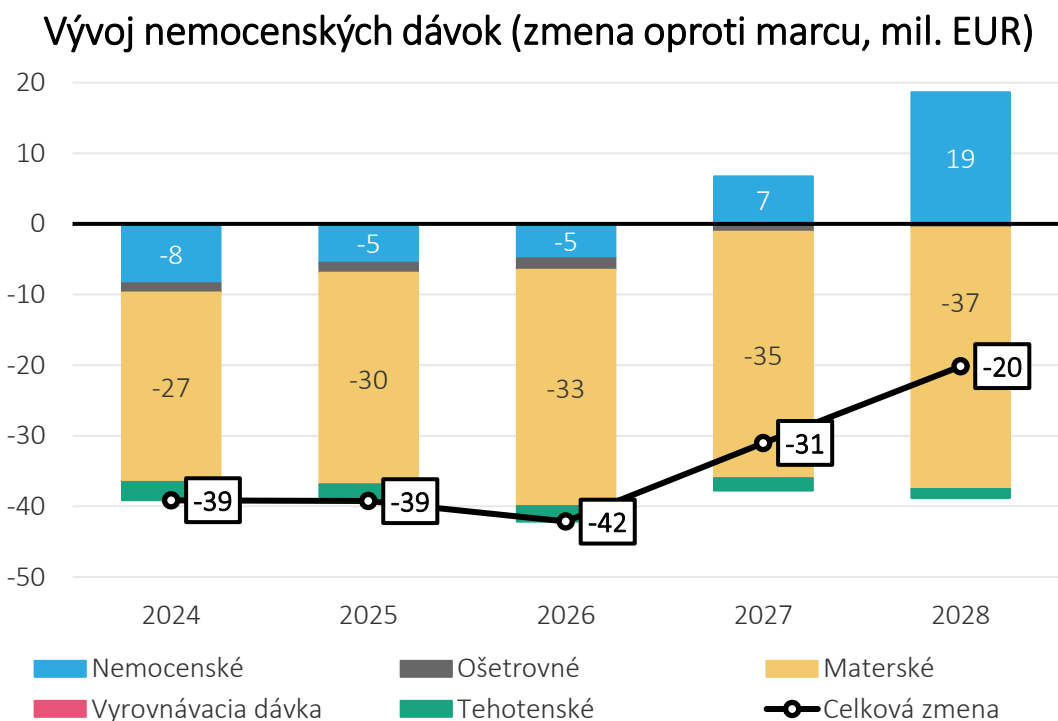
Predčasné starobné dôchodky

- 2024: Stále sa očakáva veľký prílev PSD spĺňajúcich podmienku odpracovaných 40 rokov kvôli výhodným podmienkam
 - Časť z očakávaných priznaní na konci roka 2024 sa presunula na máj, keďže to bol posledný mesiac s lepším krátením
 - Aj napriek sprísneniu podmienok sa predpokladá ďalšia vlna koncom roka 2024
 - Riziko behaviorálneho aspektu – zložitá odhadnúť, koľko ľudí prejaví záujem (neexistencia dát o dĺžke kariéry ľudí, až po priznaní)

