

Výbor pre daňové prognózy

84. Zasadnutie

September 2025

Inštitút finančnej politiky
Ministerstvo financií SR

Medziročný vývoj

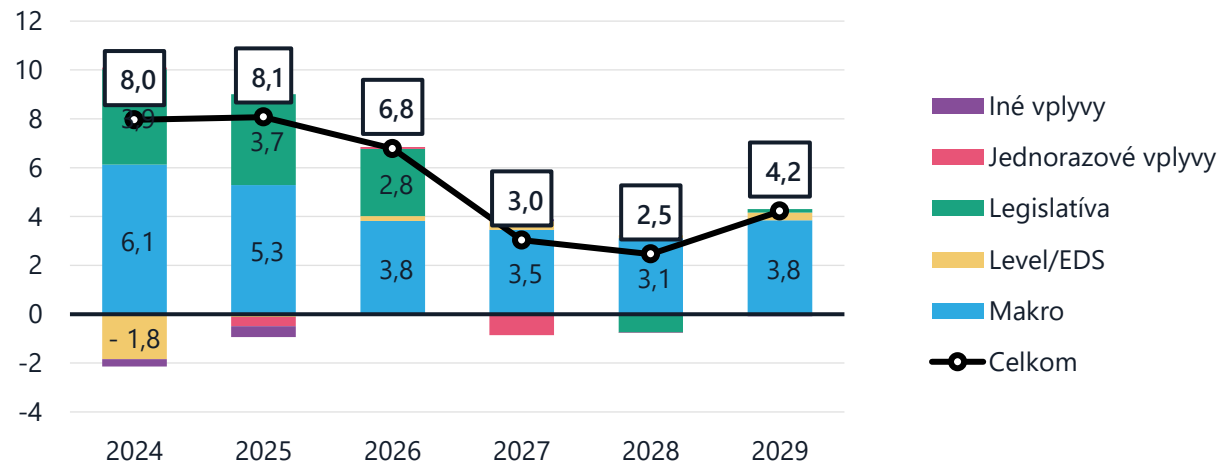
▪ Príjmy

- Rast na úrovni 6,8 % v roku 2026
- Konsolidácia verejných financií zodpovedá za necelú polovicu tohto rastu

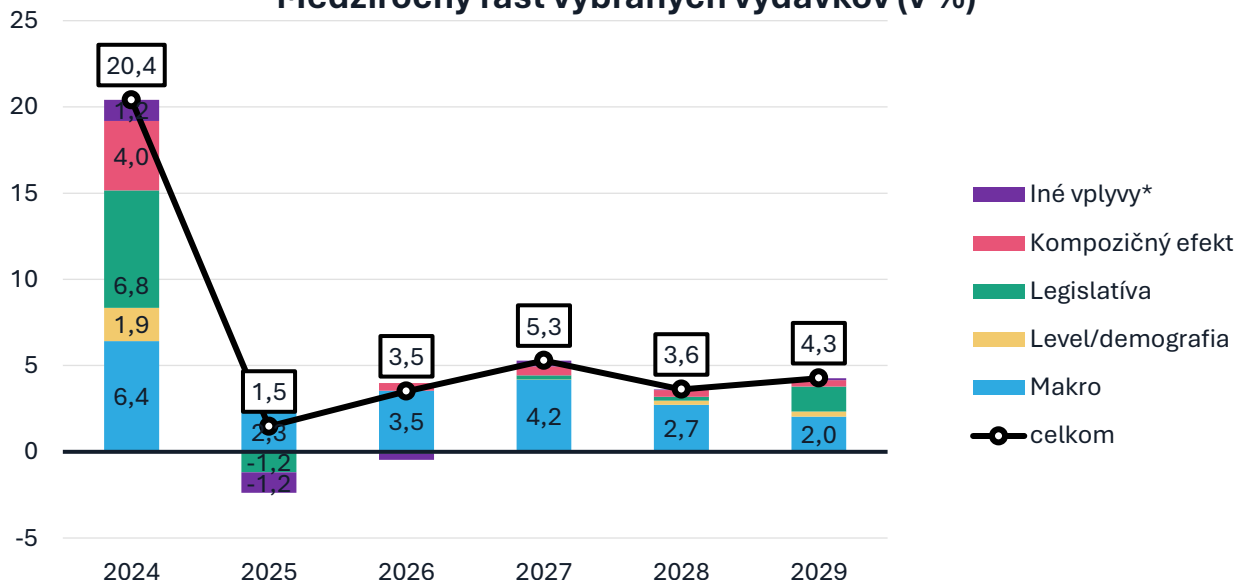
▪ Výdavky

- V roku 2025 ukludnenie situácie s PSD + zníženie a presunutie rodičovského dôchodku
- Rast v ďalších rokoch sa odvíja najmä od valorizácie dôch. dávok
- V roku 2029 rast zrýchli v porovnaní s makroekonomickým vývojom z dôvodu návratu 13. dôchodkov na pôvodný mechanizmus

