

Návrh rozpočtového plánu Slovenskej republiky na rok 2026

ZHRNUTIE

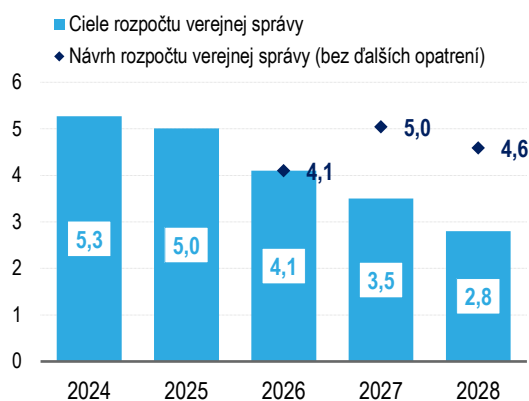
Slovenská ekonomika v roku 2026 mierne zrýchli, hoci zahraničné prostredie ostáva neisté. V roku 2025 rast hospodárstva medziročne spomaľuje na 0,8 %, a to najmä vplyvom zavedenia amerických ciel a oslabenia rastu zahraničných partnerov. Na budúci rok sa už prejaví mierne oživenie zahraničného dopytu podporené čerpaním investičných zdrojov z Plánu obnovy. Hoci domáci dopyt bude naopak zaostávať, rast HDP by mal dosiahnuť 1,3 %. Vyššiemu rastu ekonomiky bráni aj stav na trhu práce, ktorý narazí na limity dostupnej domácej pracovnej sily, len čiastočne kompenzovanej príchodom zahraničných pracovníkov. Inflácia dočasne stúpne nad 4 %, no efekt na spotrebiteľa stlmí energopomoc vo forme príspevkov vlády.

Napriek spomaleniu očakávaného výkonu ekonomiky a iným geopolitickým výzvam pripravila vláda ďalší rozsiahly konsolidačný balík s cieľom znížiť deficit hospodárenia blízko k 4 % HDP. Šok v reálnej ekonomike spôsobený najmä americkými clami a nižším externým dopytom sa premietol do výpadku príjmov už v aktuálnom roku. Spolu s ďalšími externými faktormi akými sú najmä nárast obranných a úrokových nákladov sa efekt doteraz prijatej konsolidácie ešte v tomto roku naplno neprejavil. V súlade s cieľom postupného znižovania deficitu vláda pripravila ďalšie ozdravné opatrenia. To súčasne vytvára aj zdroje krytia pre priority najmä v oblasti školstva a zdravotníctva. Predstavením konsolidačných opatrení vláda súčasne reaguje na požiadavku procedúry nadmerného deficitu predstaviť opatrenia na dodržanie trajektórie výdavkov a znižovanie schodku hospodárenia. Konsolidačné opatrenia predstavujú nielen nevyhnutný krok pre zachovanie dôvery na finančných trhoch, ale aj na získanie dostatočného priestoru na zvládanie budúcich kríz, či výziev ako je starnutie slovenskej populácie.

Budúcoročná konsolidácia sa uskutoční na oboch stranách rozpočtu. Objemovo najväčšie úpravy na príjmovej strane sa týkajú zvýšenia zdravotného odvodu pre zamestnancov, eliminovania odvodových prázdnin a zvýšenia odvodov pre živnostníkov. Príjmy podporí aj zvýšenie progresivity zdanenia vyššie príjmových jednotlivcov. V súlade s medzinárodnými odporúčaniami dochádza tiež k zdaneniu negatívnych externalít, ako sú vyššie zdanenie hazardu, či úhrady z ťažby primárnych materiálov. Vláda pokračuje aj v realizácii opatrení na boj proti daňovým únikom a obmedzovaní daňovej optimalizácie. Ekonomickú aktivitu podporí aj zrušenie troch dní pracovného pokoja a čiastočné zrušenie zákazu maloobchodného predaja. Šetrenie na výdavkovej časti zahŕňa zníženie mzdovej obálky, najmä zmrazenie platov vo verejnej správe, redukcia výdavkov na prevádzku ministerstiev a úradov a samospráv. Dodatočné úspory prinesú zmeny v sociálnych transferoch ako zastavenie valorizácie 13. dôchodkov, krátenie vyplácania dávok v nezamestnanosti a sprísnenie vyplácania dávok za práceneschopnosti.

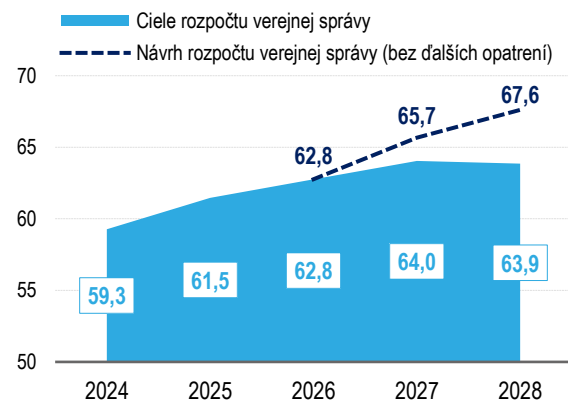
V ďalších rokoch vláda naďalej plánuje pokles schodku k 3 % HDP do roku 2028 a vystúpenie z procedúry nadmerného deficitu. Plán pokračovať v ozdravovaní verejných financií v rokoch 2027 a 2028 by mal postupne znížiť deficit k hranici 3 % HDP, čo by zastabilizovalo aktuálne rastúci hrubý dlh verejnej správy na úrovni okolo 64 % HDP. Táto stratégia si vyžiada ďalšie opatrenia za 1,5 % HDP v roku 2027.

Deficit verejnej správy v % HDP*



Pozn.: Roky 2024 a 2025 zodpovedajú skutočnosti a očakávanej skutočnosti.

Hrubý dlh verejnej správy v % HDP*



Zdroj: MF SR



OBSAH

I. MAKROEKONOMICKÉ PREDPOKLADY NÁVRHU ROZPOČTU.....	5
I.1. Makroekonomická prognóza.....	5
II. AKTUÁLNA POZÍCIA VEREJNÝCH FINANCIÍ A ROZPOČTOVÉ CIELE.....	10
II.1. Vývoj verejných financií v roku 2025 a aktuálny stav	10
II.2. Rozpočtové ciele.....	11
III. POPIS OPATRENÍ VLÁDY	14
III.1. Opatrenia zapracované v rozpočte	14
III.2. Pripravované opatrenia	17
IV. DLH A UDRŽATEĽNOSŤ VEREJNÝCH FINANCIÍ	18
IV.1. Hrubý dlh	18
IV.2. Udržateľnosť verejných financií	19
V. NAVIAZANIE ROZPOČTOVÉHO PLÁNU NA CIELE STRATÉGIE RASTU A ZAMESTNANOSTI A ŠPECIFICKÉ ODPORÚČANIA RADY EÚ	21
PRÍLOHY.....	25



ZOZNAM BOXOV, TABULIEK A GRAFOV

BOX 1 – Predpoklady externého prostredia	7
BOX 2 – Odhad produkčnej medzery	8
BOX 3 – Fiškálna stratégia vlády v porovnaní s rozpočtovými pravidlami EÚ	12
BOX 4 – Opatrenia v dôchodkovom systéme	20
BOX 5 – Nezávislé Výbory pre odhad makroekonomického vývoja a odhad vývoja daňových príjmov	27
TABUĽKA 1 – Produkčná medzera a príspevky faktorov k rastu potenciálneho produktu – národná metodika.....	9
TABUĽKA 2 – Kvantifikácie nových príjmových a výdavkových opatrení (ESA2010, mil. eur).....	16
TABUĽKA 3 – Rozklad indikátora dlhodobej udržateľnosti S2 k roku 2028 (% HDP)	19
TABUĽKA 4 – Reformy a investície vychádzajúce z rámca Výročnej správy o pokroku 2025	21
TABUĽKA 5 – Hodnotenie prognózy MF SR vo Výbore pre makroekonomické prognózy	26
TABUĽKA 6 – Priemerná prognóza členov Výboru* (okrem MF SR) a prognóza MF SR	26
TABUĽKA 7 – Hodnotenie prognózy MF SR vo Výbore pre daňové prognózy	27
TABUĽKA 8 – Rast čistých výdavkov verejnej správy (mld. eur, ESA2010)	28
TABUĽKA 9 – Hotovostné vplyvy na zmenu nominálneho hrubého dlhu podľa cielených deficitov (v mil. eur)	29
TABUĽKA 10 – Diskrečné príjmové opatrenia – medziročné vplyvy opatrení (mil. eur, ESA2010)	30
TABUĽKA 11 – Diskrečné výdavkové opatrenia – medziročné vplyvy opatrení (mil. eur, ESA2010).....	31
TABUĽKA 12 – Vykazovanie členského štátu extrahované z rozhrania FENIX OB	32
GRAF 1 – Príspevky k rastu HDP - prognóza (p. b.)	5
GRAF 2 – Čerpanie EÚ zdrojov (mil. eur)	5
GRAF 3 – Verejné mzdy porastú pre konsolidáciu pomalšie než súkromné (%)	6
GRAF 4 – Príspevky zložiek k inflácii (%).....	6
GRAF 5 – Vývoj reálneho HDP obchodných partnerov (indexované, 100 = 1. kvartál 2010).....	7
GRAF 6 – Index nákupných manažérov v eurozóne (hodnoty nad 50 = expanzia).....	7
GRAF 7 – Vážený index zahraničného dopytu (level)	8
GRAF 8 – Medziročná zmena váž. ind. zahr. dopytu (%).....	8
GRAF 9 – Vývoj produkčnej medzery (% pot. HDP) – porovnanie MF SR, NBS, EK.....	9
GRAF 10 – Vývoj nominálneho salda v % HDP	10
GRAF 11 – Hlavné príspevky k medziročnej zmene deficitu roku 2025 (v p. b., ESA 2010)	10
GRAF 12 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči rozpočtu 2025 (v % HDP)	11
GRAF 13 – Efektívna daňová sadzba DPH (v %)	11
GRAF 14 – Očakávaný vývoj deficitu VS (% HDP)	12
GRAF 15 – Hlavné príspevky k medziročnej zmene deficitu v roku 2026 (v p. b., ESA 2010)	12
GRAF 16 – Očakávaný vývoj hrubého dlhu (% HDP)	13
GRAF 17 – Kumulatívny rast čistých výdavkov do roku 2028 (%).....	13
GRAF 18 a 19 – Strednodobá prognóza dlhu a príspevky k jeho medziročnej zmene (% HDP)	18
GRAF 20 – Prognóza hrubého dlhu SR do roku 2040 (% HDP)	19
GRAF 21 – Porovnanie prognóz makroekonomických základní pre rozpočtové príjmy s členmi výboru	26

I. MAKROEKONOMICKÉ PREDPOKLADY NÁVRHU ROZPOČTU

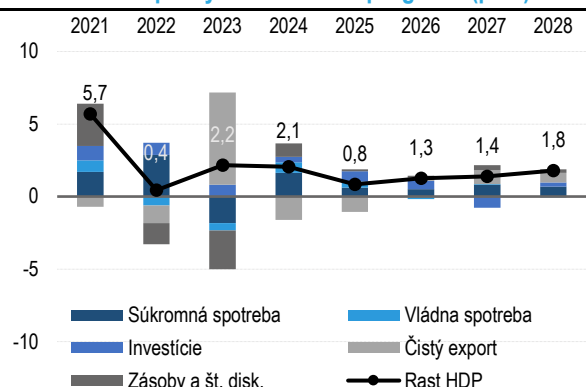
Slovenská ekonomika v tomto roku spomalí svoj rast na 0,8 % v dôsledku slabšieho zahraničného dopytu, čo odráža vysokú neistotu v globálnom obchode po zavedení ciel. Domáci dopyt zostane stabilný, podporený spotrebou domácností poháňanou reálnym nárastom miezd a investícií, hoci investičná nálada bude stále obmedzená globálnou neistotou. V roku 2026 sa očakáva, že HDP vzrastie o 1,3 %, keďže exportná aktivita sa oživí a čerpanie zdrojov z Plánu obnovy dosiahne vrchol. Hoci sa dopyt po pracovnej sile mierne ochladí, trh práce zostane stabilný. Hlavným rizikom pre prognózu je neistý vývoj globálneho obchodu spolu s potenciálnym nedostatočným využitím zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti.

I.1. Makroekonomická prognóza¹

Ekonomický vývoj v aktuálnom roku (2025)

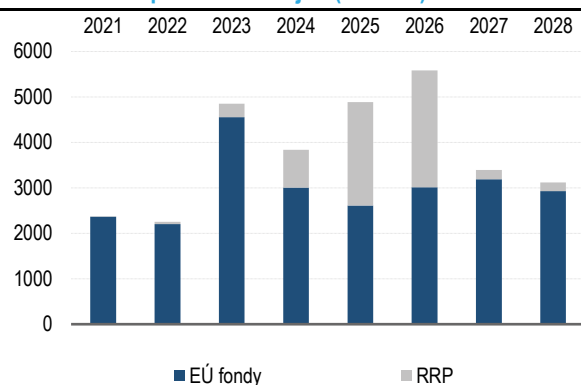
V roku 2025 porastie slovenská ekonomika o 0,8 %, čo odráža slabšiu výkonnosť v zahraničnom obchode, no pokračujúcu odolnosť domáceho dopytu. Spotreba domácností zostane stabilná, podporovaná silným rastom miezd presahujúcim 6 %. K ich dynamike prispievajú mzdy v súkromnom aj verejnom sektore – a to vďaka najväčšiemu zvýšeniu minimálnej mzdy od roku 2020 a jednorazovému bonusu 800 eur vo verejnom sektore. Investičná aktivita bude profitovať z prílevu kapitálu z Plánu obnovy a odolnosti, zatiaľ čo zníženie globálnej neistoty vo svetovej ekonomike v druhej polovici roka poskytne ďalší impulz súkromným investíciám aj v SR. Na druhej strane, zahraničný obchod bude ekonomiku spomaľovať, pretože nižší dopyt po slovenských výrobkoch v krajinách EÚ a znížený vývoz automobilov do USA spôsobený novozavedenými clami oslabia čistý export. Inflácia sa zrýchli na 4,1 % aj v dôsledku úpravy nepriamych daní v rámci potrebného ozdravenia verejných financií. Rast cien však zmiernia ceny palív aj energetické dotácie. Najrýchlejšie stúpajú ceny služieb, keďže rast miezd sa premieta do ich nákladov.

GRAF 1 – Príspevky k rastu HDP - prognóza (p. b.)



Zdroj: MF SR

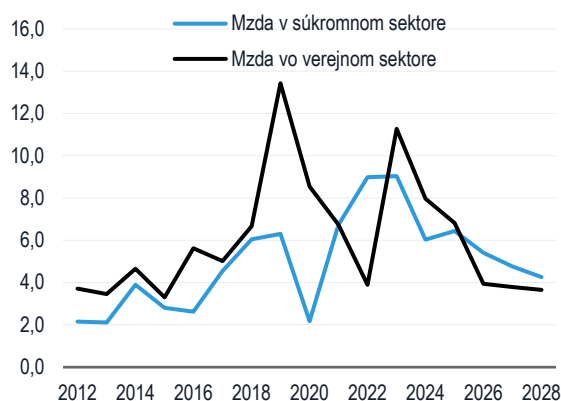
GRAF 2 – Čerpanie EÚ zdrojov (mil. eur)



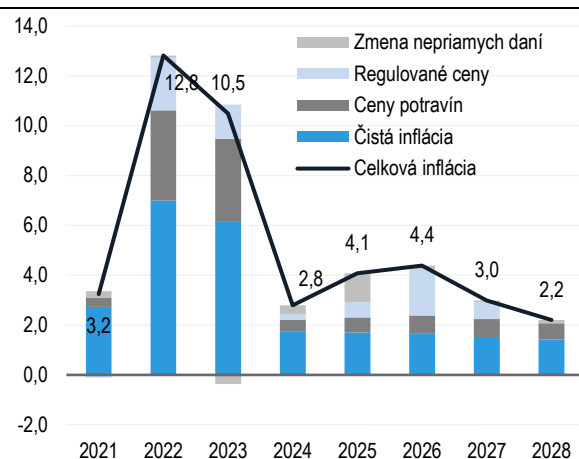
Zdroj: MF SR

V roku 2025 bude slovenský trh práce stagnovať, obmedzený najmä nepriaznivými demografickými trendmi, ktoré zužujú ponuku dostupných pracovníkov. Hoci v druhom štvrtroku došlo k najsilnejšiemu rastu pracovných miest za posledné tri roky, tento rast len kompenzoval predchádzajúce straty, čím sa celková zamestnanosť nezmenila. Očakáva sa, že počet samostatne zárobkovo činných osôb výrazne klesne, zatiaľ čo predčasné odchody do dôchodku sa znížili späť na úroveň pred rokom 2023 a zmiernili tlak na ponuku pracovnej sily.

¹ Prognóza zahŕňa predpoklad znižovania nominálneho deficitu verejných financií v priemere o 1,0 % HDP v rokoch 2025-2028.

GRAF 3 – Verejné mzdy porastú pre konsolidáciu pomalšie než súkromné (%)

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

GRAF 4 – Príspevky zložiek k inflácii (%)

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Ekonomický vývoj v budúcom roku (2026)

V roku 2026 sa očakáva mierne oživenie slovenského hospodárstva, pričom rast HDP sa zrýchli na 1,3 %, keďže sa po uvoľnení obchodného napätia sa začne oživovať externý dopyt. Dynamika zahraničného dopytu SR stúpne aj na pozadí postupného oživenia nemeckej ekonomiky. Investície budú podporené dočerpaním zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti, čo pomôže udržať vysokú úroveň investičnej aktivity z minulého roka. Spotreba domácností sa oslabí v dôsledku prebiehajúcej fiškálnej konsolidácie, ktorá prinúti domácnosti viac sa spoliehať na úspory.

Inflácia zrýchli na 4,4 %, návrat cien energií na trhovú úroveň však bude kompenzovaný cieľenými opatreniami. Zavedenie cieľenej energetickej pomoci, ako sú napríklad poukážky na kúrenie, čiastočne zmierni vplyv na domácnosti, zatiaľ čo ceny elektriny a plynu by mali zostať dotované na základe úrovne príjmov. Okrem energií sa očakáva normalizácia cien potravín a obchodovateľného tovaru smerom k tempu rastu pred pandémiou, zatiaľ čo ceny služieb zaznamenajú rýchlejšie zvyšovanie, čo bude odrážať stúpajúci tlak na mzdy. Napriek tejto dynamike bude celková inflácia do istej miery obmedzená fiškálnou konsolidáciou, ktorá utlmí domáci dopyt a obmedzí priestor pre silnejší rast cien.

Trh práce bude ďalej stagnovať, demografický vývoj zostane nepriaznivý. Zamestnanosť bude vykazovať len malé zmeny, keďže negatívne demografické trendy naďalej znižujú dostupnú pracovnú silu. Dopyt po pracovnej sile sa mierne zníži v dôsledku pomalšieho hospodárskeho rastu, čo povedie k miernemu zvýšeniu miery nezamestnanosti na 5,6 %, hoci celkové podmienky na trhu práce zostanú relatívne napäté. Nedostatok pracovníkov bude naďalej pôsobiť ako štrukturálne obmedzenie ekonomiky a bude podporovať tlak na rast miezd napriek vládnym úsporným opatreniam, ktoré obmedzia zvyšovanie miezd vo verejnom sektore. V dôsledku toho bude vývoj miezd formovaný protichodnými silami – nedostatok pracovnej sily bude hnacou silou rastu v súkromnom sektore, zatiaľ čo fiškálna konsolidácia tlmí verejný sektor.