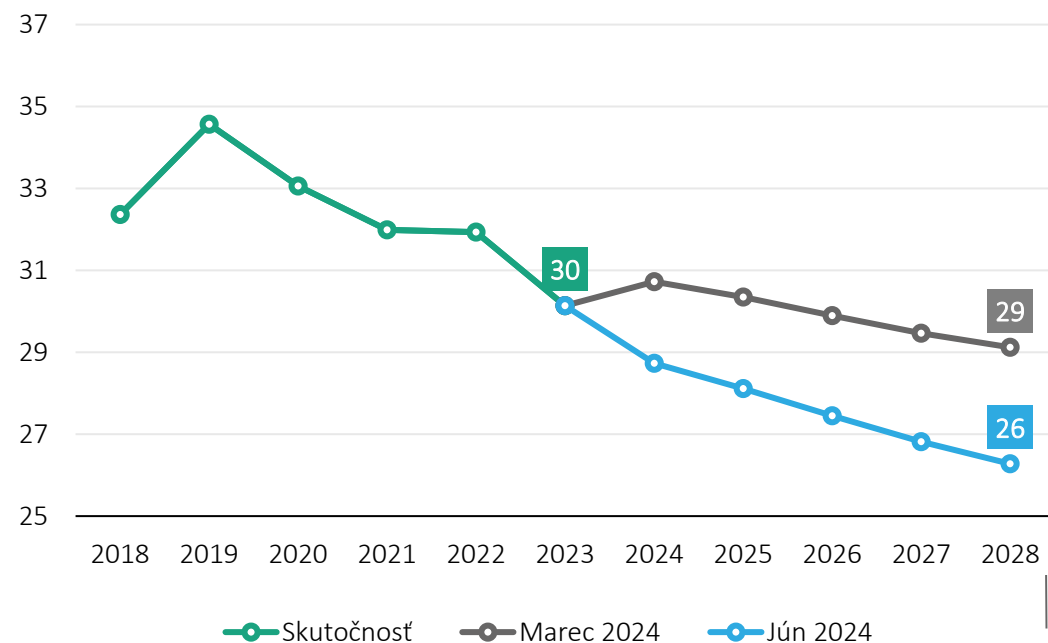


Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti

- **Nemocenské dávky:** Slabšie čerpanie materského a tehotenského v dôsledku rýchlejšieho než očakávaného poklesu pôrodov (počet dávok zatiaľ medziročne klesol až o 8%)
- **Dávky v nezamestnanosti:** Minimálne zmeny (premietnutie vplyvu makra a mierne vyššieho čerpania v 2024 na celom horizonte)



Revízia počtu materských dávok (v tis., bez otcovskej)





Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do stredy 26.6.2024 na adresy: juraj.valachy@mfsr.sk a dusan.paur@mfsr.sk



ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

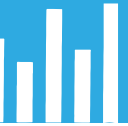
Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

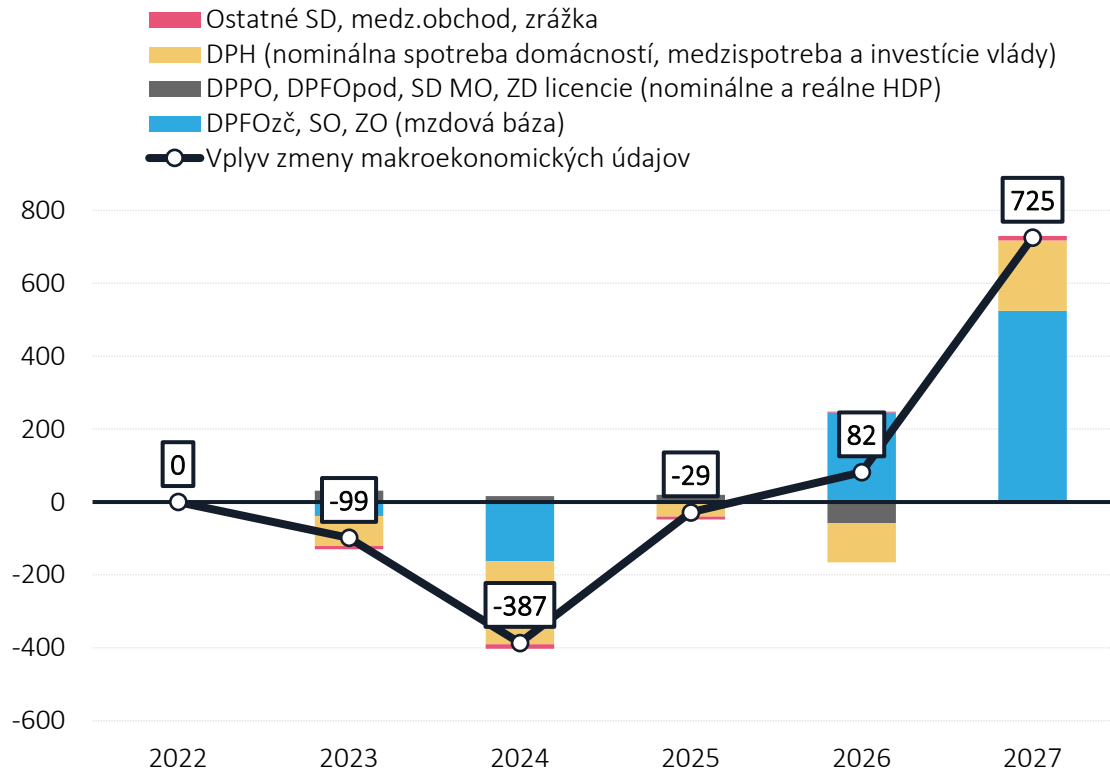
FB: IFP - Institute for Financial Policy