Medziročný rast daňových príjmov (v %)



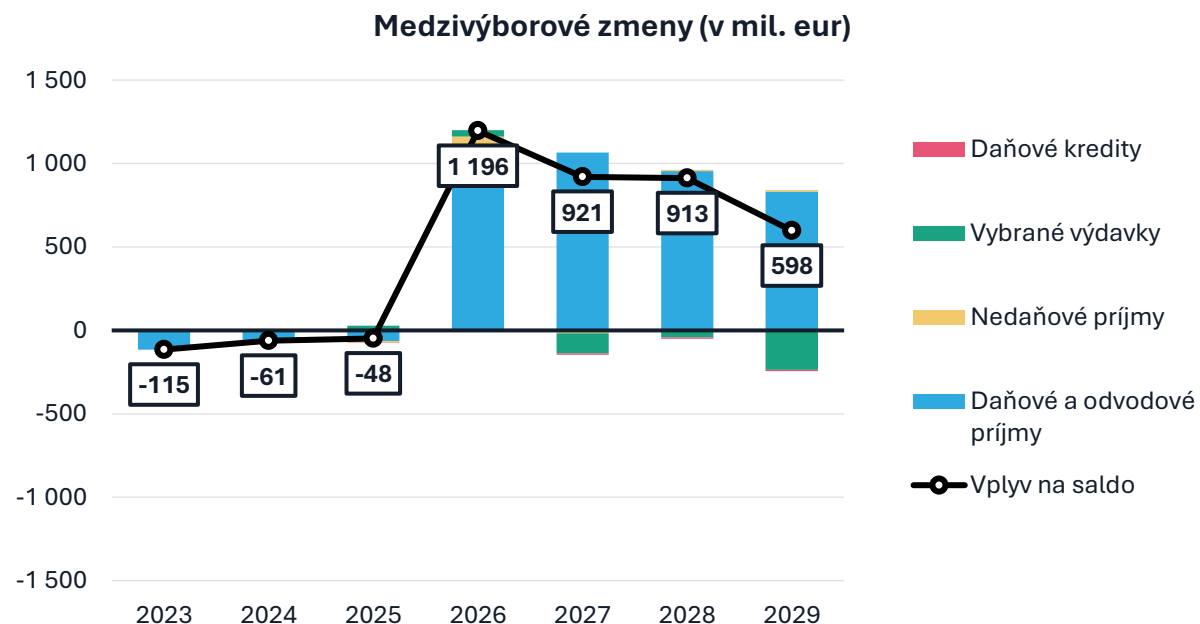
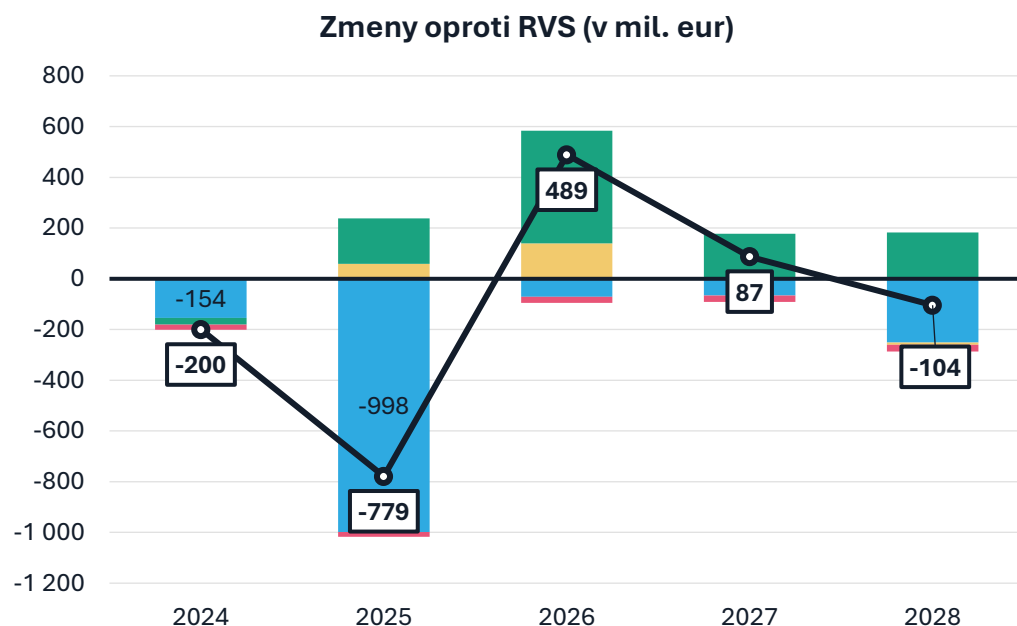
Medziročný rast vybraných výdavkov (v %)