Ekonomický vývoj od roku 2027

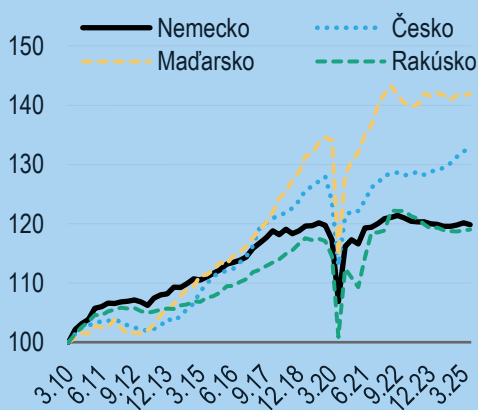
Od roku 2027 bude slovenská ekonomika podporovaná spustením výroby automobilov Volvo a neskôr na horizonte prognózy aj rýchlejším čerpaním štrukturálnych fondov EÚ. Ukončenie Plánu obnovy a odolnosti však spôsobí pokles investícií, čiastočne kompenzovaný pokračujúcou výstavbou nemocníc v rokoch 2027 – 2028 z národných zdrojov. Demografické tlaky budú naďalej zaťažovať zamestnanosť a rastový potenciál, zatiaľ čo pokračujúca fiškálna konsolidácia ďalej obmedzí domáci dopyt. Takže ekonomika bude rásť z hľadiska potenciálneho produktu pod 2 % ročne.

Inflácia sa od roku 2027 zmierni, keďže vplyv zvyšovania cien energií bude slabnúť, čo umožní zrýchlenie rastu reálnych miezd. V neskorších rokoch prognózovaného horizontu sa rast cien vráti bližšie k dlhodobým priemerom, pričom služby vykazujú relatívne silnejšiu dynamiku, ale celkový výhľad inflácie bude zmiernený slabším domácim dopytom a účinkami fiškálnej konsolidácie.

BOX 1 – Predpoklady externého prostredia

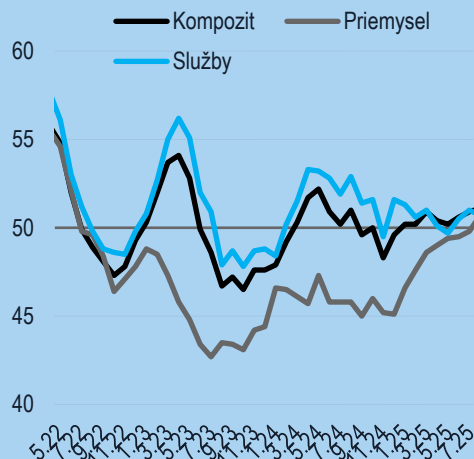
Ťmený vývoj u našich hlavných zahraničných partnerov pokračuje. Nemecká a rakúska ekonomika nerastú už tretí rok po sebe, pričom oproti maximu z roku 2022 sa nemecké hospodárstvo zmenšilo približne o 1 % a rakúske až o 2,6 %. Podobná situácia je aj v Maďarsku, kde ekonomika oproti roku 2022 stráca tiež 1 %. Napriek tomu si eurozóna dokázala v posledných dvoch rokoch udržať stabilný priemerný medziročný rast okolo 1 %, a to aj napriek výraznému nárastu protekcionistických opatrení zo strany USA. Pozitívne sa darí aj našim partnerom mimo menového bloku – české domácnosti dokázali na začiatku roka oživiť spotrebu po inflačnom šoku a medziročná dynamika HDP sa vrátila k 2 %, zatiaľ čo Poľsko ťaží z robustnej investičnej aktivity a zvýšených vládnych výdavkov.

GRAF 5 – Vývoj reálneho HDP obchodných partnerov (indexované, 100 = 1. kvartál 2010)



Zdroj: Eurostat, MF SR

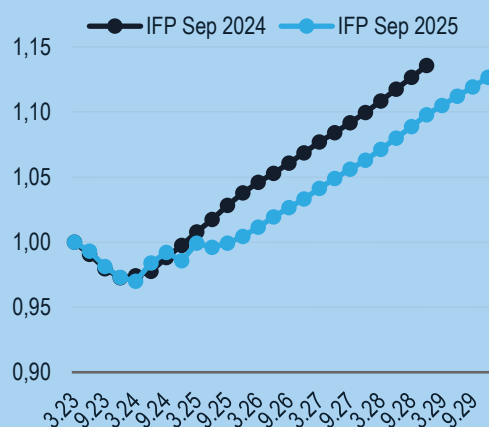
GRAF 6 – Index nákupných manažérov v eurozóne (hodnoty nad 50 = expanzia)



Zdroj: Bloomberg, MF SR

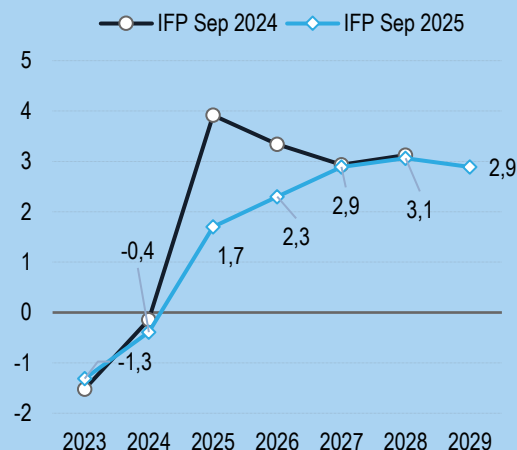
Priemysel v eurozóne vysiela prvé pozitívne signály po troch rokoch stagnácie. Index nákupných manažérov v priemysle, a to nielen v eurozóne, ale aj v Nemecku a Francúzsku, od začiatku roka rastie a v auguste prvýkrát za posledné tri roky prekonal hranicu 50 bodov, čo signalizuje miernu expanziu sektora. Dôvodom sú zlepšujúce sa očakávania manažérov ohľadom budúceho vývoja a rastúce objednávky, ktoré však zatiaľ nepotvrďuje obdobný prieskum Európskej komisie. Zlepšenie je viditeľné aj v globálnom priemyselnom indexe, a to aj napriek stále zvýšenej neistote spôsobenej eskaláciami obchodných vojen zo strany USA. Nová obchodná dohoda medzi EÚ a USA napätie zmierňuje, no efektívna colná sadzba pre všetky krajiny EÚ sa významne zvýši.

GRAF 7 – Vážený index zahraničného dopytu (level)



Zdroj: MF SR

GRAF 8 – Medziročná zmena váž. ind. zahr. dopytu (%)



Zdroj: MF SR

V rokoch 2026 a 2027 môže stabilizácia obchodných vzťahov znížiť neistotu a pomôcť exportérom orientovať sa v novej realite medzinárodného obchodu a realizovať investičné plány. Postupnému oživeniu zahraničného dopytu v ďalších rokoch napomôže aj uvoľnená menová politika. Rizikom zostáva pretrvávajúca vysoká neistota ohľadom budúceho vývoja a geopolitické hrozby. Očakávaný fiškálny impulz pre nemeckú ekonomiku môže podľa svojej štruktúry pozitívne ovplyvniť dynamiku zahraničného prostredia, zatiaľ čo politická nestabilita vo Francúzsku predstavuje možné brzdenie zotavenia.

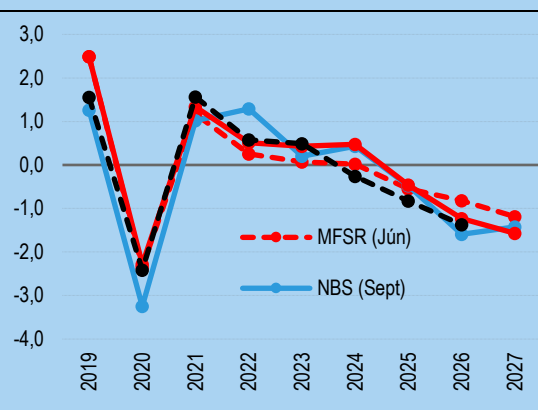
BOX 2 – Odhad produkčnej medzery

Európske fondy od roku 2023 podporujú rast potenciálu slovenskej ekonomiky, ktorý sa pohybuje pri úrovniach okolo 2 %. V roku 2023 dynamiku potenciálneho HDP ťahal investičný impulz z posledného roka čerpania programového obdobia EÚ fondov, zatiaľ čo od roku 2024 začína do ekonomiky vo zvýšenej miere plynúť kapitál z Plánu obnovy a odolnosti. Tempo tvorby potenciálu bude podporovať aj rast celkovej produktivity. Naopak najmenší príspevok bude mať potenciálna zamestnanosť, ktorá od roku 2023 dokonca môže pôsobiť negatívne, predovšetkým kvôli demografickému vývoju a odchodom do dôchodku. Dopytová sila ekonomiky bude podporovaná investíciami a od roku 2027 následným oživením exportu, najmä v automobilovom priemysle v súvislosti so začatou výrobou Volva.

Podľa národnej metodiky MF SR sa pohybuje slovenská ekonomika v roku 2025 mierne pod svojím potenciálom, následne sa začne vzdialenosť k potenciálu zväčšovať. Nepriaznivé demografické faktory obmedzili ponuku dostupných pracovníkov s nárastom predčasných dôchodkov v roku 2023. Trh práce sa ďalej dostáva z dôvodu demografických trendov pod väčší tlak a dostupnosť pracovnej sily v domácej ekonomike sa znižuje, čo tlmí výkonnostný potenciál ekonomiky. Oživenie ekonomiky od roku 2026 s impulzami zo strany EÚ fondov a zahraničného prostredia v horizonte prognózy nepomôže uzatvoriť negatívnu produkčnú medzeru.



GRAF 9 – Vývoj produkčnej medzery (% pot. HDP) – porovnanie MF SR, NBS, EK



Zdroj: MF SR, NBS, AMECO

TABUĽKA 1 – Produkčná medzera a príspevky faktorov k rastu potenciálneho produktu – národná metodika

	Prod. medzera (% pot. HDP)	Pot. HDP (rast, %)	TFP*	Kapitál	Práca
2022	0.5	1.3	0.6	0.6	0.1
2023	0.4	2.3	1.6	0.7	-0.1
2024	0.5	2.0	1.2	0.9	-0.1
2025F	-0.5	1.8	1.2	0.7	-0.1
2026F	-1.2	2.0	1.3	0.8	-0.2
2027F	-1.6	1.7	1.2	0.8	-0.4
2028F	-1.4	1.6	1.2	0.7	-0.5

*Celková produktivita výrobných faktorov

Zdroj: MF SR

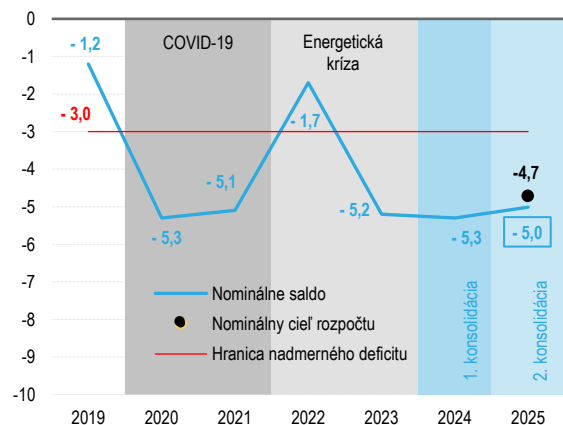
II. AKTUÁLNA POZÍCIA VEREJNÝCH FINANCIÍ A ROZPOČTOVÉ CIELE

Vláda v budúcom roku cieľ deficit 4,1 % HDP so zámerom postupne stabilizovať vývoj dlhu. Šok v reálnej ekonomike, spôsobený najmä americkými clami, sa premietol do výpadku príjmov už v aktuálnom roku. V dôsledku týchto výpadkov a ďalších externých faktorov, akými sú najmä nárast obranných a úrokových nákladov, musel efekt doteraz prijatej konsolidácie kompenzovať negatívne vplyvy, a preto sa zatiaľ naplno neprejavil. Vláda však pokračuje v konsolidačnom úsilí prípravou ďalších ozdravných opatrení. To vytvára aj zdroje krytia pre vládne priority najmä v oblasti školstva a zdravotníctva. V náročnom prostredí spomaľujúcej sa ekonomiky tak Slovensko pokračuje v stanovenej trajektórii znižovania deficitu k 3 % HDP do roku 2028. Vláda predstavením opatrení súčasne reaguje na požiadavku procedúry nadmerného deficitu predstaviť každých šesť mesiacov opatrenia na dodržanie trajektórie výdavkov a znižovanie deficitu.

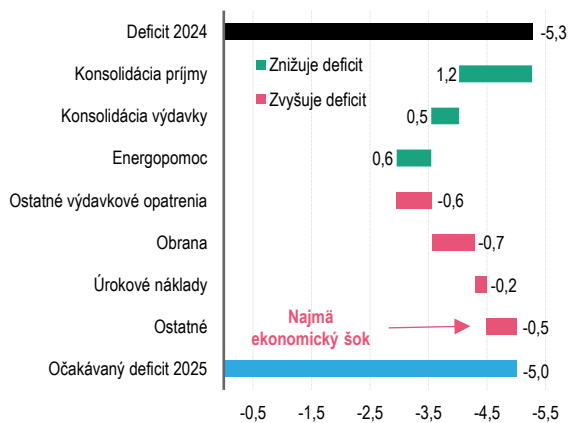
II.1. Vývoj verejných financií v roku 2025 a aktuálny stav

Deficit verejnej správy v tomto roku klesne na 5,0 % HDP, čo predstavuje medziročné zníženie o 0,3 p. b. Vláda prijala pre rok 2025 rozsiahly súbor konsolidačných opatrení, pričom ich plný vplyv na pokles deficitu kompenzujú niektoré negatívne faktory. Ide najmä o externé šoky, ktoré sa prejavujú nárastom obranných výdavkov a úrokových nákladov. Efekt konsolidácie tlmia aj výdavkové priority bývalých a súčasnej vlády. Pokles deficitu výrazne spomalil aj externý šok v súvislosti so zavádzaním ciel zo strany americkej administratívy. Bez tohto šoku by bol dosiahnutý rozpočtový cieľ 4,7 % HDP.

GRAF 10 – Vývoj nominálneho salda v % HDP



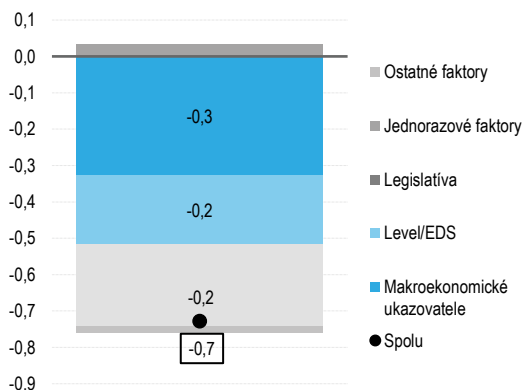
GRAF 11 – Hlavné príspevky k medziročnej zmene deficitu roku 2025 (v p. b., ESA 2010)



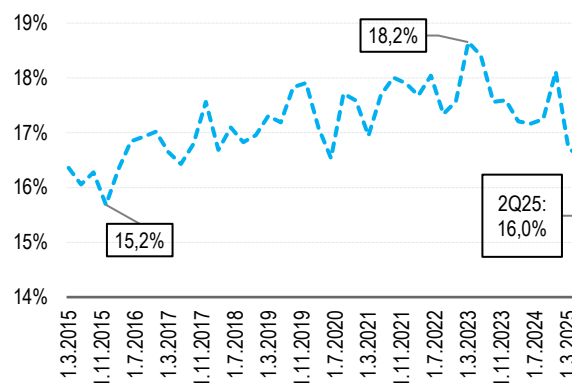
Zdroj: MF SR

Deficit klesá v dôsledku príjmových konsolidačných opatrení, hoci ich vplyv je tmený najmä externým šokom zo zahraničia. Rast príjmov je ťahaný najmä konsolidačnými opatreniami v objeme 1,2 % HDP. Z nich najväčší príspevok prinášajú reforma DPH, zvýšenie dane z príjmov právnických osôb pre väčšie podniky a transakčná daň, hoci s mierne menším vplyvom oproti plánom v rozpočte. Príjmovú stranu posilnila aj nová daň zo sladených nápojov a zvýšenie spotrebnej dane na tabak. Okrem toho došlo aj k rozšíreniu viacerých sektorových daní. Pozitívny vplyv opatrení bol čiastočne tmený zavedením ciel zo strany americkej administratívy, ktoré výrazne znížilo makroekonomické základne ako je spotreba domácností či zamestnanosť². Navyše dochádza k slabšiemu výberu daní než by zodpovedalo vývoju príslušných makroekonomických základní.

² Oproti rozpočtu došlo aj k nižšiemu plneniu niektorých legislatívnych opatrení ako je napríklad daň z finančných transakcií.

GRAF 12 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči
rozpočtu 2025 (v % HDP)

GRAF 13 – Efektívna daňová sadzba DPH (v %)



Zdroj: MF SR

K poklesu schodku prispeli aj výdavkové konsolidačné opatrenia, ktorých vplyv na deficit utlmili ostatné výdavkové opatrenia súčasnej a predošlých vlád. Ťažiskom konsolidácie na výdavkovej strane je reforma rodičovského dôchodku nahrádzajúca asignáciu dane, ktorú dopĺňa aj úprava daňového bonusu na dieťa³. Viazanie niektorých mzdových výdavkov rozpočtovým kapitolám sa na tlmení rastu výdavkov prejavuje len okrajovo, vzhľadom na užší podiel na celkovom mzdovom balíku verejnej správy. Zároveň, tieto úspory kompenzujú opatrenia na zlepšenie podmienok odmeňovania ozbrojených zložiek. Tlak na rast výdavkov priniesli aj vládou schválené 800 euróv odmeny a zvýšenie miezd v školstve od septembra tohto roka. Rastúci vplyv na výdavky silnie aj zvýšením normatívoov pre materské školy a ich presun pod ústrednú štátnu správu, či zmenami v príspevkoch na opatrovanie osôb so zdravotným znevýhodnením. Medzi ďalšie priority vlády patrilo navýšenie výdavkov fondov na podporu umenia a audiovizuálneho priemyslu. Na výdavkoch sa prejavuje aj vplyv opatrení bývalých vlád ako novela školského zákona alebo zvýšenie výdavkov na výskum a vývoj.

Saldo hospodárenia okrem vyššie spomenutých priamych opatrení ovplyvnili aj faktory, ktoré presahujú rámec priameho vplyvu vlády alebo nie sú pod plnou kontrolou. Pozitívny vplyv na zníženie výdavkov priniesla energopomoc vďaka poklesu trhových cien energií. Naopak, negatívny vplyv na deficit mal nárast výdavkov na obranu, keďže v tomto roku dochádza k dodaniu veľkej časti vojenskej techniky zaplatenej ešte v minulosti. Na deficit negatívne pôsobí aj ďalší externý šok - vyššie úrokové náklady spôsobené vyšším rastom výnosov na dlhopisoch⁴.