Záložné snímky

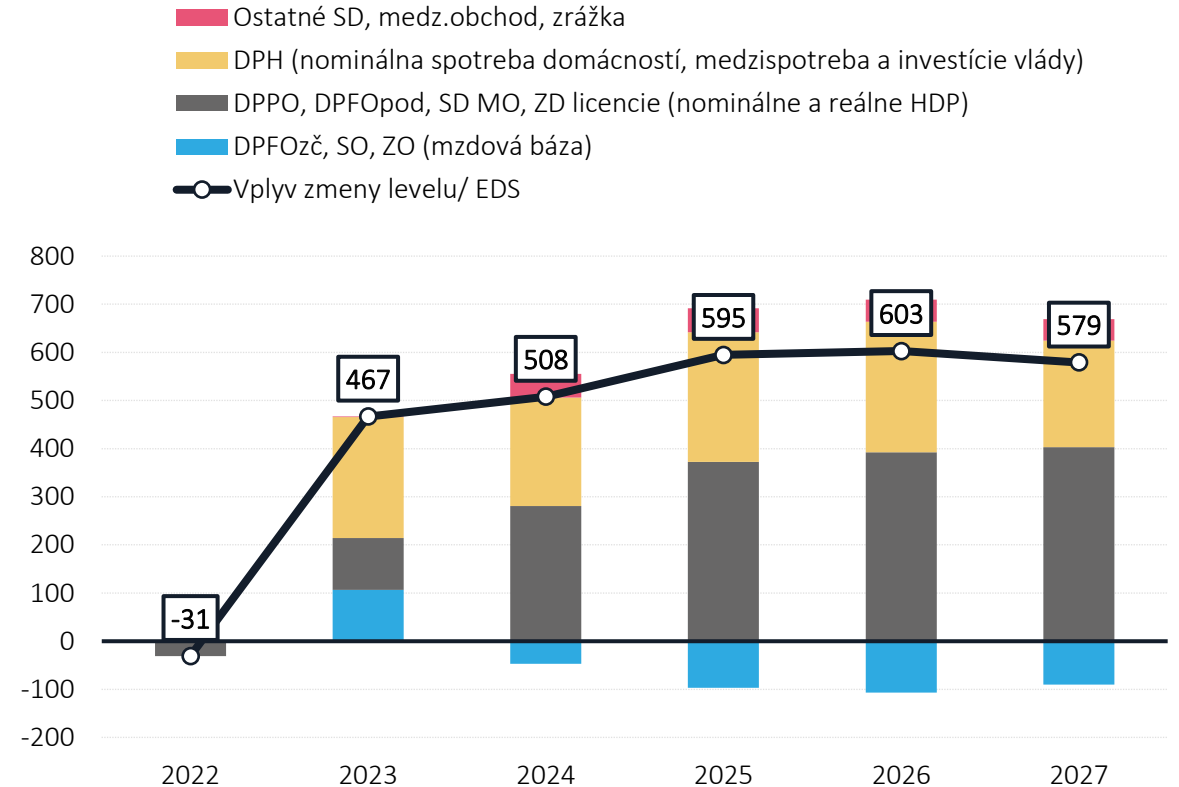
Dekompozícia oproti RVS



Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



Aktualizácia: zavedenie jednodňovej diaľničnej známky

Oslobodenie vybraných úsekov od diaľničných známok



- Zavedenie jednodňovej známky sa posunulo z júla na august 2024, preto upravujeme vplyv opatrenia
- Okrem toho sa oslobodili od platenia diaľničnej známky vybrané diaľničné úseky (obchvaty miest), odhad NDS hovorí o fiškálnom vplyve 200 tisíc eur ročne

Vplyv legislatívy na príjmy NDS (v tis. eur)

vplyvy opatrení (v tis. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
odloženie zavedenia jednodňovej diaľničnej známky o jeden mesiac	572				
oslobodenie obchvatov miest	-100	-200	-200	-200	-200
spolu	472	-200	-200	-200	-200