*Vplyv zahŕňa spoločný interakčný vplyv ostatných zložiek a medziročnú zmenu vo vyplatených doplatkoch.

Zmeny oproti RVS a júnu 2025

- Pokles daňových príjmov oproti RVS v roku 2025 takmer 1 mld. Eur
 - K tomuto poklesu prispievajú približne rovnakým dielom DPH aj DPPO
- Oproti júnovému výboru 2025 rast daňových a odvodových príjmov najmä v dôsledku konsolidácie

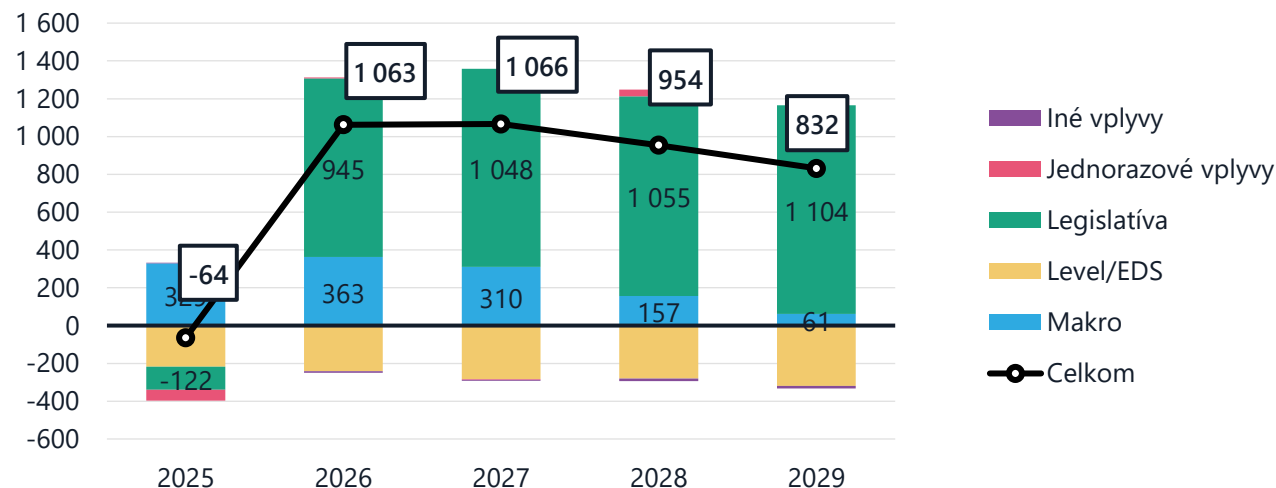


Prognóza daňovo-odvodových príjmov 2024 – 2029

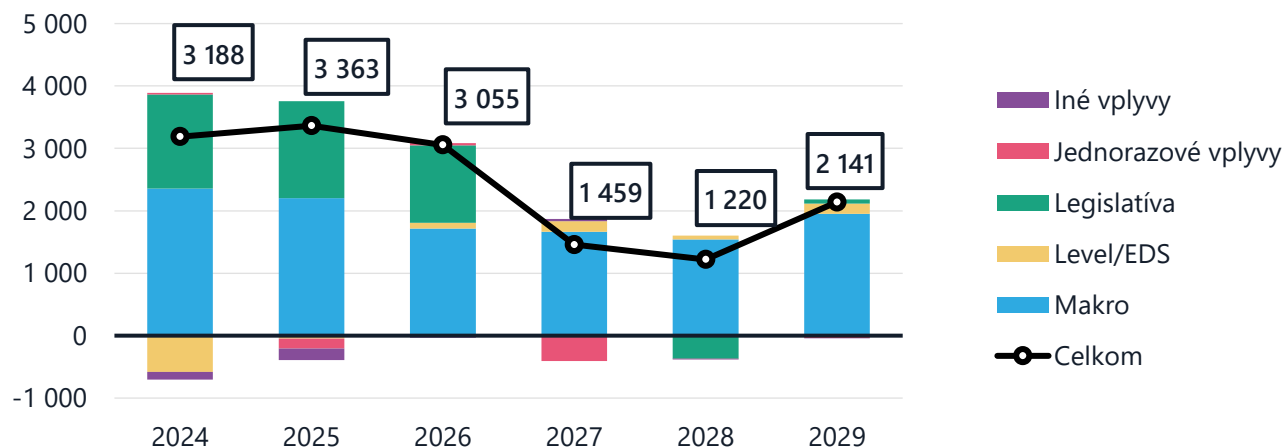