II.2. Rozpočtové ciele

S cieľom postupne zastabilizovať vývoj dlhu vláda cieľi pre rok 2026 deficit blízko 4 % HDP. Bez konsolidácie by schodok verejných financií v budúcom roku ďalej rástol a dlh by pokračoval v raste. Rozpočtovým cieľom preto ostáva zníženie deficitu z tohtoročnej úrovne 5,0 % na 4,1 % HDP. Cieľ vlády zároveň plne rešpektuje aj záväznú trajektóriu rastu čistých výdavkov danú európskymi pravidlami. Výdavky verejnej správy (po zohľadnení príjmových opatrení vlády)⁵ porastú v budúcom roku tempom 0,9 % (BOX 3 a Príloha 4).

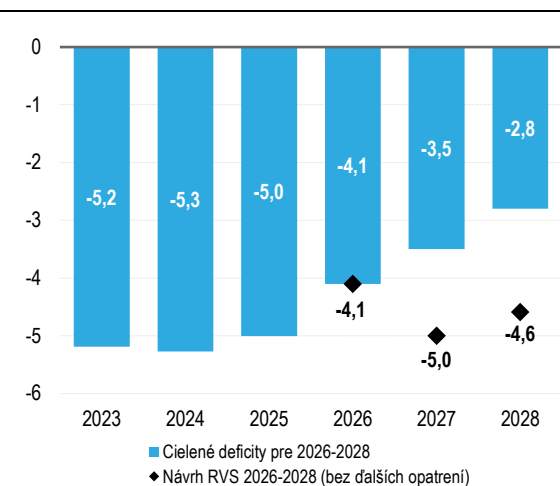
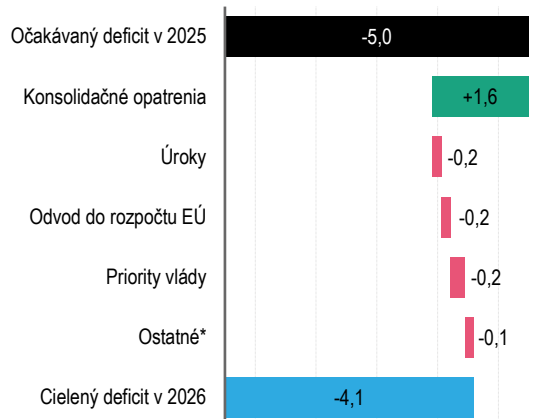
Vláda na budúci rok schválila rozsiahly objem konsolidačných opatrení. Väčší objem konsolidácie než je plánované zníženie deficitu podobne ako v minulých rokoch vytvára zdroje krytia negatívneho externého vývoja, ako je napríklad pokračujúci rast úrokových nákladov či nárast odvodu do EÚ. Zároveň vývoj príjmov je naďalej

³ V ESA 2010 bilancii uvádzané na výdavkovej strane.

⁴ V súčasnosti tvorí približne polovicu zvýšenia úrokových nákladov refinancovanie starého dlhu a druhú polovicu vysoký deficit.

⁵ Celkové výdavky VS bez úrokových nákladov, výdavkov financovaných z EÚ vrátane Plánu obnovy, výdavkov na spolufinancovanie, jednorazových výdavkov podľa metodiky EK a cyklických výdavkov v nezamestnanosti.

slabší kvôli rastu ekonomiky pod svojim potenciálom. Konsolidačnými opatreniami sa financujú aj nové výdavkové priority vlády, ako je napríklad zvýšenie plátov v školstve. Medzi ostatné faktory negatívne vplyvajúce na vývoj deficitu patrí napr. aj vývoj v zdravotníctve⁶ ťahaný najmä platovým automatom.

GRAF 14 – Očakávaný vývoj deficitu VS (% HDP)

GRAF 15 – Hlavné príspevky k medziročnej zmene deficitu v roku 2026 (v p. b., ESA 2010)


Pozn.: * Najmä faktory ako nastavenie daňovo-odvodového systému, vývoj nedaňových príjmov či šok vyvolaný zvýšenými clami.

Zdroj: MF SR

Aj v ďalších rokoch vláda plánuje pokračovať v konsolidačnom úsilí s cieľom znížiť deficit pod 3 % HDP, čo si však vyžiada dodatočné opatrenia. Trajektória znižovania deficitu pod 3 % HDP do 2028 je aj naďalej ambicióznejšia než vyžadujú pravidlá EÚ, v kontexte plánu stabilizovať vývoj dlhu (BOX 3). Podľa aktuálne nastaveného rozpočtu si táto stratégia vyžiada ďalšie opatrenia za 1,5 % HDP v roku 2027.⁷

BOX 3 – Fiškálna stratégia vlády v porovnaní s rozpočtovými pravidlami EÚ

Rozpočtové pravidlá EÚ prešli nedávno zásadnejšími zmenami. Reforma európskych fiškálnych pravidiel stanovuje pre členské štáty pevný maximálny rast výdavkov na horizonte niekoľkých rokov⁸, pričom zodpovedajúci pokles deficitu a dlhu je skôr sekundárnym cieľom. Nové fiškálne pravidlo zamerané na výdavky je viac proti-cyklické. V prípade priaznivého vývoja ekonomiky a vyšších ako rozpočtovaných príjmov neumožňuje minúť viac výdavkov, a následne deficit a dlh klesá rýchlejšie. Naopak, v prípade horšieho vývoja a následného prepadu príjmov sa dlh vôbec nemusí stabilizovať na horizonte najbližších rokov napriek splneniu výdavkového pravidla. Pravidlá sa navyše nedávno dodatočne uvoľnili cez možnosť navýšiť výdavky v prípade nárastu obranných výdavkov oproti roku 2021, čo ešte výraznejšie oslabuje zameranie na cieľ znižovania dlhu.

Rozpočtové plány vlády sú ambicióznejšie než aktuálne platné pravidlá EÚ. Vláda si v programovom vyhlásení vlády určila za cieľ zastaviť rastúci trend zadlženia do konca svojho volebného obdobia. Plnenie európskych pravidiel by však k tomuto cieľu nevedlo. Prepád príjmov vplyvom aktuálne slabšieho ekonomického rastu by nebolo potrebné kompenzovať výdavkovými úsporami. Naopak, vzhľadom na už zvýšené obranné výdavky oproti roku 2021 by pravidlá umožnili dodatočne zvýšiť ostatné výdavky v priemere až o 0,7 % HDP. Deficit by aj pri plnom súlade s pravidlami EÚ neklesal a dlh by následne rástol nad 70 % HDP. Maximálne povolený rast výdavkov z pravidiel EÚ je preto v návrhu rozpočtu sprísnený tak, aby deficit klesal postupne pod 3 % HDP, čo je nutnou podmienkou pre vládny cieľ zastavenia rastu dlhu do roku 2028.

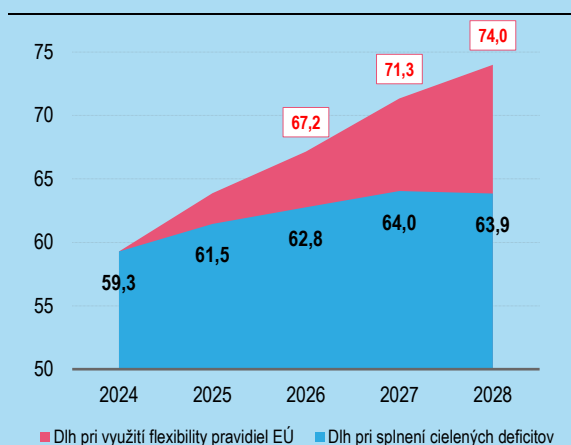
⁶ Návrh rozpočtového plánu odzrkadľuje návrh rozpočtu verejnej správy schválený vládou SR a nezahŕňa následné úpravy vo výboroch NR SR a pléna.

⁷ Tento scenár zároveň predpokladá, že v priebehu roku 2026 dôjde k úprave ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti (dlhovej brzdy). Za inak nezmenených podmienok by vláda musela na rok 2027 predložiť do NR SR návrh už plne vyrovnaného rozpočtu.

⁸ Po očistení celkových výdavkov verejnej správy o zdroje financované z EÚ, úrokové náklady, výdavky na spolufinancovanie, cyklické výdavky v nezamestnanosti, jednorazové výdavky a po zohľadnení príjmových opatrení vlády.

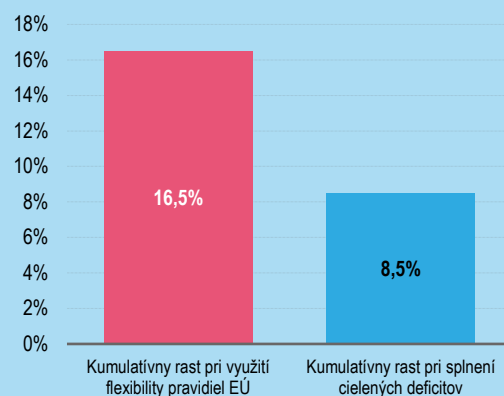


GRAF 16 – Očakávaný vývoj hrubého dlhu (% HDP)



Zdroj: MF SR

GRAF 17 – Kumulatívny rast čistých výdavkov do roku 2028 (%)



Zdroj: MF SR

III. POPIS OPATRENÍ VLÁDY

Vláda pripravila, parlament už schválil a prezident podpísal rozsiahly súbor konsolidačných opatrení na rok 2026. Opatrenia sa uskutočňujú na príjmovej ako aj výdavkovej časti. Úpravy na príjmovej strane sú zamerané na zvýšenie odvodového zaťaženia, zvýšenie progresivity zdanenia, kroky zamerané na boj s daňovými únikmi a optimalizáciou daní a odvodov, ako aj zvýšenie zdanenia negatívnych externalít. Na výdavkovej strane prináša najväčšiu úsporu tlmenie výdavkov jednotlivých ministerstiev, ich podriadených organizácií ako aj samospráv. Ostatné úpravy na výdavkovej strane sú v oblasti dôchodkov a vybraných sociálnych dávok. Príjmy porastú aj v dôsledku zníženia počtu dní pracovného pokoja ako aj zrušeného zákazu predaja počas štátnych sviatkov. Predstavené opatrenia zároveň reflektujú na požiadavku procedúry nadmerného deficitu (EDP) predstaviť kroky zabezpečujúce pre rok 2026 súlad s trajektóriou rastu čistých výdavkov stanovenou v strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne SR na roky 2025 až 2028⁹.

III.1. Opatrenia zapracované v rozpočte

Opatrenia na príjmoch

Zvýšenie progresivity zdaňovania

Zdanenie viac zarábajúcich zvýši verejné príjmy o 0,2 % HDP a posilní progresivitu zdaňovania. Najviac príjmov v tejto kategórii prinesie zvýšenie progresivity DPFO¹⁰. Druhá sadzba vo výške 25 % sa začne uplatňovať od 44 tisíc eur ročne, namiesto vyše 50 tisíc uplatňovanej v roku 2025. Zavedie sa aj tretia a štvrtá sadzba vo výške 30 %, resp. 35 %. Tie sa budú uplatňovať od ročného zárobku 60, resp. 75 tisíc eur. Zároveň sa mierne znižuje aj nezdaniiteľná časť základu dane na daňovníka a manželku/manžela. Vybraným ústavným činiteľom sa zvýši osobitná sadzba dane z 5 % na 10 %. Zavedenie nového pásma daňovej licencie vo výške 11,5 tisíc eur zvýši zdanenie firiem s obratom nad 5 mil. eur¹¹.

Opatrenia zamerané na boj s daňovými únikmi a daňovo-odvodovou optimalizáciou

Návrhy smerujúce k zníženiu daňovej optimalizácie a boj s daňovými únikmi (0,2 % HDP) cieľia spravodlivejší daňovo-odvodový systém. Skrátí sa obdobie počas ktorého noví SZČO neplatia sociálne odvody z jedného roka na 6 mesiacov. Vznikne osobitý vymeriavací základ vo výške 26 % z priemernej mzdy a bude sa aplikovať na všetkých SZČO. Štát upraví aj definíciu závislej činnosti s cieľom znížiť počet vynútených živností. Pri tomto kroku sa očakáva pozitívny vplyv až od roku 2027. Obmedzí sa odpočet DPH do výšky 50 % na firemné vozidlá, ktoré sa využívajú aj na súkromné účely. Jednorazovo zvýšené príjmy má priniesť daňová amnestia na nezaplatené dane v minulosti. Má platiť od začiatku roka do konca júna 2026¹². Súčasťou boja proti daňovým únikom je zavedenie QR platieb a povinnosť obchodníkov prijímať bezhotovostné platby do marca 2026. Zároveň sa zavedie platba odvodov z príjmov počas práceneschopnosti, poberania ošetrovného, či materského. Lepšie ciele kontrolnej činnosti počas poberania PN-ky prispeje k vyššiemu výberu daní a odvodov z dôvodu zníženia počtu a priemernej dĺžky PN-ky.

Zvýšenie zdaňovania negatívnych externalít

Vyššie príjmy (0,1 % HDP) prinesie dodatočné zdanenie vybraných negatívnych externalít, ktorých cieľom je aj pôsobiť na správanie spotrebiteľov. Vybrané tovary so zvýšeným obsahom soli a cukrov sa presunú do základnej sadzby DPH vo výške 23 %. Ide o rôzne typy sladkostí, cukroviniek, zákuskov, zmrzliny, džemov, sladených nealkoholických nápojov, či rôznych slaných pochutín. Zníženú sadzbu 19 % si ponechajú obdobné výrobky, ktoré sú dietetickými potravinami, alebo výživové doplnky a detská výživa. Zvýši sa sadzba odvodu z výťažku hazardných hier z 27 % na 30 %. Spolu zo zvýšenou sadzbou dochádza k zmene paušálnych sadzieb hier v herniach a kasínach na úroveň efektívnej sadzby 21 % z výťažku. Zároveň sa zavádza zdaňovanie poplatkov pri platbách prostredníctvom platobnej karty v prospech hráčskeho účtu sadzbou 54 %. Zavádza sa aj úhrada za

⁹ Aktualizované oparenia za predchádzajúce roky (diskrečné príjmové a výdavkové opatrenia reagujúce na EDP) sú súčasťou prílohy.

¹⁰ Opatrenie sa v budúcom roku dotkne takmer 360 tisíc fyzických osôb. Celý výnos z opatrenia bude príjmom štátu aj keď je DPFO podielová daň. Upraví sa podielové rozdelenie medzi štátom a samosprávami.

¹¹ Odhaduje sa, že vyššiu daňovú licenciu zaplatí približne 1400 firiem.

¹² Odhaduje sa, že svoje podližnosti si vyrovná 23 tisíc subjektov.

použitie prvotných materiálov ako je štrk, piesok či kameň. Sadzba sa stanovuje vo výške 1,35 eur za tonu. Táto daň podporuje využívanie alternatív vrátane recyklovaných a sekundárnych materiálov.

Opatrenia zamerané na zvýšenie odvodového zaťaženia

Zvýšené príjmy v objeme 0,3 % HDP budú plynúť z opatrení zameraných na zvýšenie odvodového zaťaženia. Najväčší objem príjmov bude plynúť zo zvýšeného zdravotného odvodu o 1 p. b. plateného zamestnancami, SZČO ako aj samoplatcami. Zvýšené budú aj minimálne odvody platené živnostníkmi o 20 % na úroveň 60 % z priemernej mesačnej mzdy s pred dvoch rokov. Opatrenie sa zavádza s cieľom zvýšiť dôchodky SZČO o 13 %, tak aby dosahovali aspoň minimálny dôchodok. Zvyšuje sa aj sadzba dane z neživotného poistenia a odvodu z povinného zmluvného poistenia z 8 % na 10 %.

Opatrenia zamerané na podporu ekonomiky

Zníženie dní pracovného pokoja a zrušený zákaz predaja počas niektorých štátnych sviatkov podporí ekonomiku a rovnako navýši príjmy o 0,2 % HDP. Od budúceho roku budú dočasne zrušené dva dni pracovného pokoja, jeden bude zrušený natrvalo. Zároveň sa ruší zákaz predaja počas niektorých štátnych sviatkov. Tieto opatrenia zabezpečia zvýšenie pracovných dní a ekonomickej aktivity. Zvýšená ekonomická aktivita a spotreba domácností sa prejaviť aj na zvýšených daniach a odvodoch, čo zvýši príjmy štátu.

Opatrenia na výdavkoch

Konsolidačné opatrenia na výdavkoch

Hlavnú časť konsolidácie na výdavkoch tvorí tlmenie výdavkov organizácií štátnej správy a samosprávy, v objeme 0,5 % HDP. Vláda neuvažuje s valorizáciou miezd štátnym zamestnancom a zamestnancom vo verejnom záujme, s výnimkou pedagogických a nepedagogických zamestnancov v školstve. Konsolidačné opatrenie sa týka aj miezd policajtov hasičov a príslušníkov finančnej správy. Na niektorých ministerstvách a ich podriadených organizáciách dôjde aj k zníženiu mzdovej obálky, čo je možné dosiahnuť zefektívňovaním zamestnanosti, resp. cielenejším prístupom k odmenám, rušením externých pracovníkov a ľudí pracujúcich na dohodu¹³. Zamrazené zostávajú aj výdavky na tovary, služby jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu a kapitálové výdavky týchto organizácií dokonca mierne klesnú. Budú sa obmedzovať nákupy nových vozidiel a nerealizovať nákupy, ktoré nie sú prioritou. Plánujú sa aj zlučovať úrady s podobným zameraním, a racionalizovať sieť škôl. Krátiť sa budú výdavky aj na niektoré programy ako obnova pamiatok. K znížovaniu výdavkov majú prispieť aj obce a vyššie územné celky na úrovni 10 %, resp. 15 % ich nákladov na riadenie úradov. Šetrenie sa zabezpečí cez zníženie podielu samospráv na výnose dane z príjmov fyzických osôb.

Ostatné úpravy sa týkajú hlavne dočasného zastavenia valorizácie 13. dôchodkov a sprísňovania výplat niektorých dávok, pričom ušetrí výdavky v objeme 0,1 % HDP. Dočasne, na tri roky, sa zastaví valorizácia výšky 13. dôchodkov. V rokoch 2026 až 2028 sa budú vyplácať na úrovni roka 2025, teda v prípade starobných dôchodkov vyše 667 eur. Úsporu prinesie aj nevyplácanie odvodu do II. piliera počas materskej a rodičovskej dovolenky¹⁴. Zaviedlo sa aj postupné vyklesávanie dávky v nezamestnanosti po 3. mesiaci poberania. Dávka postupne klesne až na 20 % z hrubej mzdy v poslednom 6. mesiaci. Krátenie dávky by mohlo motivovať k rýchlejšiemu návratu ľudí na trh práce. Obdobie práceneschopnosti, za ktoré platí zamestnávateľ náhradu mzdy sa predĺži z 10 na 14 dní. Zároveň sa prijali opatrenia na zefektívnenie kontrol poberania dávok práceneschopnosti. Rozširujú sa aj právomoci posudkového lekára. Od budúceho roku sa zefektívnia administratívne náklady štátnej podpory pri zvýšených úrokových sadzbách.

Energopomoc bude v budúcom roku pokračovať v cielenejšej forme, pričom bude dočasne financovaná z rezerv vo všeobecnej pokladničnej správe. Energopomoc na teplo a plyn bude cielená pre približne 90 % domácností, čo si vyžiada náklady v objeme 0,3 % HDP. Podľa aktuálneho právneho rámca EÚ nemôžu byť dotácie

¹³ Kompenzácie zamestnancov na jednotlivých ministerstvách a ich podriadených organizáciách tvoria približne štvrtinu všetkých kompenzácií vo verejnom sektore. Preto sa šetrenie na týchto zložkách výrazne nepremietne do celkovej zmeny kompenzácií vo verejnej správe na budúci rok. Tie majú v budúcom roku rásť až o 7 %. Je to spôsobené najmä dvojitou valorizáciou miezd pedagogických a odborných zamestnancov v regionálnom a vysokom školstve, rastu miezd v zdravotníctve ale aj zvýšenom balíku na mzdy v rezorte obrany.