Predbežný zoznam oslobodených úsekov

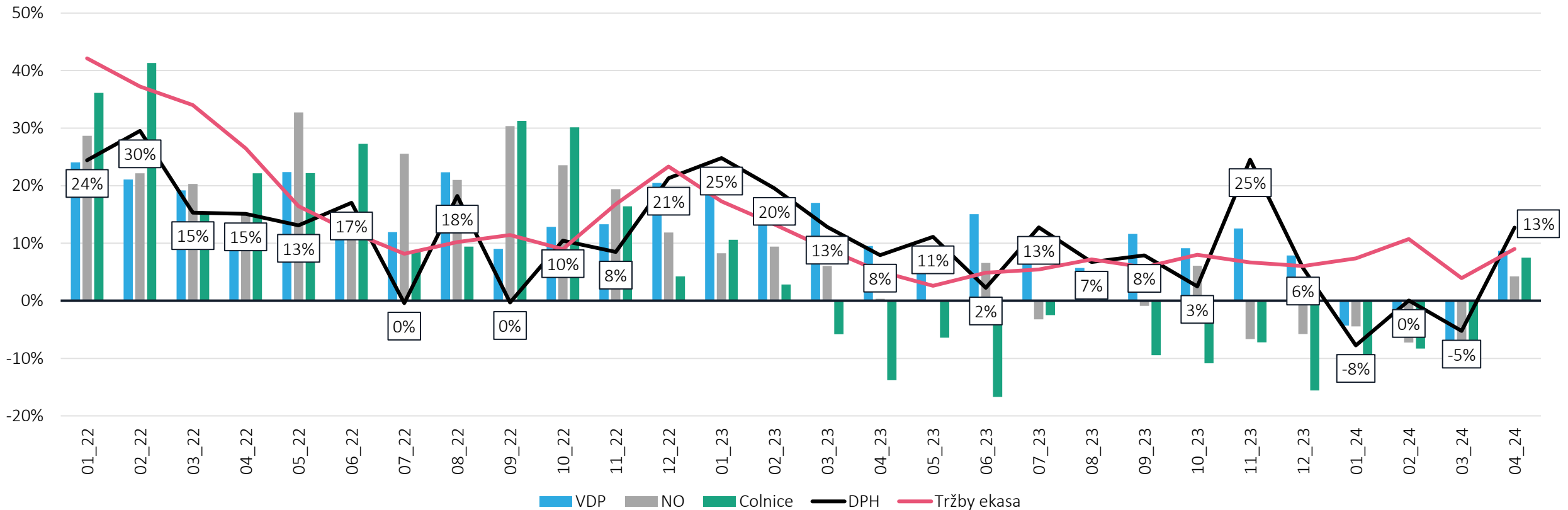
mesto	diaľnica	úsek
Bratislava	D2	Križ. Stupava - Križ. Jarovce
Bratislava	D4	Križ. Jarovce - Križ. Rača
Bratislava	R7	Križ. Nivy - Križ. Bratislava Juh
Nitra	R1	Križ. Nitra západ - Križ. Nitra východ
Nitra	R1	Križ. Nitra západ - Križ. Nitra Kynek
Žilina	D1	Križ. Hrič. Podhradie - Križ. Žilina juh
Žilina	D3	Križ. Hrič. Podhradie - Križ. Žilina sever
Poprad	D1	Križ. Poprad Vysoké Tatry - Poprad východ
Prešov	D1	Križ. Prešov západ - Križ. Prešov juh
Prešov	R4	Križ. Prešov západ - Križ. Prešov Dúbrava (Kapušany)
Košice	D1	Križ. Košice sever - Križ. Rozhanovce
Košice	R4	Križ. Rozhanovce - Križ. Košické Olšany
Košice	R2	(vo výstavbe) Križ. Košické Olšany - Košice Šaca

- Napriek rastúcej spotrebe domácností zaznamenáva vývoj jednotlivých zložiek DPH v 1. kvartáli medziročný pokles.
- Protichodný pohyb makra a výnosu dane sa prejavil na poklese EDS.
- Na výnos DPH tak pôsobia iné faktory mimo spotreby:
 - predovšetkým: špecifický vývoj v sektore dodávky energií (teplo, elektrina, plyn) pravdepodobne v súvislosti s volatilitou cien
 - slabšie čerpanie RRP
 - pokles investícií
 - bázický efekt?