Zmena príjmov

- Rast príjmov ťahajú najmä nové konsolidačné opatrenia
 - Najmä zvýšenie zdravotných odvodov zamestnancov a odvodov SZČO
- Pozitívny vplyv makroekonomického vývoja na celku
 - Napriek negatívnemu vplyvu pri DPH a spotrebných daniach
- Pokles efektívnych daňových sadzieb najmä DPH, spotrebných daní a DPFO z podnikania

Medzivýborová zmena daňových príjmov (v mil. eur)



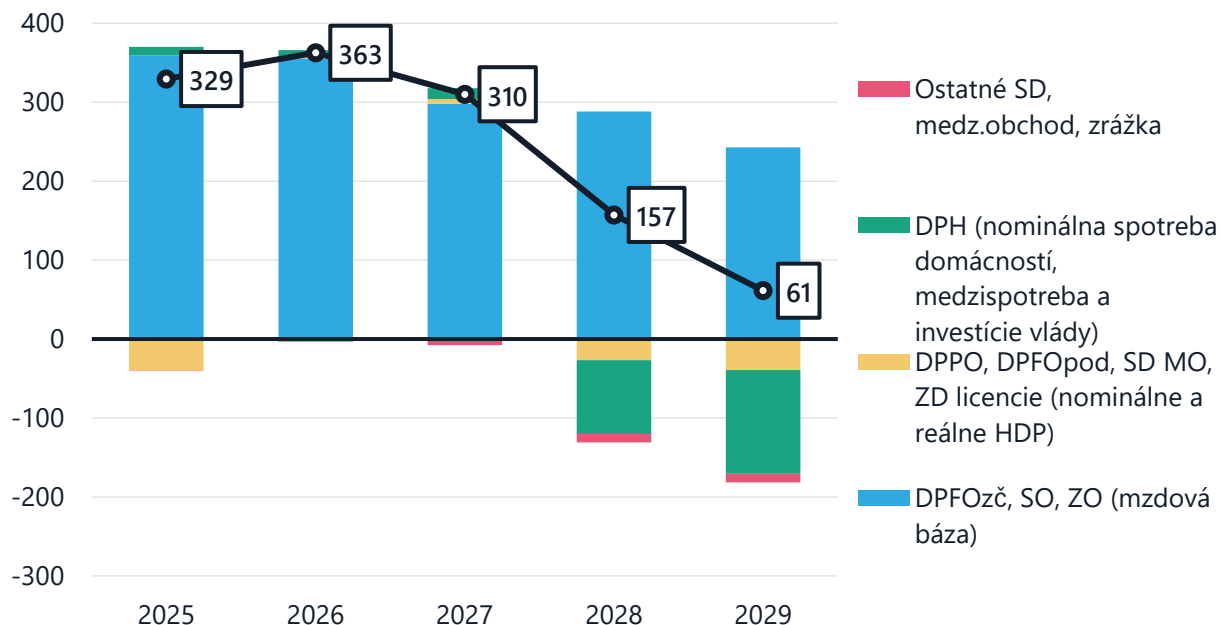
Medziročná zmena daňových príjmov (v mil. eur)