¹⁴ Táto zmena sa to dotkne asi 118-tisíc sporiteľov ročne.



na ceny energií financované priamo z fondov EÚ. Preto sa v návrhu rozpočtu dočasne počíta s ich krytím z rezervy na neočakávaný rozpočtový vývoj a iných položiek v rámci kapitoly všeobecnej pokladničnej správy. Následne prostredníctvom realokácie prostriedkov EÚ budú prefinancované výdavky štátneho rozpočtu v jednotlivých kapitolách, čím sa vytvorí priestor na opätovné zabezpečenie rezerv v kapitole všeobecná pokladničná správa.

Opatrenia vlády zvyšujúce výdavky

Valorizácia plátov v školstve zvýši deficit v budúcom roku o 0,2 % HDP. Platy učiteľov a ďalších pracovníkov v rezorte školstva sa valorizovali už od septembra 2025 o 7 %, avšak toto navýšenie sa v plnej miere prejaví až v nasledujúcom roku. Zároveň od začiatku roka 2026 sa budú platy učiteľov a ďalších pracovníkov v rezorte školstva valorizovať o ďalších 7 %. V prípade pedagógov a odborných zamestnancov je zvýšenie v roku 2026 rozdelené na zvýšenie platových tabuliek vo výške 5 %. Navýšenie o 2 % súvisí s nadtarífnou zložkou, ktorá sa viaže na nový príplatok za hodnotenie. Do roku 2027 budú tento príplatok dostávať všetci pedagogickí zamestnanci bez ohľadu na hodnotenie. Po roku 2027 má príplatok za hodnotenie vychádzať z hodnotenia riaditeľa školy¹⁵.

Dochádza k zvyšovaniu dôchodkov z I. piliera pre rodičov, ktoré sa starali o deti. V najbližších rokoch bude prepočítané obdobie, za ktoré sa rodičia starali o dieťa. Dôchodok z I. piliera sa im bude počítať z priemeru ich miezd pred a po období starostlivosti o dieťa. Doteraz im štát za toto obdobie uznával len 60 % z priemernej mzdy v hospodárstve

TABUĽKA 2 – Kvantifikácie nových príjmových a výdavkových opatrení (ESA2010, mil. eur)

	ESA2010	2026	2027	2028
Opatrenia na príjmoch spolu		1 442	1 460	1 537
Zvýšenie odvodového zaťaženia		621	749	780
Zvýšenie zdravotných odvodov pracujúcich a samopoistencov	D.5/D.6	358	374	389
Skrátenie odvodových prázdnin a ustanovenie povinného odvodu živnostníkov*	D.5/D.6	119	230	239
Vyššie minimálne odvody pre živnostníkov*	D.5/D.6	102	97	101
Vyššia daň z poistenia a PZP	D.2	37	44	45
Zvýšenie odvodu z kolektívneho investovania	D.5	5	5	5
Zvýšenie progresivity zdaňovania		216	227	240
Zvýšenie progresivity zdanenia fyzických osôb**	D.5	206	219	232
Zavedenie nového pásma daňovej licencie pre najväčšie podniky	D.5	10	8	8
Daňové úniky a daňovo-odvodová optimalizácia		196	159	183
Polovičný odpočet DPH na podnikové autá	D.2	86	89	91
Daňová amnestia na nezaplatené dane z minulosti	D.2/D.5	81		
Zákon proti vynúteným živnostiam	D.5/D.6		40	61
Zavedenie platenia odvodov z pracovných odmien aj počas PN a materskej	D.5/D.6	29	30	31
Zdaňovanie negatívnych externalít		169	184	191
Zavedenie základnej sadzby DPH aj pre vybrané sladké a slané potraviny	D.2	91	95	98
Vyššie zdanenie hazardu vrátane vkladov na hrácke účty	D.2/D.5	54	57	61
Zavedenie úhrady za použitie prvotných materiálov	D.45	24	32	32
Vyššie príjmy Ministerstva vnútra	P.11	10	10	10
Opatrenia zamerané na podporu ekonomiky		230	130	134
Zníženie počtu dní pracovného pokoja a zrušený zákaz predaja počas sviatkov	D.2/D.5/D.6	230	130	134
Opatrenia na výdavkoch spolu		-519	-506	-533
Ťmnenie rastu výdavkov v ústrednej správe a samosprávach		-714	-664	-664
Úspora na štátnom aparáte (zníženie mzdovej obálky, úspora na prevádzke, rušenie úradov, atď.)	D.1/P.2/D.7/P.51	-425	-375	-375
Nulová valorizácia miezd v roku 2026 a zmrazenie plátov ústavných činiteľov	D.1	-160	-160	-160
Úspora na prevádzkových výdavkoch VÚC a obcí	D.1/P.2	-129	-129	-129
Úspory na sociálnych transferoch		-152	-215	-269
Zrušenie štátnych príspevkov do II. piliera počas materskej	D.6	-48	-51	-54

¹⁵ Valorizácia plátov zamestnancov v školstve v originálnych kompetenciách samospráv je zohľadnená v navýšení podielu samospráv na výnose dane z príjmov fyzických osôb od začiatku roka 2026



Zastavenie valorizácie 13. dôchodku	D.6	-34	-78	-126
Rozšírenie povinnosti zamestnávateľa hradiť PN na 14 dní	D.632	-25	-29	-30
Zníženie podpory v nezamestnanosti po 3. mesiaci	D.6	-24	-34	-36
Lepšie cielenie kontrol a zvýšené právomoci posudkových lekárov v rámci PN*	D.632	-13	-15	-16
Ukončenie procesu poskytovania pomoci s hypotekárnymi splátkami***	D.6	-8	-8	-8
Využitie rezerv na financovanie energopomoci	D.3	0	0	0
Opatrenia vlády zvyšujúce výdavky		347	373	400
Valorizácia plátov učiteľov a nepedagogických zamestnancov****	D.1	347	349	349
Započítanie materskej a rodičovskej do dôchodku na úrovni mzdy jednotlivca	D.6		24	51

Poznámka: plusové hodnoty znamenajú pri príjmových opatreniach zvýšenie príjmov, resp. zníženie deficitu. Minusové hodnoty pri výdavkových opatreniach znižujú výdavky, resp. znižujú deficit a naopak.

Poznámka 2: Zavedenie platieb QR kódmi na jar budúceho roka nie je zahrnuté v návrhu rozpočtu a predstavuje pozitívne riziko 14 – 59 mil. eur v rokoch 2026 – 2028.

*Tieto opatrenia sa prejavujú na príjmovej aj výdavkovej strane, výsledná suma predstavuje úsporu po sčítaní oboch strán.

**Vrátane mzdových a daňových úprav ústavných činiteľov.

***Poskytovanie pomoci s hypotekárnymi splátkami už nebude vykonávať ÚPSVaR – samotná pomoc bude poskytovaná.

****Valorizácia plátov v školstve je vyrátaná ako čistý vplyv na rozpočet po odrátaní použitia úspor vo VPS a MŠVVaM bez zohľadnenia NPC.

III.2. Pripravované opatrenia

Vláda výhľadovo plánuje aj ďalšie konsolidačné opatrenia, ktorých zapracovanie do rozpočtu nastane po sfinalizovaní potrebnej legislatívy. Vláda plánuje v budúcom roku predstaviť návrh na zavedenie dane z digitálnych služieb. Táto daň by sa primárne týkala veľkých nadnárodných technologických spoločností. Pomoc s hypotékami by tiež po novom mala byť zodpovednosťou samotných bánk, k čomu vláda pripravuje potrebnú legislatívu.

IV. DLH A UDRŽATEĽNOSŤ VEREJNÝCH FINANCIÍ

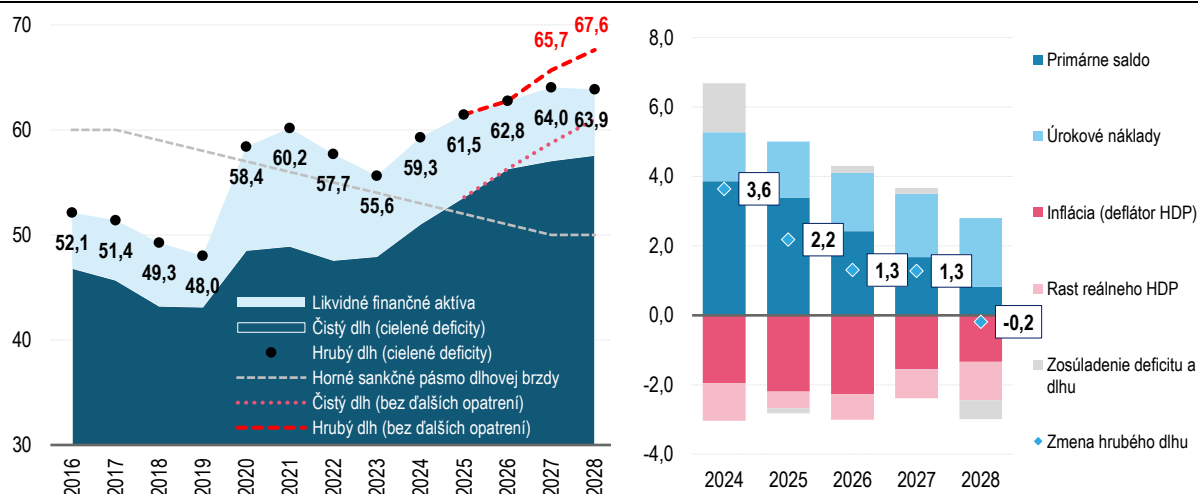
Dlh v tomto roku presiahne 60 % HDP v dôsledku vyššieho očakávaného deficitu aj spomalenia ekonomiky. Napriek nepriaznivým externým faktorom pokračujúca konsolidácia vlády dynamiku rastu dlhu v budúcich rokoch výrazne spomalí. Plánovaná stabilizácia dlhu do roku 2028 na úrovni 64 % HDP si však vyžiada dodatočné konsolidačné úsilie. Bez pokračovania v znižovaní schodku by do konca budúcej dekády dlh dosiahol vyše 90 % HDP. Potrebu pokračujúceho ozdravovania verejných financií do roku 2028 potvrdzujú aj indikátory udržateľnosti. Znižovanie deficitu je predpokladom pre pokles rizík udržateľnosti z aktuálneho vysokého do stredného pásma.

IV.1. Hrubý dlh

Dlh sa v aktuálnom roku predpokladá na úrovni 61,5 % HDP pod vplyvom deficitu na úrovni 5 % HDP a spomalenia ekonomiky. Za pokračujúcim rastom zadĺženia stojí pretrvávajúci deficit verejnej správy vrátane rastúcich úrokových nákladov. Znižovanie schodku cez konsolidačné úsilie vlády medziročný rast dlhu síce spomaľuje, no jeho vývoj krátkodobo ešte nedokáže stabilizovať (GRAF 19). Zároveň oslabenie ekonomického rastu iba v malej miere kompenzuje vplyv deficitu. Dlh tak naďalej zotrváva v sankčnom pásme dlhovej brzdy, ktorá bude po opätovnom spustení v novembri 2025 žiadať uplatniť najprísnejšie sankcie¹⁶.

Rastúcu dynamiku dlhu v roku 2026 stlmí pokles deficitu k 4 % HDP. Nárast zadĺženia v pomere k HDP bude pokračovať aj v budúcom roku. Znižujúci sa schodok ako výsledok konsolidácie spolu s miernym oživením rastu ekonomiky výraznejšie spomalí rast dlhu.

GRAF 18 a 19 – Strednodobá prognóza dlhu a príspevky k jeho medziročnej zmene (% HDP)



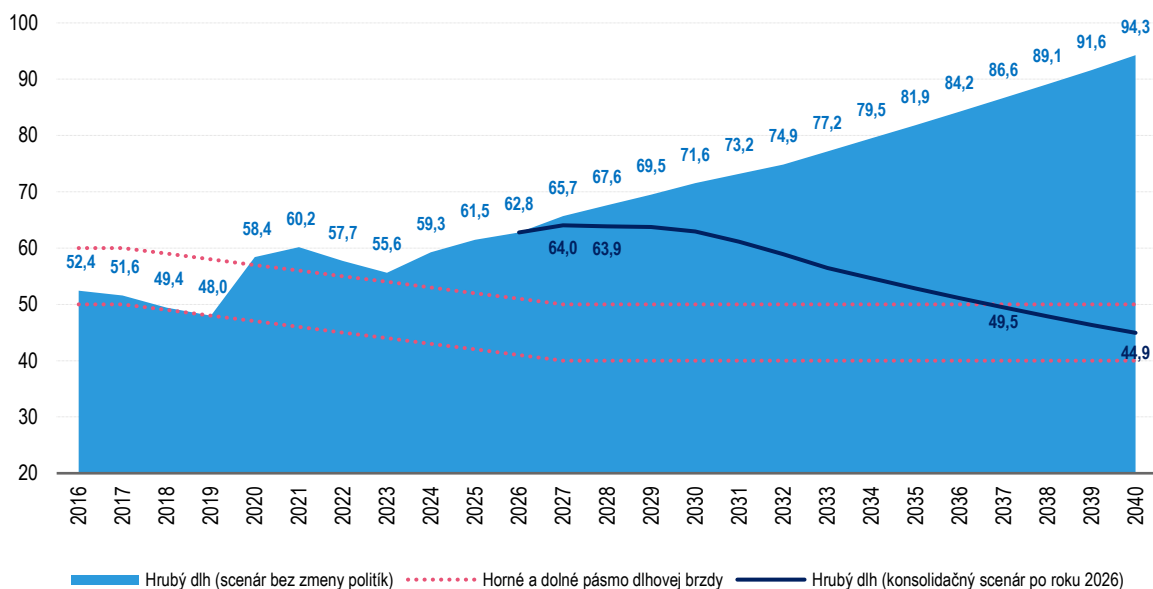
Pozn.: Vývoj hrubého a čistého dlhu v scenári rozpočtových cieľov deficitov zodpovedá dosiahnutiu aktuálnych schodkov verejnej správy -4,1 % HDP v 2026, -3,5 % HDP v 2027 a -2,8 % HDP v 2028.
Zdroj: MF SR

K stabilizácii dlhu by malo dôjsť v roku 2028. Vláda napriek nepriaznivým externým faktorom potvrdzuje stratégiu znižovania deficitu pod 3 % HDP. Rast dlhu sa kvôli zhoršenému makroekonomickému výhľadu podarí zastaviť o rok neskôr ako sa predpokladalo v minuloročnom rozpočte. Dlh by tak mal kulminovať pri úrovni okolo 64 % HDP. Štát pri financovaní potrieb vo väčšej miere využije vlastné zdroje na úkor pôžičiek na finančných trhoch, pričom stav likvidných finančných aktív by sa mal priblížiť k úrovni pred pandémie (5 % HDP).

Bez konsolidácie by dlh neudržateľne rástol a do roku 2040 dosiahol vyše 90 % HDP. Konsolidácia po roku 2026 zvráti nepriaznivý vývoj dlhu, ktorý by do konca dekády presiahol 70 % HDP a o desať rokov neskôr vyše 90 % HDP. Takéto tempo rastu zadĺženia by sprevádzal ďalší nárast úrokových nákladov, ktoré by odčerpávali zdroje

¹⁶ Po voľbách a schválení programového vyhlásenia vlády v novembri 2023 sa podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti na dva roky deaktivovali najprísnejšie sankcie dlhovej brzdy. Vzhľadom na dlh v najvyššom sankčnom pásme si ústavný zákon vyžiada aplikovanie najprísnejších sankcií ako viazanie výdavkov štátneho rozpočtu ešte v roku 2025, žiadanie vlády o dôveru v NR SR, či prípravy vyrovnaného rozpočtu na rok 2027.

z iných oblastí a výrazne by ohrozili schopnosť financovania dlhu na finančných trhoch. Naopak pokračujúca konsolidácia smerom k vyrovnanému rozpočtu by zabezpečila pokles dlhu v pomere k HDP pod najvyššie sankčné pásmo dlhovej brzdy do 10 rokov.

GRAF 20 – Prognóza hrubého dlhu SR do roku 2040 (% HDP)


Pozn.: Dlhodobá prognóza predpokladá vývoj v scenári bez zmeny politik s vplyvom starnutia populácie na štrukturálne saldo v priemere 0,1 % HDP ročne v období 2029-2040. Konsolidačný scenár počíta s dosiahnutím deficitov 3,5 % HDP v 2027 a 2,8 % HDP v 2028, v pokračovaní znižovania deficitu o 0,5 p. b. až do dosiahnutia vyrovnaného rozpočtu a jeho následné udržanie. Dlhodobé predpoklady rastu nominálneho HDP vychádzajú zo Správy o starnutí populácie skupiny AWG z 2024. Zdroj: MF SR

IV.2. Udržateľnosť verejných financií

Po splnení rozpočtových cieľov by sa dlhodobá udržateľnosť mohla dostať z aktuálneho vysokého pásma rizika už do stredného rizika. Dlhodobá udržateľnosť sa oproti minulému roku zlepšila, najmä v dôsledku zlepšenia primárneho štrukturálneho salda o 0,3 p. b, no ďalej ostáva v pásme vysokého rizika. Ďalšie zníženie primárneho štrukturálneho salda plynúce z opatrení aktuálne zapracovaných v rozpočte by do roku 2028 priblížilo dlhodobú udržateľnosť blízko k hranici stredného rizika. K výraznému zlepšeniu dochádza v prípade splnenia rozpočtových cieľov. Po ich splnení by sa dlhodobá udržateľnosť v roku 2028 dostala hlbšie do pásma do stredného rizika¹⁷, na úroveň 4,4 % HDP. Pre pokles rizík dlhodobej udržateľnosti hlbšie do nízkeho pásma tak bude nutné pokračovať v prijímaní opatrení aj za horizontom rozpočtu.

TABUĽKA 3 – Rozklad indikátora dlhodobej udržateľnosti S2 k roku 2028 (% HDP)

	2025	RVS 2026-2028	Rozpočtové ciele
Celková hodnota	8,0 (vysoké riziko)	6,2 (vysoké riziko)	4,4 (stredné riziko)
z toho:			
Počiatková rozpočtová pozícia štrukturálneho salda a dlhu	3,6	2,7	0,9
z toho primárne štrukturálne saldo (-):	-2,9	-2,1	-0,3
Výdavky na penzie	1,6	1,0	1,0
Zdravotná starostlivosť	1,0	0,9	0,9
Dlhodobá starostlivosť	1,2	1,1	1,1
Výdavky na vzdelanie	0,2	0,1	0,1
Ostatné	0,4	0,4	0,4

Zdroj: MF SR

¹⁷ V metodike EK sa celkové riziko dlhodobej udržateľnosti považuje za stredné, iba ak hodnota indikátora S2 vykazuje stredné alebo nižšie riziko (hodnotu nižšiu ako 6% HDP). Presná kategorizácia rizík je dostupná v Tabuľke 1 Boxu I.3.1 najnovšieho vydania Debt Sustainability Monitoru.