DPH



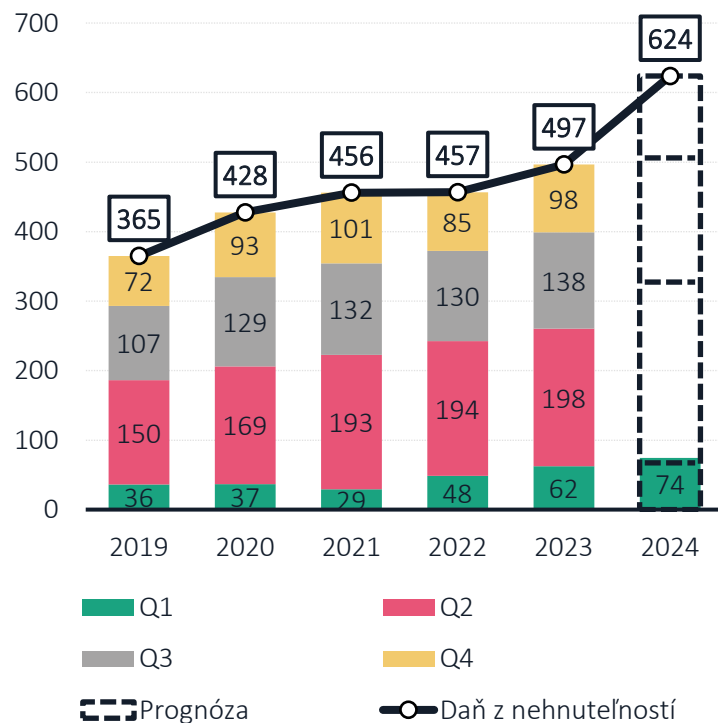
Vývoj jednotlivých zložiek



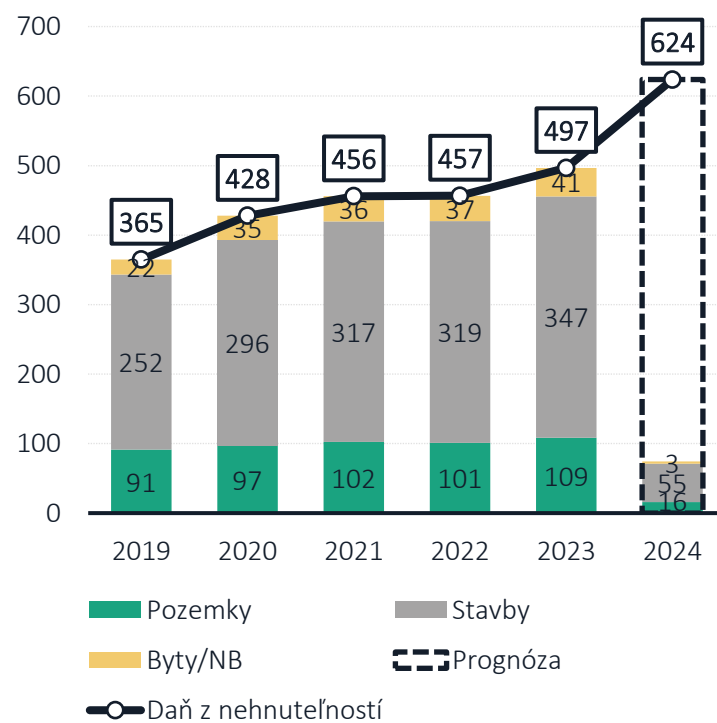
Daň z nehnuteľností

- V 1Q 2024 vybrali obce na dani z nehnuteľností podľa očakávaní približne 12% prognózovaného výberu dane
- Medziročný rast takmer 20 % oproti 1Q 2023 podľa prognózy v ostatných kvartáloch roka ešte zrýchli
- Medziročne očakávame rast dane z nehnuteľností až na úrovni 25,6 %
- Minimálne zmeny v prognóze vplyvom makra

Vývoj plnenia dane po kvartáloch (v mil. eur)



Vývoj podľa typu nehnuteľnosti (v mil. eur)



Zmeny oproti marcu 2024 (v mil. eur)