BOX 4 – Opatrenia v dôchodkovom systéme**Prijaté opatrenia v dôchodkovom systéme mali celkovo relatívne nízky vplyv na dlhodobú udržateľnosť.**

V rámci konsolidačných opatrení prijatých 10. septembra 2025¹⁸ bolo prijaté dočasné zmrazenie výšky súm 13. dôchodku. Opatrenie stanovilo výšku dávok 13. dôchodku na roky 2026 až 2028 na úrovni 13. dôchodku v roku 2025. Po roku 2028 návrh predpokladá návrat k súčasnemu mechanizmu stanovenia výšky 13. dôchodku na základe priemerných hodnôt dávok v predošlom roku. Z pohľadu dlhodobej udržateľnosti tak ide len o krátkodobú zmenu bez vplyvu na dlhom horizonte¹⁹.

Mimo tzv. konsolidačného balíka bola prijatá novela, ktorou sa okrem iného mení aj spôsob zohľadnenia obdobia starostlivosti o dieťa vo výške dôchodku. Opatrenie ruší povinnosť štátu platiť poistné (vrátane príspevkov do II. piliera) za poistencov štátu a zároveň upravuje spôsob zohľadňovania týchto období v dôchodkových nárokoch²⁰. Najvýraznejší vplyv je z tohto pohľadu za obdobia starostlivosti o dieťa do 3 rokov alebo 18 rokov, ak ide o dieťa s dlhodobou nepriaznivým zdravotným stavom. Podľa súčasného nastavenia vstupoval za tieto obdobia do výpočtu dôchodku osobný mzdový bod (OMB) vo výške 0,6. Za tieto obdobia sa efektívne bude pri výpočte dôchodku prihliadať rovnako ako keby bola počas neho vykonávaná zárobková činnosť. Výdavky dôchodkového systému stúpnu o 0,02 až 0,07 % HDP, pričom najvyšší nárast sa dosiahne na strednodobom horizonte, vplyvom kompenzácie nižších OMB. Vplyv opatrenia na nárast výdavkov dôchodkového systému na dlhom horizonte je tak minimálny (0,02 na S2).

¹⁸ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/31136/1>.

¹⁹ IFP pri dlhodobej projekcii výdavkov citlivých na starnutie vychádza z predpokladov prijatých v rámci tvorby Správy o starnutí 2024 (2024 Ageing report. Underlying Assumptions and Projection Methodologies). Podľa týchto predpokladov sú dodatočné dávky v dôchodkovom systéme, ako sú minimálne dôchodky, hmotná núdza dôchodcov, 13. dôchodky, indexované priemernou mzdou na celom horizonte, aby sa predišlo ich nadmernému poklesu v dlhom období. Predpoklad rovnako reflektuje na časté ad hoc zvýšenia týchto dávok s obdobným zámerom.

²⁰ Zavádza minimálnu hranicu POMB vo výške 60 % vymeriavacieho základu spred dvoch rokov pre všetkých poistencov štátu, vylúčenie období starostlivosti o dieťa do 3 rokov (a do 18 v prípade nepriaznivého zdravotného stavu), umožňuje súbeh dôchodkového poistenia zo zamestnania / živnosti so starostlivosťou o dieťa a iné technické úpravy.

V. NAVIAZANIE ROZPOČTOVÉHO PLÁNU NA CIELE STRATÉGIE RASTU A ZAMESTNANOSTI A ŠPECIFICKÉ ODPORÚČANIA RADY EÚ

Popri pokračujúcej konsolidácii verejných financií prebieha aj realizácia dôležitých štrukturálnych reforiem a investícií²¹. Ich ťažisko bolo v uplynulých rokoch sústredené najmä do Plánu obnovy a odolnosti (POO), ktorý predstavuje kľúčový rámec pre systémové opatrenia s dopadom na konkurencieschopnosť, sociálnu inklúziu a zelenú transformáciu. Rok 2026 predstavuje záverečnú etapu implementácie Plánu obnovy a odolnosti, v rámci ktorej sa finalizujú opatrenia najmä v oblastiach digitalizácie, zelenej energetiky, zdravotníctva a modernizácie vzdelávacieho systému. Súbežne sa posilňuje čerpanie prostriedkov z Programu Slovensko, ktorý prináša intervencie zamerané najmä na zvyšovanie energetickej efektívnosti, podporu sociálnej inklúzie a rozvoj ľudského kapitálu. Reformný rámec dopĺňajú aj domáce priority vlády, predovšetkým konsolidácia verejných financií, modernizácia priemyselnej politiky a posilňovanie kvality verejných inštitúcií.

TABUĽKA 4 – Reformy a investície vychádzajúce z rámca Výročnej správy o pokroku 2025

Reforma/ Investícia	Popis opatrenia	POO/ PSK	CSR
Verejné financie	Reforma 1: Konsolidačné opatrenia na príjmoch	-	2025.CSR.1
	Reforma 2: Úspora na štátnom aparáte	-	2025.CSR.1
	Reforma 3: Konsolidačné opatrenia na výdavkoch	-	2025.CSR.1
	Reforma 4: Opatrenia zamerané na podporu ekonomiky	-	2025.CSR.3
	Reforma 6: Zasielanie údajov z faktúr daňových subjektov (eFaktúra)	-	2025.CSR.1 2025.CSR.4
	Reforma 7: Implementácia tvorby rozpočtu na základe scenárov nezmenených politík	-	2025.CSR.1
	Reforma 8: Prípraviť návrh novely ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti (úprava dlhovej brzdy)	-	2025.CSR.1
	Reforma 9: Zlepšenie efektívnosti výberu DPH	-	2025.CSR.1
	Reforma 10: Zefektívnenie procesov vymáhania daňových nedoplatkov	-	2025.CSR.1
	Reforma 5: Úspora 1,1 mld. eur v roku 2026 sa dosiahne najmä prostredníctvom opatrení na optimalizáciu výdavkov verejnej správy. V rámci výdavkov na mzdy a prevádzku sa bude klásť dôraz na efektívne využívanie existujúcich zdrojov a racionalizáciu personálnych kapacít. Výdavky kapitol budú riadené s cieľom posilniť hospodárnosť a zabezpečiť priestor pre prioritné politiky vlády. Investičné výdavky budú smerované prednostne do nevyhnutných a strategických projektov, pričom samosprávy prispievajú k celkovému úsiliu o efektívnejšie fungovanie verejnej správy úsporou 10 % z nákladov na riadenie.	-	2025.CSR.1

²¹ Zoznam prezentovaných opatrení vychádza primárne z Výročnej správy o pokroku (APR) za rok 2025. Zoznam obsahuje existujúce opatrenia, ktorých implementácia prebieha alebo nové opatrenia prijaté od publikácie APR. Aktuálny stav implementácie jednotlivých opatrení bude vyhodnotený v nasledujúcom vydaní APR v apríli 2026.



Zelená transformácia	Reforma 11: Skvalitnenie elektronických služieb finančnej správy a podpora proklientského prístupu	Zavedenie QR kódov v dokumentoch štátnych inštitúcií má za cieľ zjednodušiť platby, eliminovať manuálne zadávanie údajov, znížiť chybovosť a zvýšiť spokojnosť používateľov vďaka efektívnejšiemu procesu.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.4
		Predvyplnenie daňových priznaní bude realizované pomocou asistenta na základe spracovania údajov z potvrdenia o zdaniťelných príjmoch. Cieľom opatrenia je zjednodušiť proces podávania priznaní, znížiť chybovosť a administratívnu záťaž daňovníkov.		
	Reforma 12: Vodíkový ekosystém	Opatrením sa posilní energetická bezpečnosť Slovenska a urýchli prechod na nízkouhlíkové hospodárstvo integrovaným využívaním vodíka, pričom prioritou bude legislatívna úprava a harmonizácia technických noriem v súlade s požiadavkami EÚ a národnými prioritami.	-	2025.CSR.5
	Reforma 13: Ochrana prírody	Cieľom opatrenia je posilniť ochranu prírodu prostredníctvom vypracovania modelu chránených území so zameraním na účinnú zonáciu národných parkov. Opatrenie prispieje k lepšej správe prírodných zdrojov, zachovaniu biodiverzity a zabezpečeniu udržateľného využívania území.	POO SK-C[C5]- R[R2]	2025.CSR.2 2025.CSR.5
	Reforma 14: Aktualizácia Národnej biodiverzitetnej stratégie a akčného plánu (NBSAP) do roku 2030	Cieľom aktualizovanej NBSAP je vytvoriť ucelený súbor aktivít a opatrení pre zastavenie straty biodiverzity a urýchlene prechodu na zelenú ekonomiku, ktorá efektívnejšie využíva prírodné zdroje. Tento prístup umožní efektívnejšie využívanie prírodných zdrojov, zlepši environmentálne parametre hospodárskych činností a zároveň podporí udržateľný rozvoj krajiny.	-	2025.CSR.5
	Reforma 15: Revízia platieb a poplatkov za užívanie vôd	V súlade s <u>Koncepciou vodnej politiky</u> sa zavedie nový systém platieb za vodohospodárske služby, ktorý podporí dôslednejšie uplatňovanie princípu „znečisťovateľ platí“ a prispieje k efektívnejšiemu riadeniu a ochrane vodných zdrojov.	-	2025.CSR.5
	Reforma 16: Stratégia a akčný plán odpadového hospodárstva	Stratégia a akčný plán určia ciele a opatrenia v oblasti odpadového hospodárstva na obdobie 10 až 15 rokov, so zameraním na zvýšenie recyklácie a zníženie skládkovania komunálneho odpadu. Dokument podporuje efektívnejšie a udržateľnejšie nakladanie s odpadom, zlepšenie environmentálnych štandardov a prispieva k napĺňaniu cieľov obehového hospodárstva.	-	2025.CSR.5
	Reforma 17: Zefektívnenie poskytovania podpory z Environmentálneho fondu	Novelizácia zákona o Environmentálnom fonde prispieje k zvýšeniu efektivity jeho fungovania a umožní pružnejšie reagovať na potreby a požiadavky príjemcov finančnej podpory. Opatrenie podporí lepšiu koordináciu a využitie dostupných prostriedkov pri financovaní environmentálnych projektov.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.5
	Reforma 18: Sociálno-klimatický fond	Cieľom fondu je kompenzovať sociálne dopady zavedenia obchodovania s emisiami v sektoroch budov a cestnej dopravy od roku 2027 na najzraniteľnejšie skupiny. Členské štáty musia na čerpanie prostriedkov predložiť do konca júna 2025 sociálno-klimatický plán. Vykonávanie fondu je plánované na roky 2026 až 2032 a jeho čerpanie bude podmienené transpozíciou všetkých častí <u>smernice EÚ</u> .	-	2025.CSR.1 2025.CSR.5
	Investícia 1: Výstavba nových obnoviteľných zdrojov elektrickej energie	Opatrenie má za cieľ vybudovať minimálne 120 MW nových kapacít na výrobu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie v rámci stanovenej schémy podpory, čím prispieje k zvýšeniu podielu obnoviteľnej energie v energetickom mixe a k plneniu klimatických cieľov.	POO SK-C[C1]- I[I1]	2025.CSR.2 2025.CSR.5
	Investícia 2: Modernizácia zelenej železničnej infraštruktúry pre osobnú dopravu	Opatrenie je zamerané na rekonštrukciu a modernizáciu ekologickej železničnej infraštruktúry pre osobnú dopravu v minimálnom rozsahu 49,7 km, s cieľom zvýšiť jej efektívnosť, spoľahlivosť a environmentálnu udržateľnosť.	POO SK-C[C3]- I[I1]	2025.CSR.2 2025.CSR.5
	Investícia 3: Zelená energia pre domácnosti a podniky	Podpora inštalácie OZE sa realizuje formou poukážok pre domácnosti aj podniky: 1) Projekt <u>Zelená domácnostiam</u> (107,7 mil. eur) umožňuje domácnostiam získať 50 % príspevok na zelené technológie, ako napríklad tepelné čerpadlá, fotovoltika či veterné turbíny. 2) Projekt <u>Zelená solidarita</u> (28,4 mil. eur) je určená nízkopríjmovým domácnostiam, ktoré môžu získať až 90 % podporu na fotovoltiku, kolektory a biomasu. 3) Projekt <u>Zelená podnikom</u> (66,6 mil. eur) poskytuje podporu MSP na zariadenia na výrobu tepla, chladu či elektriny, ako aj na energetické audity s návrhmi úspor a využitia OZE.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.5
	Investícia 4: Posilňovanie kapacít a dátovej infraštruktúry pre regionálnu energetiku	1) Projekt <u>Kapacity pre regióny</u> (47,1 mil. eur) podporuje vytvorenie odborných tímov a siete regionálnych centier udržateľnej energetiky, ktoré budú na úrovni samosprávnych krajov koordinovať opatrenia na znižovanie energetickej náročnosti a zvyšovanie energetickej sebestačnosti. 2) Projekt <u>Rozšírenie informačného systému energetickej efektívnosti</u> (18,7 mil. eur) podporuje nástroje na zber, analýzu a využitie dát z rôznych sektorov na kvalifikované energetické a dekarbonizačné plánovanie v regiónoch.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.4 2025.CSR.5
	Investícia 5: Znižovanie energetickej náročnosti verejných budov	Cieľom výziev SIEA je obnova verejných budov so zameraním na energetickú efektívnosť, vrátane možnosti integrácie OZE a zelených adaptačných opatrení. Opatrenie podporí zníženie energetickej náročnosti budov, zlepšenie ich environmentálnych parametrov a príspevok k plneniu klimatických cieľov.	PSK	2025.CSR.1 2025.CSR.2 2025.CSR.5
	Investícia 6: Schéma štátnej pomoci na dekarbonizáciu priemyslu	Zámerom <u>schémy</u> Modernizačného fondu je prispieť k zníženiu emisií skleníkových plynov cez podporu projektov, ktoré povedú k úsporám primárnej energie, zníženiu konečnej spotreby energie a zavedú používanie vyspelých environmentálnych technológií do priemyselnej výroby.	-	2025.CSR.5
	Investícia 7: Podpora udržateľnej dopravy	Z Programu Slovensko bola na podporu udržateľnej multimodálnej mestskej mobility vyčlenená alokácia 891 mil. eur. Na rozvoj železničnej verejnej osobnej dopravy bude smerovať 686 mil. eur. Ďalšie prostriedky z fondov EÚ sú vyčlenené na rozvoj vodnej, ako aj cestnej dopravy.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.5



Vzdelávanie	Reforma 19: Kurikulárna reforma v základnom vzdelávaní	Nové kurikulum pre základné školy, štruktúrované do viacročných učebných cyklov na podporu flexibilného rozvoja škôl, sa začalo implementovať v septembri 2023. Všetky školy musia prejsť na nové kurikulum do septembra 2026, pričom do 4. štvrťroka 2025 bude zavedené v minimálne 30 % základných škôl, a to s podporou 40 regionálnych centier zabezpečujúcich mentoring, poradenstvo a konzultácie.	POO SK-C[7]- R[R1]	2025.CSR.2 2025.CSR.6
	Reforma 20: Posilnenie inklúzie a desegregácie vo vzdelávaní	Navrhované zmeny legislatívy a investície majú zlepšiť inklúziu a dostupnosť vzdelávania zrušením dvojzmennej prevádzky, posilnením podpory jazykových menšín a detí so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami (ŠVVP) a detí zo znevýhodneného prostredia, umožnením nižšieho stredného odborného vzdelania pre žiakov s mentálnym postihnutím a zavedením varovného systému na prevenciu predčasného ukončenia školskej dochádzky.	-	2025.CSR.6
	Reforma 21: Akčný plán informatizácie a digitálnej transformácie vzdelávania v SR na obdobie 2025 – 2027	Cieľom Akčného plánu je modernizácia slovenského školstva prostredníctvom systematickej digitalizácie vzdelávacieho prostredia. Plán nadväzuje na <u>Program informatizácie školstva do roku 2030</u> a je súčasťou širšej <u>Stratégie digitálnej transformácie Slovenska do roku 2030</u> . Zameriava sa na zavedenie jednotných štandardov digitálneho vybavenia pre všetky úrovne škôl. Zároveň podporuje udržateľnú digitalizáciu škôl, rozvoj digitálnych zručností, zavádzanie asistenčných technológií a prístupnosť elektronických výstupov.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.4 2025.CSR.6
	Reforma 22: Podpora inovácií vo vzdelávaní	Cieľom opatrenia je rozšíriť overené inovatívne vzdelávacie prístupy do škôl cez stabilný mechanizmus spolupráce so strategickými partnermi a financovanie na ich systematickú implementáciu.	-	2025.CSR.6
	Reforma 23: Optimalizácia siete škôl a školských zariadení pre potreby 21. storočia	Optimalizácia umožní zvýšiť efektívnosť, účelnosť a kvalitu vzdelávania v regionálnom školstve. Opatrenie zavedie transparentné kritériá pre zriaďovateľov škôl, pravidlá pre zaradenie a vyradovanie škôl zo siete a posilní postavenie ŠŠI a podporu škôl a učiteľov.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.6
	Reforma 24: Zefektívnenie procesov vysokých škôl	V spolupráci s vysokými školami a ich reprezentáciami sa zlepšia neefektívne procesy, najmä vo vzťahoch so štátnymi orgánmi (výber členov správnej rady, schvaľovanie dlhodobých zámerov vysokých škôl a iné).	-	2025.CSR.3 2025.CSR.6
	Reforma 25: Investícia 8: Podpora a optimalizácia špeciálnych výchovných zariadení (ŠVZ)	Opatrenia smerujú k zlepšeniu podmienok ŠVZ cez zvýšenie financovania opráv, modernizáciu infraštruktúry, posilnenie odborného personálu a zavedenie štandardov. Súčasťou je aj revízia systému s dôrazom na inklúziu a desegregáciu.	-	2025.CSR.6
	Reforma 26: Aktualizácia obsahu štátnych vzdelávacích programov (ŠVP) pre odborné vzdelávanie	Nové ŠVP reagujú na zmeny v školskom zákone v súlade s princípmi inklúzieho vzdelávania. Zároveň budú aktualizované vzdelávacie štandardy pre všetky odbory vzdelávania s cieľom ich lepšieho zosúladenia s trh potrebami trhu práce.	-	2025.CSR.6
	Reforma 27: Zabezpečenie kapacít pre digitálnu transformáciu v základných školách	Cieľom opatrenia je zabezpečiť udržateľnosť digitálnej transformácie základných škôl stabilizáciou pozície digitálneho koordinátora a legislatívnym ukotvením správcu školskej siete. Opatrenie prispieje k systematickému rozvoju digitálnych kompetencií, efektívnej správe digitálnej infraštruktúry a lepšiemu využívaniu technológií vo vzdelávacom procese.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.4 2025.CSR.6
Produktivita	Investícia 9: Budovanie digitálnej infraštruktúry škôl	Cieľom je vybudovať modernú digitálnu infraštruktúru na školách vrátane jej prevádzky a centrálného riadenia, a to prostredníctvom inštalácie školských sietí prepojených na národný centrálny uzol pre správu a bezpečnosť celej siete.	POO/PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.4 2025.CSR.6
	Reforma 28: Priemyselná politika Slovenskej republiky 2027-2035	Opatrenie reaguje na geopolitické zmeny a nové legislatívne iniciatívy ovplyvňujúce konkurencieschopnosť Slovenska. Zameria sa na analýzu priemyselného potenciálu, potrieb a výziev. Priemyselná stratégia nadviaže na správu Maríu Draghiho a pripravovanú Európsku priemyselnú dohodu so zreteľom na národné hospodárstvo a geopolitickú odolnosť.	-	2025.CSR.3 2025.CSR.5
	Reforma 29: Investičný Plán Slovensko 2050	Cieľom plánu je posilniť stabilitu investičného prostredia, zlepšiť prípravu na nové programové obdobie a zefektívniť využívanie investičných zdrojov. Plán má zároveň poskytovať prehľadné a aktuálne informácie o stave prípravy a realizácie prioritných investičných projektov pre dlhodobý rozvoj Slovenska zo všetkých dostupných zdrojov.	-	2025.CSR.3
	Investícia 10: Podpora spolupráce medzi firmami, akademickým sektorom a výskumnými organizáciami	Zámerom investície je podporiť zapojenie súkromného sektora do VV&I, posilniť jeho spoluprácu s akademickou obcou a zlepšiť pridelovanie verejných prostriedkov. Cieľom je do 2. štvrťroka 2026 dosiahnuť 3931 podporených projektov spolupráce medzi podnikmi, akademickou obcou a výskumnými organizáciami formou matching grantov, inovačných poukázok či vznikom transformačných a inovačných konzorcií.	POO SK-C[9]- I[12]	2025.CSR.2 2025.CSR.4
Trh práce, sociálne veci a bývanie	Investícia 11: Podpora inovácií, rozvoja a internacionalizácie podnikov	Zámerom opatrenia je poskytnúť podnikom podporu na zvýšenie ich konkurencieschopnosti: 1) Podpora priemyselného výskumu, experimentálneho vývoja a inovácií formou dopytových výziev, inovačných poukázok a expertných služieb. 2) Podpora internacionalizácie a rozvoja MSP formou poukázok a expertných služieb. 3) Podpora investícií v podnikoch vo forme návratnej pomoci.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.4
	Reformy 30: Koordinácia verejných politík v oblasti prevencie a ukončovania bezdomovstva	Cieľom opatrenia je vytvorenie samostatného subjektu na koordináciu politík v oblasti bezdomovstva, ktorý zabezpečí spoluprácu medzi rezortami, samosprávami a mimovládnyimi organizáciami.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.3 2025.CSR.6
	Reformy 31: Rozvoj zručností pre potreby trhu práce	Prvý národný projekt (30 mil. eur) posilní úlohu Aliancie sektorových rád pri predikcii potrieb trhu a nedostatkových profesií. Druhý (42,2 mil. eur) podporí rozvoj zručností a rekvalifikáciu uchádzačov o zamestnanie, najmä mladých do 30 rokov v situácii NEET.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.6



	Investícia 12: Šanca na návrat 2	Zámerom <u>projektu</u> (18 mil. eur) je resocializácia a posilnenie kompetencií odsúdených s cieľom ich začlenenia do spoločnosti. Projekt nadväzuje na predošlú investíciu (Šanca na návrat 1) a odsúdeným ponúka komplexnú podporu (napr. informačno-poradenské služby a vzdelávanie) na zníženie rizika sociálneho vylúčenia a zlepšenie uplatnenia na trhu práce.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.6
	Investícia 13: Rozšírenie ponuky nájomného bývania	Cieľom implementácie zákona o štátnej podpore nájomného bývania je zvýšiť dostupnosť cenovo prístupného bývania prostredníctvom súkromných investícií. Kľúčovú úlohu zohrá štátna agentúra zodpovedná za vydávanie a dohľad nad projektmi.	-	2025.CSR.1
	Investícia 14: Podpora starostlivosti v ranom detstve	Opatrenie (vyše 40 mil. eur) má zlepšiť dostupnosť a kvalitu starostlivosti o deti do troch rokov. Podporí sa budovanie infraštruktúry zariadení starostlivosti o deti do troch rokov (jasli), posilňovanie personálnych kapacít v jasliach a rozvíjanie rodičovských zručností rodičov detí v ranom veku, najmä zo sociálne znevýhodneného prostredia. Realizovať sa bude formou dopytových výziev z Programu Slovensko.	PSK	2025.CSR.2 2025.CSR.6
	Investícia 15: Podpora sociálneho začlenenia a bývania	1) Podpora prevencie pred stratou bývania a ukončovania bezdomovstva sa zameriava na dostupné a udržateľné bývanie pre zraniteľné skupiny prostredníctvom <u>housing-led prístupov</u> v kombinácii so sociálnou podporou. 2) Národný projekt <u>Terénna sociálna práca a komunitné centrá</u> (250 mil. eur) poskytuje individualizovanú pomoc osobám ohrozeným chudobou a sociálnym vylúčením.	PSK	2025.CSR.1 2025.CSR.2 2025.CSR.6
	Investícia 16: Obnova domov pre energeticky chudobné domácnosti	Cieľom opatrenia je obnoviť minimálne 4080 domov osôb ohrozených energetickou chudobou. Opatrenie prispeje k zníženiu energetickej náročnosti bývania a k zlepšeniu životných podmienok dotknutých skupín obyvateľstva.	POO SK-C[C19]- II[4]	2025.CSR.1 2025.CSR.2 2025.CSR.5
Kvalita inštitúcií	Reforma 32: Zavedenie registra užívacích vzťahov k poľnohospodárskym pozemkom	Register užívacích vzťahov k pozemkom je dočasným riešením rozdrobenosti a nesúladiu pozemkového vlastníctva v SR, ktorý má zvýšiť transparentnosť užívania pôdy a zjednodušiť zdieľanie údajov medzi štátnymi inštitúciami prostredníctvom evidencie jej skutočných užívateľov.	-	2025.CSR.3
	Reforma 33: Nový obchodný register	Legislatívna zmena zohľadní požiadavky nového informačného systému obchodného registra zavedeného z investícií v POO a zlepši automatizovanú výmenu informácií medzi registrami a databázami na úrovni SR aj EÚ.	-	2025.CSR.3 2025.CSR.4
	Reforma 34: Rekodifikácia práva obchodných spoločností	Cieľom rekodifikácie je zjednodušiť zapojenie spoločníkov do riadenia spoločnosti vrátane digitalizácie rozhodovania, posilniť ochranu dotknutých subjektov a zvýšiť transparentnosť pri identifikácii konečných užívateľov výhod.	-	2025.CSR.3
	Reforma 35: Zabezpečenie priameho prístupu Policajného zboru do špecifických evidencií štátnych orgánov	Na zefektívnenie vyšetrovania prípadov legalizácie výnosov z trestnej činnosti sa v súlade so smericou EÚ zavedie online prístup Policajného zboru do vybraných štátnych databáz. Tento krok umožní rýchlejšie získavanie relevantných informácií, zlepši koordináciu medzi orgánmi činnými v trestnom konaní a prispeje k zvýšeniu účinnosti odhaľovania a vyšetrovania finančnej kriminality.	-	2025.CSR.3 2025.CSR.4
	Reforma 36: Investícia 17: Modernizácia informačných systémov na zefektívnenie medzinárodnej policajnej spolupráce	Na posilnenie boja proti medzinárodnej trestnej činnosti sa transponuje príslušná smernica EÚ a modernizujú sa informačné systémy policajnej spolupráce a pátrania, vrátane prepojenia na databázu INTERPOL-u.	-	2025.CSR.3 2025.CSR.4
Zdravotníctvo	Reforma 37: Rozpočtová rada pre zdravotníctvo	Zriadi sa rada, ktorá bude koordinovať prípravu rozpočtu a jeho priebežné monitorovanie, s cieľom flexibilne určovať potrebné financie pre zdravotníctvo. Rada prispeje k efektívnejšiemu plánovaniu zdrojov a k lepšiemu prepojeniu finančných rozhodnutí s aktuálnymi potrebami systému zdravotnej starostlivosti.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.6
	Reforma 38: Katalóg výkonov pre špecializovanú zdravotnú starostlivosť (ŠAS)	Cieľom opatrenia je aktualizovať katalóg výkonov pre ŠAS so zameraním na špecializácie s nedostatočným financovaním a doplniť ho o výkony podľa ich náročnosti. Opatrenie má prispieť k spravodlivejšiemu odmeňovaniu poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a k zlepšeniu dostupnosti špecializovaných služieb pre pacientov.	-	2025.CSR.1 2025.CSR.6
Obrana	Investícia 18: Posilnenie obranných kapacít	Dlhodobý plán rozvoja obrany do roku 2035 sa zameriava na modernizáciu vojenského vybavenia SR, vrátane bojových a nákladných vozidiel či protivzdušnej obrany, s cieľom vybudovať ťažkú mechanizovanú brigádu a posilniť spôsobilosti v rámci Organizácie Severoatlantickej zmluvy (NATO).	-	2025.CSR.1



PRÍLOHY

Príloha 1 – Rozpočtový proces na rok 2025 vrátane schvaľovania rozpočtu v NR SR v kontexte dlhovej brzdy (ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti)

Vláda Slovenskej republiky dňa 10. októbra schválila Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028. Ide o kľúčový míľnik v našom rozpočtovom procese, ktorý prebiehal za výnimočných okolností a v obmedzenom časovom rámci.

Príprava Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 bola vedená pevným záväzkom k fiškálnej konsolidácii v súlade s odporúčaním Rady z 8. júla 2025.

Zároveň je dôležité zdôrazniť, že tohtoročný rozpočtový proces prebieha pod tlakom výnimočne obmedzených časových možností, keďže dočasné pozastavenie účinnosti ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti (zákon č. 493/2011 Z. z.) sa skončí 21. novembra 2025. Vzhľadom na túto skutočnosť vláda Slovenskej republiky predložila Návrh rozpočtu verejnej správy Národnej rade Slovenskej republiky už na októbrovú schôdzu parlamentu, ktorá je poslednou plánovanou schôdzou pred uplynutím lehoty dočasného pozastavenia. Týmto sa zabezpečí, že proces schvaľovania bude možné ukončiť v ústavou stanovenom termíne. Akékoľvek zdržanie by mohlo viesť k vážnym negatívnym hospodárskym dôsledkom.

Súbežne, a v súlade s nariadením (EÚ) č. 473/2013, vláda Slovenskej republiky predkladá Návrh rozpočtového plánu Slovenskej republiky na rok 2026 (DBP) Európskej komisii.

Vláda naďalej ostáva plne odhodlaná pokračovať v transparentnej, kooperatívnej a konštruktívnej komunikácii s Európskou komisiou a je pripravená promptne reagovať na všetky pripomienky či podnety.

Originálne znenie listu ministra financií pre Európsku komisiu



Ladislav Kamenický
Minister of Finance

Bratislava, 10.10.2025
MF/014706/2025-18

Dear Commissioner, dear Valdis,

I wish to inform you that, on 10 October, the Government of the Slovak Republic has adopted the draft General Government Budget for 2026 - 2028 (including Draft State Budget Act for 2026), hereafter referred to as "the draft budget". This represents a key milestone in our budgetary process, undertaken under exceptional circumstances and within a constrained timeframe.

The preparation of the draft budget has been guided by our firm commitment to fiscal consolidation in line with the adopted Council Recommendation of 8 July 2025.

Importantly, this year's budgetary process is taking place under exceptional timing constraints, as the temporary suspension of the Constitutional Fiscal Responsibility Act (Act No. 493/2011) will expire on 21 November 2025. According to the provisions of Act No. 493/2011 the Government of the Slovak Republic may not submit the General Government Budget with a budgeted deficit after 21 November 2025. In light of this, the Government intends to submit the draft budget to the National Council of the Slovak Republic already for the October parliamentary session, which constitutes the final scheduled session before the expiry of the temporary suspension. This ensures that the approval process can be completed within the constitutional timeframe. Any delay in meeting this timeframe could lead to significant negative economic implications.

In parallel, and in accordance with Regulation (EU) No 473/2013, the Slovak authorities will submit the Draft Budgetary Plan (DBP) to the European Commission by 15 October, following its formal adoption by the Government.

We remain fully committed to maintaining transparent, cooperative, and constructive communication with the European Commission and stand ready to engage promptly in order to address any observations or feedback provided by you and your services.

Sincerely,

Mr. Valdis Dombrovskis
Commissioner for Economy and Productivity, Implementation and Simplification
Rue de la Loi 200
1040, Brussels

Príloha 2 – Hodnotenie prognóz výbormi pre makroekonomické a daňové prognózy

Návrh rozpočtového plánu na roky 2026 až 2028 je založený na makroekonomických a daňových prognózach na horizonte rokov 2026 až 2028 zo septembra 2025. Makroekonomický scenár ako aj prognózované daňové príjmy podliehajú priebežnej diskusii, schváleniu a kontrole zo strany odbornej verejnosti prostredníctvom výborov, ktorých členmi sú národní experti z verejného a súkromného sektora. Termíny na zverejňovanie prognóz aj princípy činnosti výborov sú zakotvené v zákone o rozpočtovej zodpovednosti.

Makroekonomická prognóza indikátorov rozhodujúcich pre rozpočtové príjmy zo septembra 2025 je vzhľadom na vplyv na rozpočtové príjmy na rok 2026 na úrovni mediánu ostatných členov Výboru pre makroekonomické prognózy. Tento vplyv je vyjadrený ako vážený priemer jednotlivých relevantných základní pre rozpočtové príjmy, pričom ako váhy sú použité podiely jednotlivých daní na celkových rozpočtových príjmoch. MF SR následne očakáva nižšiu dynamiku HDP a trhu práce od roku 2027 a pohybuje sa pod mediánom členov Výboru. Prognóza bola väčšinou členov Výboru (NBS, RRZ, Infostat, Unicredit, VÚB, SLSP, TB, SAV) zhodnotená ako realistická, ČSOB ju vyhodnotilo ako optimistickú.

TABUĽKA 5 – Hodnotenie prognózy MF SR vo Výbore pre makroekonomické prognózy

Člen výboru	Charakteristika prognózy
RRZ, NBS, SAV, Infostat, VÚB, Unicredit, SLSP, Tatrabanka	realistická
ČSOB	optimistická

Zdroj: Výbor pre makroekonomické prognózy

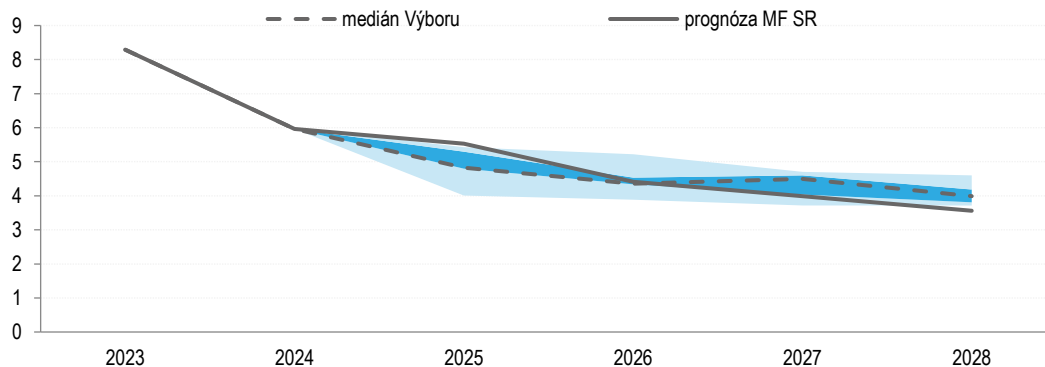
TABUĽKA 6 – Priemerná prognóza členov Výboru* (okrem MF SR) a prognóza MF SR

	2024	2025		2026		2027		2028	
v %, ak nie je uvedené inak		Výbor	MF SR	Výbor	MF SR	Výbor	MF SR	Výbor	MF SR
Hrubý domáci produkt; reálny rast	2,1	0,7	0,8	1,4	1,3	1,7	1,4	2,0	1,8
Hrubý domáci produkt v bežných cenách; mld. eur	131,0	136,9	137,2	143,6	144,2	149,1	149,9	155,6	155,9
Konečná spotreba domácností; reálny rast	2,9	0,8	1,1	1,3	0,9	1,8	1,4	2,0	1,2
Konečná spotreba domácností; nominálny rast	6,5	4,8	5,4	4,5	4,6	4,5	4,1	4,2	3,5
Priemerná mesačná mzda; reálny rast	3,7	1,2	2,3	1,8	0,6	1,6	1,5	2,4	1,8
Priemerná mesačná mzda; nominálny rast	6,6	5,4	6,5	4,9	5,0	4,7	4,5	4,7	4,1
Rast zamestnanosti (štat. výkazníctvo)	-0,2	-0,1	0,0	-0,2	-0,2	0,1	-0,2	0,1	-0,2
Index spotrebiteľských cien; priemerný rast; CPI	2,8	4,1	4,1	3,2	4,4	2,7	3,0	2,2	2,2

* Výbor pre makroekonomické prognózy.

Zdroj: Výbor pre makroekonomické prognózy

GRAF 21 – Porovnanie prognóz makroekonomických základní²² pre rozpočtové príjmy s členmi výboru



Zdroj: MF SR

²² Makroekonomické základne pre rozpočtové príjmy (váha ukazovateľov závisí od podielu jednotlivých daní na celkových daňových a odvodových príjmoch); Mzdová báza (zamestnanosť + nominálna mzda) – 51,1 %, Nominálna súkromná spotreba – 25,7 %, Reálna súkromná spotreba – 6,6 %, Nominálny rast HDP – 9,9 %, Reálny rast HDP – 6,7 %.



BOX 5 – Nezávislé Výbory pre odhad makroekonomického vývoja a odhad vývoja daňových príjmov

Výbor pre makroekonomické prognózy a Výbor pre daňové prognózy sú zriadené v súlade ústavným zákonom 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti ako poradný orgán ministra financií. Cieľom výborov je dosiahnuť vyššiu transparentnosť, objektivitu a kvalitu makroekonomických a daňových prognóz. Výbory podľa ústavného zákona vypracúvajú prognózy minimálne dvakrát ročne, do 15. februára a do 30. júna bežného rozpočtového roka. No bežne podľa dlhoročne zaužívanej praxe, pre účely rozpočtového procesu, vypracúvajú prognózy aj do konca septembra. V mimoriadnych prípadoch môže zasadnutie výboru zvolať predseda výboru, minister financií, alebo nadpolovičná väčšina členov výboru.

Členmi výborov sú okrem ministerstva financií zástupcovia od vlády nezávislých inštitúcií (NBS, SAV, Infostat a súkromné banky). Členovia Výboru pre makroekonomické prognózy hodnotia makroekonomickú prognózu Ministerstva financií slovne slovami *konzervatívna*, *optimistická* alebo *realistická*. Daňovú prognózu Ministerstva financií členovia Výboru pre daňové prognózy hodnotia zaslaním svojej prognózy, ich hodnotenie sa vypočíta automaticky na základe odchýlky. **Prognóza ministerstva financií je prijatá za prognózu výboru, ak ju nadpolovičná väčšina členov označí za konzervatívnu alebo realistickú.** V prípade, že prognóza nedostane takéto hodnotenie, má Ministerstvo financií povinnosť prognózu prepracovať a znova predložiť výboru na posúdenie. Proces sa opakuje, až kým prognóza ministerstva financií nie je prijatá za prognózu výboru.

V priebehu roka 2021 bol Výbor pre daňové prognózy rozšírený o prognózy vybraných nedaňových príjmov a výdavkov, ktoré v nemalej miere ovplyvňuje vývoj ekonomiky. Zohľadnenie hospodárskeho vývoja a hodnotenie ďalších špecifických predpokladov v prognózach cez komisiu odborníkov z verejného a súkromného sektora znamená transparentne konzultované odhady a presnejší rozpočet. V marci a septembri 2021 sa prognózy rozšírili o časť nedaňových príjmov a časť sociálnych výdavkov. Na príjmovej strane ide o príjmy z predaja emisných povoleniek, príjmy z mýta a diaľničných nálepiek, odvod z hazardných hier a dividendy štátnych podnikov. Na výdavkovej strane boli doplnené dávky v nezamestnanosti, nemocenské dávky a starobné dôchodky.

Výbor pre daňové prognózy

MF SR na zasadnutí Výboru pre daňové prognózy 12. septembra 2025 prezentovalo svoju aktualizovanú strednodobú prognózu daňových príjmov na roky 2025 až 2029. Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov, vybraných nedaňových príjmov a vybraných výdavkov bola všetkými členmi výboru označená ako realistická.

TABUĽKA 7 – Hodnotenie prognózy MF SR vo Výbore pre daňové prognózy

Člen výboru	Charakteristika prognózy
NBS, KRRZ, Infostat, Tatra banka, ČSOB, SLSP, UniCredit Bank, VÚB	realistická
Zdroj: Výbor pre daňové prognózy	



Príloha 3 – Rast čistých výdavkov v scenári cielených deficitov

Rast čistých výdavkov v zmysle metodiky EÚ v budúcom roku dosiahne medziročné tempo 0,9 %. Tento vývoj je plne v súlade s trajektóriou fiškálnych pravidiel, vrátane zohľadnenia výnimky pre zvýšené výdavky na obranu. V rokoch 2027 a 2028 rast výdavkov zodpovedá plánovaným deficitom vlády. Kumulatívny rast na celom horizonte do 2028 by nemal presiahnuť 9 %. Plná flexibilita fiškálnych pravidiel EÚ pritom umožňuje výdavkom narásť o 16,5 %.

TABUĽKA 8 – Rast čistých výdavkov verejnej správy (mld. eur, ESA2010)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1. Celkové výdavky verejnej správy	59,4	61,7	67,0	67,9	68,0	68,7
2. Úrokové náklady	1,4	1,8	2,2	2,4	2,7	3,1
3. Výdavky financované zo zdrojov z EÚ	3,3	2,4	3,9	2,9	2,4	2,5
4. Cyklické výdavky na dávky v nezamestnanosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5. Jednorazové výdavky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6. Výdavky na spolufinancovanie	0,6	0,4	0,4	0,5	0,6	0,6
7. Národné financované primárne výdavky = 1-2-3-4-5-6	54,1	57,1	60,4	62,0	62,2	62,4
8. Diskrečné príjmové opatrenia		1,3	1,5	1,1	0,0	-0,3
9. Rast čistých výdavkov = (7-8)/7_{t-1}-1		3,2 %	3,1 %	0,9 %	0,2 %	0,8 %
10. Kumulatívny rast čistých výdavkov		3,2 %	6,4 %	7,3 %	7,6 %	8,5 %

Pozn.: Kvantifikácia je založená na údajoch z jarnej notifikácie Eurostatu a aktualizovaná o vstupy z výborov pre makroekonomické a daňové prognózy MF SR zo septembra 2025.

Zdroj: MF SR

Príloha 4 – Prognóza hrubého dlhu verejnej správy podľa hotovostných tokov

Vývoj nominálneho dlhu bude na horizonte rozpočtu ovplyvnený primárne potrebou krytia hotovostných schodkov štátneho rozpočtu. Hlavným faktorom rastúceho zadlženia ostáva aj v ďalších rokoch prítomný deficit štátneho rozpočtu. Na celom horizonte prognózy MF SR sa očakáva využívanie finančných prostriedkov naakumulovaných v Štátnej pokladnici (ŠP). To zabezpečí menší objem nových emisií dlhopisov a čiastočne stlmí vplyv deficitu na dlh. K nárastu zadlženia verejnej správy čiastočne prispievajú aj ostatné subjekty verejnej správy, osobitne dopravné spoločnosti a Eximbanka. Faktorom zvyšujúcim zadlženie ostávajú aj vyššie diskonty pri emisii dlhopisov. Investori totiž pri nákupe štátnych dlhopisov s nízkymi kupónmi v prostredí vyšších úrokových sadzieb požadujú zľavy, čo zvyšuje potrebu ďalších predajov a premieta sa v dlhu.

TABUĽKA 9 – Hotovostné vplyvy na zmenu nominálneho hrubého dlhu podľa cielených deficitov (v mil. eur)

	2022	2023	2024	2025 OS	2026 N	2027 N	2028 N
A. Hrubý dlh verejnej správy (k 1.1.)	61 346	63 499	68 896	77 648	84 305	90 520	96 022
B. Celková medziročná zmena hrubého dlhu VS	2 153	5 397	8 752	6 660	6 216	5 503	3 518
- hotovostný deficit ŠR	4 525	7 675	6 366	6 730	5 752	5 966	5 686
- prostriedky ŠP využité na financovanie hotovostného deficitu ŠR	-1 150	-2 587	1 571	-299	-241	-1 066	-2 516
- zadlženie ostatných subjektov VS	103	194	-40	69	79	107	96
z toho: ŽSR + ŽSSK	-62	-9	-43	22	63	69	55
z toho: Dopravné podniky obcí	14	-10	-6	31	49	43	46
z toho: Samospráva (obce a VÚC)	41	222	-33	-28	-45	-45	-45
z toho: Eximbanka	149	-31	57	50	50	50	50
- emisný diskont	542	454	806	213	679	704	263
- diskont pri splatnosti	-11	0	0	-54	-40	-183	-13
- ostatné*	-1 885	-339	49	-3	-14	-26	1
C. Hrubý dlh verejnej správy (k 31.12.)	63 499	68 896	77 648	84 305	90 520	96 022	99 539
v % HDP	57,7	55,6	59,3	61,5	62,8	64,0	63,9
<i>p.m. príspevok SR do ESM</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Pozn.: * vrátane zmeny zdrojov subjektov mimo sektora verejnej správy. Plusové položky zvyšujú dlh verejnej správy k 31.12. príslušného roku, mínusové položky dlh znižujú. OS – očakávaná skutočnosť ku koncu roka; N – návrh rozpočtu verejnej správy.

Zdroj: MF SR

Príloha 5 – Diskrečné opatrenia (DRM a DEM)

Metodika EK definuje diskrečné príjmové opatrenia ako opatrenia legislatívneho charakteru²³ s vplyvom na príjmy verejnej správy. Ich vyhodnocovanie sa uskutočňuje pomocou tzv. dodatočných vplyvov (marginálnych zmien) týchto opatrení. Rozlišuje sa, či sa jedná o trvalé alebo jednorazové opatrenie. Trvalé opatrenie sa zaznamená s vplyvom v prvom roku (v čase nadobudnutia účinnosti) a v ostatných rokoch bez vplyvu. Inými slovami, zmena vplyvu opatrenia v nasledujúcich rokoch z dôvodu makroekonomického vývoja sa nezohľadňuje. Ak dochádza k rozdielnym vplyvom kvôli posunutej platnosti opatrenia zaznamená sa len marginálna zmena.²⁴ Pri jednorazových príjmových opatreniach sa zaznamenáva vplyv v jednom roku a v nasledujúcom výpadok v rovnakej sume, tzn. celkový vplyv opatrenia v dvoch po sebe idúcich rokoch je nulový.

TABUĽKA 10 – Diskrečné príjmové opatrenia – medziročné vplyvy opatrení (mil. eur, ESA2010)

Popis	2024	2025	2026	2027	2028
Zmena v registračnom poplatku motorového vozidla	-14	-	-	-	-
Prvotná implementácia účtovného štandardu IFRS 17 na poisťovne	3	-10	-17	-	-
Reforma II. piliera (automatický vstup, sporenie aj počas dôchodku, zníženie poplatkov)	-22	-	-	-	-
Zrušenie koncesionárskych poplatkov RTVS	-41	-	-	-	-
Príjem z odvodu z nadmerných príjmov - elektrárne	-24	-6	-	-	-
Valorizácia správnych a súdnych poplatkov - od 1Q 2024	38	13	-	-	-
Zvýšenie poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy o 1 cent	33	-	-	-	-
Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu	-69	-43	-20	-20	-
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy a iných	44	-44	-	-	-
Zvýšenie sadzby spotrebnej dane z liehu	37	-	-	-	-
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	348	-	-	-	-329
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN	124	19	-	-	-
Zvýšenie sadzieb poplatku za komunálny odpad podľa VZN	44	21	-	-	-
Odpustenie soc. odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle	-11	35	-	-	-
Zavedenie spotrebnej dane zo sladených nápojov	-	110	-	-	-
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami	101	64	103	61	112
Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov	-15	15	-	-	-
Pokles odvodu do II. piliera	371	-	-	-	-
Zvýšenie dane z príjmov právnických osôb na 24 %	-	416	-	-	-
Úprava cien diaľničných známok a mýta (Eurovignette)	-1	66	51	-	-
Zavedenie dane z finančných transakcií	-	353	118	-	-
Nepeňažný príjem oslobodený pri vozidlách s alternatívnym pohonom	-	-11	-	-	-
Zvýšenie stropov pre platenie sociálnych odvodov	-	79	-	-	-
Navýšenie platby za poisťencov štátu	-129	-88	275	-	-
Zákaz skládkovania komunálneho odpadu bez predúpravy	-	-	-	-15	-
Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov	-	-39	-24	-	-
Zmena sadzieb DPH (základná 23 % a dve znížené – 19 % a 5 %)	27	705	74	-	-
Polovičný odpočet DPH na podnikové autá využívané aj na súkromné účely	-	-	86	-	-
Daňová amnestia	-	-	81	-81	-
Vyššia daň z poistenia a PZP	-	-	37	-	-
Úprava daňovej licencie, dorovnávej dane a daňovej hranice mikrodaňovníkov	135	-60	10	-	-
Zákon proti vynúteným živnostiam	-	-	-	40	-
Osobitný odvod z regulovaných odvetví (banky, palivá, operátori, kolektívne investovanie) oslobodení od úrokových výnosov	316	-49	-26	-44	-125
Zvýšenie progresivity daní a zdravotných odvodov fyzických osôb a úprava ich sociálnych odvodov	-	-	592	-	-
Úprava odvodových prázdnin, sociálnych odvodov a daňovej licencie živnostníkov	-	-	226	-	-
Zavedenie úhrady za použitie prvotných materiálov	-	-	24	-	-
Vyššie zdanenie hazardu vrátane vkladov na hráčske účty	2	-	47	-	-
Zrušenie štátom plateného poistného a jeho náhrada za transfer do Sociálnej poisťovne	-	-	-472	-	-
Zvýšenie nedaňových príjmov MV SR	-	-	10	-	-
Spolu	1299	1547	1175	-59	-342

Pozn. 2: (+) zlepšuje bilanciu VS, (-) zhoršuje bilanciu VS

Zdroj: MF SR

²³ Rovnaké pravidlá platia aj pre výdavkové opatrenia s výnimkou, že nie všetky musia byť legislatívneho charakteru, keďže výdavky verejnej správy nie sú všetky dané zákonom.

²⁴ Názorným príkladom na vysvetlenie DRM môže byť prijaté legislatívne opatrenie s odhadovaným vplyvom 200. Opatrenie bolo zavedené v polovici roka, teda jeho celkový vplyv v danom roku predstavuje 100. V ďalšom roku narastie vplyv na celú sumu 200, ale marginálne sa zaznamená len rozdiel týchto dvoch vplyvov, t. j. 100. Kumulatívne je celkový vplyv 200, len je rozložený do dvoch rokov.



TABUĽKA 11 – Diskrečné výdavkové opatrenia – medziročné vplyvy opatrení (mil. eur, ESA2010)

Popis	2024	2025	2026	2027	2028
Spomalenie rastu dôchodkového veku	-18	-	-	-	-
Opatrenia v boji s pandémiou COVID-19 (očistené o EÚ fondy)	-91	-	-	-	-
Skorší odchod do dôchodku ženám, ktoré vychovali deti (ročníky 57 až 65)	1	-7	-14	-	-
Rozmrazenie výšky minimálneho dôchodku	34	-	-	-	-
Časový nesúlad dodávok (akualizácia) vojenskej techniky	-94	931	-150	685	-691
Navýšenie obranných výdavkov na 2 % od roku 2025	267	56	-	-	-
Výdavky spojené s vojnou na Ukrajine (očistené o EÚ fondy)	200	-18	-115	100	-
Súdna reforma a správne súdy (projekt súdnej mapy)	-15	-	-	-	-
Odchod do dôchodku po 40 odpracovaných rokoch	231	-38	-69	-74	-47
Doplatky existujúcim predčasným dôchodcom	37	14	-24	-	-
Zrušenie krátenia príspevku na opatrovanie poberateľom dôchodkov	46	24	-	-	-
Kompenzácia rastúcich cien energií spolu (ponižené o EÚ fondy)	-1049	-757	50	-	-
Kolektívne vyjednávanie zdravotníckych pracovníkov	-25	-	-	-	-
Stabilizačný príspevok pre pracovníkov v zariadeniach sociálnych služieb	-44	-	-	-	-
Opätovné zavedenie obedov zadarmo (2023)	66	-	-	-	-
Mimoriadna valorizácia dôchodkov od júla 2023	-524	-	-	-	-
Mimoriadna valorizácia rodičovského príspevku	-35	-	-	-	-
Novela školského zákona (posilnenie kapacít zamestnancov v školstve)	101	131	50	-	-
Rozšírenie osobnej asistencie na školách	14	-	-	-	-
Navýšenie príspevku na bývanie v rámci pomoci v hmotnej núdzi	10	-	-	-	-
Zmena posudzovania invalidných dôchodkov	39	-	-	-	-
Výkonnostné zmluvy verejných vysokých škôl (VVŠ)	47	20	20	-	-
Zvýšenie výdavkov na výskum a vývoj (VaV)	38	134	133	192	-
Jednorazová dávka pre poberateľov dôchodkov vo výške 300 eur	-441	-	-	-	-
Zdvojnásobenie 13. dôchodku od roku 2024 a jeho následne zastropovanie	526	-	-	-	-
Kompenzácia nárastu hypotekárnych splátok	32	12	-22	14	-
Zrušenie podpory zníženia koncovej ceny elektriny pre podniky	-40	-	-	-	-
Zvýšené výdavky na zdravotníctvo	263	-	-	-	-
Zrušenie dotovania nočnej železničnej dopravy a linky Košice/Prešov – Praha	-	-22	-	-	-
Rezerva na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia	-	-	-	304	50
Zvýšenie osobných príplatkov zamestnancov súdov	-	33	-	-	-
Zlepšenie podmienok odmeňovania ozbrojených zložiek SR	-	144	-	-	-
Vyššie financovanie materských škôl (presun materských škôl pod správu štátu)	-	53	-	-	-
Podpora priemyselných parkov (Valaliky, Šurany)	-15	82	-14	-164	-
Rozšírenie oblastí podpory Fondu na podporu umenia	-	10	-	-	-
Zvýšenie výdavkov na audiovizuálny priemysel	-	42	-	-	-
Opatrenia súvisiace s príspevkami na opatrovanie (ZŤP deti, seniori a i.)	17	55	-	-	-
Vznik nového ministerstva cestovného ruchu (následné opatrenia na podporu športu a cestovného ruchu)	53	34	-	-	-
Daňový bonus na dieťa (pokles a následné zacielenie na nízkoprijemné skupiny)	-	-551	-	-	-
Zavedenie rodičovského dôchodku a jeho následná úprava na asigáciu 2 % z dane	-	-352	68	-	-
Navýšenie platby zdravotných odvodov za poistencov štátu	-129	-88	275	-	-
Úsporné opatrenia na VZP	-	-193	-	-	-
Naplnenie zásobníkov plynu na 35 % priemeru spotreby posledných 5 rokov	-	40	-23	-17	-
Valorizácia plátov učiteľov a nepedagogických zamestnancov	-	-	347	-	-
Odmena 800 € vo VS	-	400	-400	-	-
Zrušenie štátnych príspevkov do II. piliera počas materskej	-	-	-48	-	-
Započítanie materskej a rodičovskej do dôchodku na úrovni mzdy jednotlivca	-	-	-	24	27
Dostavba nemocníc z plánu obnovy financovaná zo štátneho rozpočtu	-	-	-	289	-96
Zavedenie povinnej škôlky pre deti od 3 a 4 rokov	-	-	-	18	26
Úspora na mzdách v ústrednej štátnej správe (nevalorizovanie a zníženie počtu zamestnancov)	-127	-242	-160	-111	-
Úspora na štátnom aparáte (zníženie mzdovej obálky, úspora na prevádzke, rušenie úradov, atď.)	-	-	-375	-	-
Zrušenie štátnom plateného poistného a jeho náhrada za transfer do Sociálnej poisťovne	-	-	-472	-	-
Úspora na prevádzkových výdavkoch VÚC a obcí	-	-	-130	-	-
Zvýšenie kapitálových príjmov za predaj prebytočného majetku MO SR	-	-	-50	50	-
Konsolidačné opatrenia v sociálnej oblasti (nevalorizácia 13. dôchodku, zmeny v PN a i.)	-	-	-97	-	-
Príjmové konsolidačné opatrenia s presahom na výdavky (živnostníci)*	-	-	4	27	-
Spolu	-627	-53	-1216	1335	-731

Zdroj: MF SR

Poznámka: V prípade opatrení súvisiacich s pandémiou COVID-19 ide o doznívanie vplyvov opatrení prijatých na začiatku pandémie. Keďže išlo o jednorazové opatrenia, najskôr v inkrementálnom vyjadrení navýšovali výdavky (zhoršovali saldo) a následne sa ich efekt postupne zmenšoval (zlepšoval sa vplyv na saldo).

Pozn. 2: (-) zlepšuje bilanciú VS, (+) zhoršuje bilanciú VS.

*Jedná sa o opatrenia zvýšenia minimálneho odvodu živnostníkov a zároveň zavedenie povinného odvodu a skrátenie odvodových prázdnin.

Príloha 6 – Reformy a investície z POO nad rámec Výročnej správy o pokroku 2025

Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky (POO) predstavuje strategický rámec modernizácie a posilnenia odolnosti slovenskej ekonomiky a spoločnosti. Jeho výhľadové opatrenia vo väčšine reflektujú odporúčania Európskej komisie pre Slovensko na roky 2025 – 2026 (CSR 1 – 6).

- Opatrenia na podporu energetickej efektívnosti (obnova budov, modernizácia zdrojov a rozvoj obnoviteľných zdrojov energie) prispievajú k zníženiu výdavkov verejného sektora a domácností a k stabilnejšiemu finančnému prostrediu. (CSR 1)
- Realizácia investícií a reforiem v rámci POO, ako aj využitie kohéznych fondov, pokrýva viacero sektorov (energetika, doprava, zdravotníctvo, digitalizácia, vzdelávanie a justícia) s cieľom dosiahnuť míľniky stanovené v Pláne obnovy vrátane kapitoly REPowerEU. (CSR 2)
- Posilnenie podnikateľského prostredia a správy vecí verejných sa zabezpečuje modernizáciou justičnej infraštruktúry, posilnením kapacít Policajného zboru a záchranných zložiek, digitalizáciou procesov vo verejnej správe a zefektívnením povoľovacích a regulačných postupov, čím sa zvyšuje transparentnosť, dôveryhodnosť a efektívnosť inštitúcií. (CSR 3)
- Digitalizácia a inovácie sú podporované rozvojom digitálnych služieb pre občanov a podniky, grantovými schémami pre výskum, ako aj zvyšovaním kybernetickej bezpečnosti a digitálnych zručností verejnosti súlade s digitálnou transformáciou verejného a súkromného sektora. (CSR 4)
- V oblasti zelenej transformácie sa realizujú opatrenia na rozšírenie kapacít obnoviteľných zdrojov energie, výrobu a skladovanie energie, opravy a rekonštrukcie budov, rozvoj infraštruktúry pre elektromobilitu a cyklistiku, adaptáciu na klimatické zmeny a revitalizáciu ekosystémov. (CSR 5)
- V sociálnej sfére a v rozvoji ľudského kapitálu sa POO zameriava na zlepšenie prístupu ku kvalitnému vzdelávaniu (reforma vo vzdelávaní a rozvoja zelených zručností), modernizáciu zdravotníctva (nemocnice, záchranná služba, reformy v oblasti duševného zdravia) a rozvoj dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti vrátane komunitných, ambulantných a paliatívnych služieb. (CSR 6)

TABUĽKA 12 – Vykazovanie členského štátu extrahované z rozhrania FENIX

REPREZENTATÍVNA OBLASŤ		CSRs (2025)
Podnikateľské prostredie a správa vecí verejných		
SK-C[C15]-I[I1]-T[C15.3]	Rekonštrukcia súdnych budov	2,3,5
SK-C[C15]-I[I1]-T[C15.4]	Výstavba/nákup súdnych budov	2,3,5
SK-C[C16]-I[I2]-T[C16.5]	Školenie a vybavenie Policajného zboru	2,3
SK-C[C16]-I[I3]-T[C16.11]	Integrované bezpečnostné centrá	2,3,4
SK-C[C16]-I[I3]-T[C16.12]	Modernizácia hasičských staníc	2,3,5
Digitalizácia a inovácie		
SK-C[C7]-I[I1]-T[C7.7]	Digitálne vybavenie škôl	2,4,6
SK-C[C9]-I[I1]-T[C9.5]	Podpora projektov Horizont Európa	2,4
SK-C[C9]-I[I3]-T[C9.11]	Podpora excelentných výskumníkov	2,4,6
SK-C[C9]-I[I6]-T[C9.19]	Finančné nástroje pre inovácie	2,4
SK-C[C11]-I[I3]-T[C11.11]	Pripojenie nemocníc k ERP systému	2,4,6
SK-C[C17]-I[I1]-T[C17.5]	Riešenia eGovernment (životné situácie)	2,3,4
SK-C[C17]-I[I2]-T[C17.8]	Digitálna transformácia procesov VŠ	1,2,3,4
SK-C[C17]-I[I3]-T[C17.12]	Cezhraničné digitálne projekty	2,4
SK-C[C17]-I[I4]-T[C17.15]	Projekty na digitálne technológie	2,4
SK-C[C17]-I[I5]-T[C17.16]	Hackatóny (17 podujatí)	2,4
SK-C[C17]-I[I7]-T[C17.22]	Digitálne zručnosti seniorov	2,4,6
SK-C[C17]-R[R5]-T[C17.17]	Školenie IT zamestnancov v kybernetike	2,4
Zelená transformácia a energetika		
Energetika		
SK-C[C1]-I[I2]-T[C1.5]	Rekonštruovaná kapacita OZE	1,2,5
SK-C[C1]-I[I3]-T[C1.6]	Zariadenia zvyšujúce flexibilitu	1,2,5
SK-C[C19]-R[R1]-T[C19.1]	Technická asistencia pre povoľovacie konania	2,3,5
SK-C[C19]-R[R1]-T[C19.3]	Pasportizácia geotermálnych vrtov	2,5



SK-C[C19]-R[R2]-T[C19.9]	Pilotné oblasti pre veternú energiu	2,3,5
Obnova budov		
SK-C[C2]-I[I1]-T[C2.4]	Obnova rodinných domov	1,2,5
SK-C[C2]-I[I2]-T[C2.7]	Obnova historických budov	1,2,5
SK-C[C8]-I[I1]-T[C8.10]	Rekonštrukcia vysokých škôl	2,5,6
SK-C[C19]-I[I2]-T[C19.20]	Energetická efektívnosť štátnych budov	1,2,5
SK-C[C19]-I[I3]-T[C19.21]	Doplnenie obnovy historických budov	1,2,5
SK-C[C19]-R[R3]-T[C19.17]	Databáza energetických certifikátov	2,4,5
Doprava		
SK-C[C3]-I[I1]-T[C3.7]	Cyklistická infraštruktúra	2,5
SK-C[C3]-I[I2]-T[C3.10]	Ekologické koľajové vozidlá	2,5
SK-C[C3]-I[I3]-T[C3.12]	Intermodálne prepravné jednotky	2,5
SK-C[C3]-R[R2]-T[C3.6]	Tarifná integrácia vo všetkých krajochoch	2,5
SK-C[C3]-R[R4]-T[C3.14]	Nabíjacie body/vodíkové stanice	2,5
SK-C[C19]-I[I5]-T[C19.24]	Trolejbusová infraštruktúra	2,5
SK-C[C19]-I[I6]-T[C19.25]	Ďalšie elektrické vozidlá	2,5
Životné prostredie		
SK-C[C5]-I[I1]-T[C5.3]	Revitalizácia vodných tokov	2,5
Sociálna oblasť a ľudský kapitál		
Vzdelávanie a inklúzia		
SK-C[C7]-I[I2]-T[C7.8]	Odstránenie dvojzmennej prevádzky škôl	2,5,6
SK-C[C7]-R[R1]-T[C7.4]	Online maturita	2,4,6
SK-C[C10]-I[I2]-T[C10.6]	Podujatia s diaspórou	2,6
SK-C[C19]-I[I7]-T[C19.29]	Študenti s osvedčením v OZE/elektromobilite	2,5,6
Zdravotníctvo		
SK-C[C11]-I[I2]-T[C11.10]	Lôžka v zmodernizovaných nemocniciach	2,5,6
SK-C[C11]-I[I4]-T[C11.13]	Výstavba/obnova staníc ZZS	2,5,6
Duševné zdravie		
SK-C[C12]-I[I2]-T[C12.2]	Detenčné zariadenia	2,6
SK-C[C12]-I[I3]-T[C12.3]	Komunitné centrá duševného zdravia	2,6
SK-C[C12]-I[I7]-T[C12.5]	Humanizácia psychiatrickej starostlivosti	2,6
Dlhodobá starostlivosť		
SK-C[C13]-I[I1]-T[C13.8]	Pobytové služby komunitného typu	2,6
SK-C[C13]-I[I1]-T[C13.9-10]	Ambulantné služby	2,6
SK-C[C13]-I[I2]-T[C13.12]	Lôžka následnej starostlivosti	2,6
SK-C[C13]-I[I3]-T[C13.13]	Pobytová paliatívna starostlivosť	2,6
Komunikácia a koordinácia		
SK-C[C19]-I[I8]-T[C19.30]	Komunikačné kampane REPowerEU	2,5



Príloha 7 – Povinné tabuľky

TABUĽKA 1a – Fiškálny záväzok

	2025	2026
	rast v %	rast v %
<i>Odporúčanie Rady EÚ</i>		
1a Čisté národné financované primárne výdavky (NFPV)	3,8	0,9
<i>Skutočnosť / prognóza</i>		
1b Čisté národné financované primárne výdavky (NFPV)	3,1	0,9

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 1b – Hlavné ukazovatele

	2024	2025	2026
	% HDP	% HDP	% HDP
1 Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté verejnej správy	-5,3	-5,0	-4,1
2 Štrukturálne saldo	-5,5	-4,8	-3,7
3 Primárne štrukturálne saldo	-4,0	-3,2	-2,0
4 Hrubý dlh	59,3	61,5	62,8
5 Zmena hrubého dlhu	3,6	2,2	1,3

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 2 – Makroekonomický scenár

	2024	2024	2025	2026
	mld. eur	rast v %	rast v %	rast v %
<i>Hrubý domáci produkt</i>				
1 Reálny HDP		2,1	0,8	1,3
2 Deflátor HDP		3,6	3,8	3,8
3 Nominálny HDP	131,0	5,8	4,7	5,1
<i>Dekompozícia reálneho HDP</i>				
4 Konečná spotreba domácností a NISD		2,9	1,1	0,9
5 Konečná spotreba verejnej správy		3,7	1,9	-0,8
6 Tvorba hrubého fixného kapitálu		1,8	3,4	2,7
7 Zmena stavu zásob a čisté nadobudnutie cenností		n.a	n.a	n.a
8 Export tovarov a služieb		0,3	2,8	1,0
9 Import tovarov a služieb		2,3	4,2	0,7
<i>Príspevky k reálnemu HDP</i>				
10 Domáci dopyt spolu		2,7	1,7	0,9
11 Zmena stavu zásob a čisté nadobudnutie cenností		0,9	0,7	0,2
12 Saldo zahraničného obchodu s výrobkami a službami		-1,6	-1,1	0,3
<i>Deflátory a HICP</i>				
13 Deflátor domácej spotreby		3,4	4,2	3,6
14 p.m. HICP		3,1	4,3	4,8
15 Deflátor spotreby verejnej správy		5,3	5,6	4,6
16 Deflátor investícií		0,2	4,6	4,1
17 Deflátor exportných cien		-1,5	1,2	3,9
18 Deflátor importných cien		-2,0	1,8	4,5
<i>Trh práce</i>				
19 Domáca zamestnanosť (v tisícoch ľudí, národné účty)	2430,3	-0,2	0,0	-0,2
20 Priemerný ročný počet odpracovaných hodín na zamestnanca	1627,6	0,2	-1,2	-0,3
21 Reálny HDP na zamestnanca	42,1	2,2	0,9	1,5



22	Reálny HDP na odpracovanú hodinu	25,9	2,0	2,1	1,8
23	Kompenzácie zamestnancov (mld. eur)	51,6	6,9	6,0	4,6
24	Kompenzácie na zamestnanca (= 23/19)	21238,6	7,1	5,3	5,3
25	Nezamestnanosť (%)		5,3	5,4	5,6
<i>Potenciálny produkt a jeho komponenty</i>					
26	Potenciálne HDP		2,0	1,8	2,0
<i>Príspevky v potenciálnom raste</i>					
27	Práca		-0,1	-0,1	-0,1
28	Kapitál		0,9	0,7	0,8
29	TFP		1,2	1,2	1,3
30	Produkčná medzera (% k potenciálnemu HDP)		0,5	-0,5	-1,2

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 3 – Externé predpoklady

TABUĽKA 3 – Externé predpoklady		2024	2025	2026
1	Krátkodobá úroková miera (% , ročný priemer)	3,6	2,1	1,7
2	Dlhodobá úroková miera (% , ročný priemer)	3,5	3,5	3,6
3	Výmenný kurz USD/EUR (ročný priemer)	1,1	1,1	1,2
4	Reálny rast svetovej ekonomiky, mimo EÚ (rast)	n/a	n/a	n/a
5	Reálny HDP EÚ (rast)	n/a	n/a	n/a
6	Svetový objem importu, mimo EÚ (rast)	n/a	n/a	n/a
7	Cena ropy (Brent, USD/barel)	79,8	69,2	64,6

Zdroj: MF SR

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 4 – Rozpočtový výhľad

TABUĽKA 4 – Rozpočtový výhľad			2024	2024	2025	2026
Príjmy		ESA kód	mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
1	Dane na produkciu a import	D.2	15,0	11,4	12,1	12,1
2	Bežné dane z príjmu a bohatstva	D.5	10,7	8,2	8,2	8,3
3	Sociálne odvody	D.61	20,9	16,0	16,1	16,4
4	Ostatné bežné príjmy	P.11+P.12+P.131 +D.39+D.4+D.7	7,8	6,0	7,1	5,7
5	Dane z kapitálu	D.91	0,0	0,0	0,0	0,0
6	Ostatné kapitálové príjmy	D.92+D..99	0,3	0,3	0,3	0,5
7	Príjmy spolu (= 1+2+3+4+5+6)	TR	54,8	41,8	43,8	43,0
8	Z toho: Transfery z EÚ (akruálne)	D.7EU+D.9EU	2,4	1,8	2,9	2,0
9	Celkové príjmy bez transferov z EÚ (= 7-8)		52,4	40,0	40,9	41,0
10	p.m. Príjmové opatrenia (inkrement, bez financovania zo zdrojov EÚ)		1,3	1,0	1,1	0,8
10b	p.m. Zníženie príjmov financované transfermi z EÚ		n.a	n.a	n.a	n.a
11	p.m. Jednorazové príjmy zahrnuté v projekcii (level, bez financovania zo zdrojov EÚ)		0,0	0,0	0,0	0,1
Výdavky		ESA kód	mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
12	Kompenzácie zamestnancov	D.1	14,8	11,3	11,2	11,1
13	Medzispotreba	P.2	7,5	5,7	6,3	5,8



14	Úrokové náklady	D.41	1,8	1,4	1,6	1,7
15	Sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov	D.62	22,4	17,1	16,2	15,7
16	Naturálne sociálne transfery	D.632	4,9	3,7	4,1	3,8
17	Subvencie	D.3	2,3	1,7	1,1	1,0
18	Ostatné bežné transfery	D.29+(D.4-D.41)+D.5+D.7+D.8	2,7	2,1	2,3	3,5
19	Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51	4,7	3,6	5,3	3,6
20	Z toho: Národné financované verejné investície		3,8	2,9	3,6	3,1
21	Kapitálové transfery	D.9	0,6	0,5	0,6	0,9
22	Ostatné kapitálové výdavky	P.52+P.53+N P	0,1	0,1	0,1	0,0
23	Výdavky spolu (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	61,7	47,1	48,8	47,1
24	Z toho: Výdavky financované z transferov z EÚ (= 8-10b)		2,4	1,8	2,9	2,0
25	Národné financované výdavky (= 23-24)		59,3	45,3	45,9	45,1
26	p.m. Národné spolufinancovanie fondov EÚ		0,4	0,3	0,3	0,3
27	p.m. Cyklická zložka dávok v nezamestnanosti		0,0	0,0	0,0	0,0
28	p.m. Jednorazové výdavky zahrnuté v projekcii (level, bez financovania zo zdrojov EÚ)		0,0	0,0	0,0	0,0
29	Čisté národné financované primárne výdavky (bez príjmových opatrení (= 25-26-27-28-14)		57,1	43,6	44,0	43,0
Národné financované primárne výdavky					rast v %	rast v %
30	Rast čistých národné financovaných primárnych výdavkov			3,1	0,9	
Výsledok hospodárenia		ESA kód	mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
31	Výsledok hospodárenia (= 7-23)	B.9	6,9	-5,3	-5,0	-4,1
Čisté pôžičky podľa subsektorov verejnej správy						
31.a	Centrálna vláda	B.9 (S.1311)	-7,1	-5,5	-5,3	-4,8
31.b	Štátna správa na úrovni štátov	B.9 (S.1312)	n.a	n.a	n.a	n.a
31.c	Miestna samospráva	B.9 (S.1313)	-0,1	-0,1	-0,1	0,0
31.d	Fondy sociálneho zabezpečenia	B.9 (S.1314)	0,4	0,3	0,4	0,7
32	Primárny výsledok hospodárenia (= 31+14)	B.9-D.41p	-5,1	-3,9	-3,4	-2,4
Cyklické očistenie			mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
33	Štrukturálne saldo			-5,5	-4,8	-3,7
34	Primárne štrukturálne saldo			-4,0	-3,2	-2,0
Dlh			mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
35	Hrubý dlh		77648,3	59,3	61,5	62,8
36	Zmena hrubého dlhu		8752,1	3,6	2,2	1,3
38	Primárne saldo (= mínus 32)			3,9	3,4	2,4
39	Efekt snehovej gule			-1,6	-1,1	-1,3
40	Úrokové náklady			1,4	1,6	1,7
41	Reálny rast HDP			-1,1	-0,5	-0,7
42	Deflátor HDP			-2,0	-2,2	-2,3
43	Zosúladenie deficitu a dlhu (= 36-38-39)			1,4	-0,2	0,2
				%	%	%
44	p.m. Implicitná úroková miera dlhu (= 14 / dlh (t-1))			2,7	2,8	2,9
Výdavky na obranu			mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
45	Celkové výdavky na obranu	COFOG 2	1,8	1,4	2,2	1,8



46	Investície v obrane	COFOG 2, P.51g	0,2	0,2	1,0	0,7
----	---------------------	-------------------	-----	-----	-----	-----

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 5 – Rozpočtový výhľad pri nezmenených politikách

		2024	2024	2025	2026
Prijmy	ESA kód	mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
1 Dane z produkcie a dovozu	D.2	15,0	11,4	12,1	11,8
2 Bežné dane z príjmu a bohatstva	D.5	10,7	8,2	8,2	8,1
3 Sociálne odvody	D.61	20,9	16,0	16,1	15,9
4 Ostatné bežné príjmy	P.11+P.12+P.131+D.39+D.4+D.7	7,8	6,0	7,1	5,7
5 Dane z kapitálu	D.91	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Ostatné kapitálové príjmy	D.92+D.99	0,3	0,3	0,3	0,5
7 Príjmy spolu (= 1+2+3+4+5+6)	TR	54,8	41,8	43,8	42,0
Výdavky		mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
8 Kompenzácie zamestnancov	D.1	14,8	11,3	11,2	10,9
9 Medzis potreba	P.2	7,5	5,7	6,3	5,8
10 Úrokové náklady	D.41	1,8	1,4	1,6	1,7
11 Sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov	D.62	22,4	17,1	16,2	15,9
12 Naturálne sociálne transfery	D.632	4,9	3,7	4,1	3,8
13 Subvencie	D.3	2,3	1,7	1,1	0,7
14 Ostatné bežné transfery	D.29+(D.4-D.41)+D.5+D.7+D.8	2,7	2,1	2,3	3,5
15 Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51	4,7	3,6	5,3	4,0
16 Z toho: Národné financované verejné investície		3,8	2,9	3,6	3,2
17 Kapitálové transfery	D.9	0,6	0,5	0,6	0,7
18 Ostatné kapitálové výdavky	P.52+P.53+NP	0,1	0,1	0,1	0,0
19 Výdavky spolu (= 8+9+10+11+12+13+14+15+17+18)	TE	61,7	47,1	48,8	47,1
Saldá		mld. eur	% HDP	% HDP	% HDP
20 Výsledok hospodárenia (= 7-19)	B.9	-6,9	-5,3	-5,0	-5,1
21 Primárny výsledok hospodárenia (= 20+10)	B.9+D.41p	-5,1	-3,9	-3,4	-3,4

Zdroj: MF SR

TABUĽKA 6 – Granty z Plánu obnovy (RRF)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Prijmy z RRF grantov	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
1 RRF granty zahrnuté v projekciách	0,0	0,0	0,0	0,1	0,7	1,7	2,1
2 Vyplatené RRF granty z EÚ	0,0	0,0	0,4	1,2	0,6	1,0	1,1
Výdavky financované RRF grantami							
3 Celkové bežné výdavky	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,3	0,3
4 Tvorba hrubého fixného kapitálu	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	1,1	1,5
5 Ostatné kapitálové výdavky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,3	0,3
6 Celkové kapitálové výdavky (= 4+5)	0,0	0,0	0,0	0,1	0,4	1,4	1,8
Iné výdavky financované z RRF							
7 Zníženie daňových príjmov	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8 Iné výdavky s vplyvom na príjmy	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9 Finančné transakcie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0