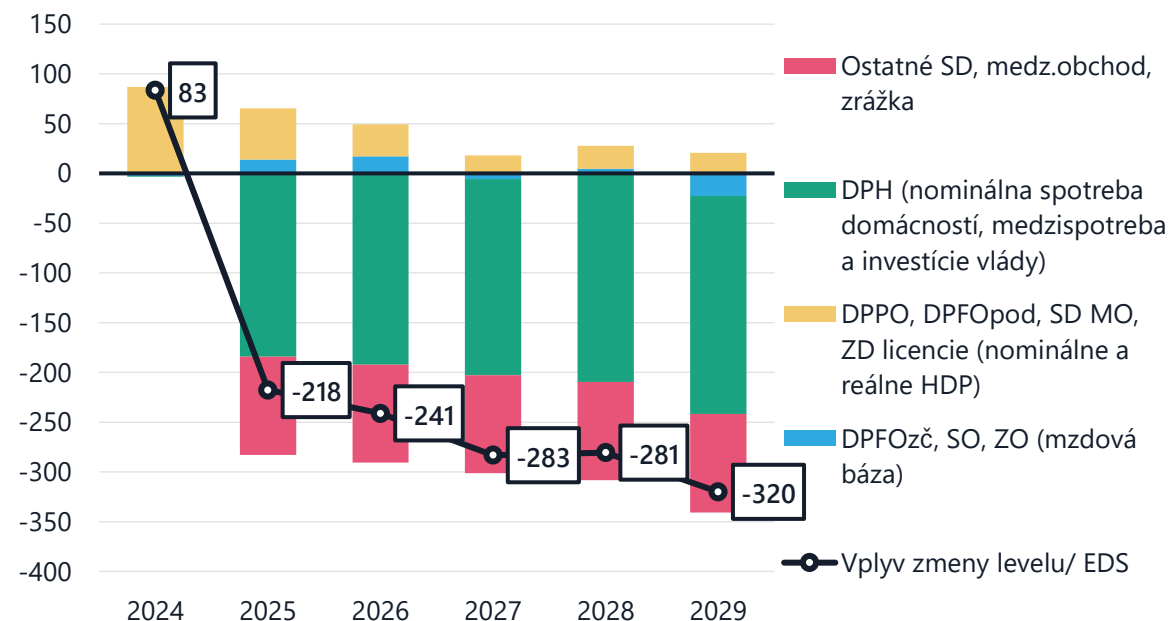
Dekompozícia oproti júnu 2025



Vplyv zmeny makroekonomických údajov (v mil. eur)



Vplyv zmeny levelu/EDS (v mil. eur)



Nová legislatíva – príjmová stránka



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy celkom	1 189	1 288	1 344	1 409
DPH				
Zvýšenie sadzby DPH z 19 na 23 % na vybrané potraviny so zvýšeným obsahom soli a cukru od 1.1.2026	91	95	98	101
Obmedzenie odpočtu DPH na autá na 50 %, ak sa využívajú aj na súkromné účely	86	89	91	94
Trh práce				
Eliminovanie odvodových prázdnin u SZČO (max. 5 mesiacov) a povinný odvod ("odvodová licencia 131 eur")	124	251	263	276
Zvýšenie minimálnych sociálnych odvodov SZČO o 20 % - (zvýšenie min. VZ z 50 % na 60 % priemernej mzdy)	102	107	112	118
Zvýšenie progresivity DPFO - zavedenie tretej a štvrtej sadzby dane	205	219	232	251
Osobitná sadzba pre vybraných ústavných činiteľov z 5 % na 10 %	0	0	0	0
Zodvodnenie príjmu počas súčasného vylúčenia povinnosti platiť poistné (PNka, materské, ošetrovné)	29	30	31	33
Zvýšenie zdravotného odvodu zamestnanca o 1 %	358	374	389	406
Lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN (lekári)	7	8	9	9

Nová legislatíva – príjmová stránka (2)



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)

	2026	2027	2028	2029
Korporátna daň a reg.odvod				
Upravenie sadzby DPPO na hráčke účty na 54 %	13	14	15	15
DPPO - nové pásmo daňovej licencie pre najväčšie firmy so zdan. príjmom nad 5 mil. eur - vo výške 11 520 €	10	8	8	8
Predĺženie odpočtu na investíciu do tzv. Priemyslu 4.0 do roku 2030	0	0	-1	-4
Zvýšenie sadzby osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach pre firmy v oblasti kolektívneho investovania na 15 %	5	5	5	5
Ostatné				
Daňová amnestia	81	0	0	0
Zvýšenie zdanenia hazardu	41	44	46	49
Zvýšenie sadzby dane z poistenia a odvodu z PZP z 8 % na 10 %	37	44	45	48
Zmeny v banskom zákone (zmena prerozdelenie daní medzi EF, ŠR a obcami)	0	0	0	0
Zmena zákona 564/2004 o rozpočtovom určení dane z príjmu územnej samospráve (zmena prerozdelenie daní medzi ŠR, obcami a VÚC)	0	0	0	0

Aktualizovaná legislatíva



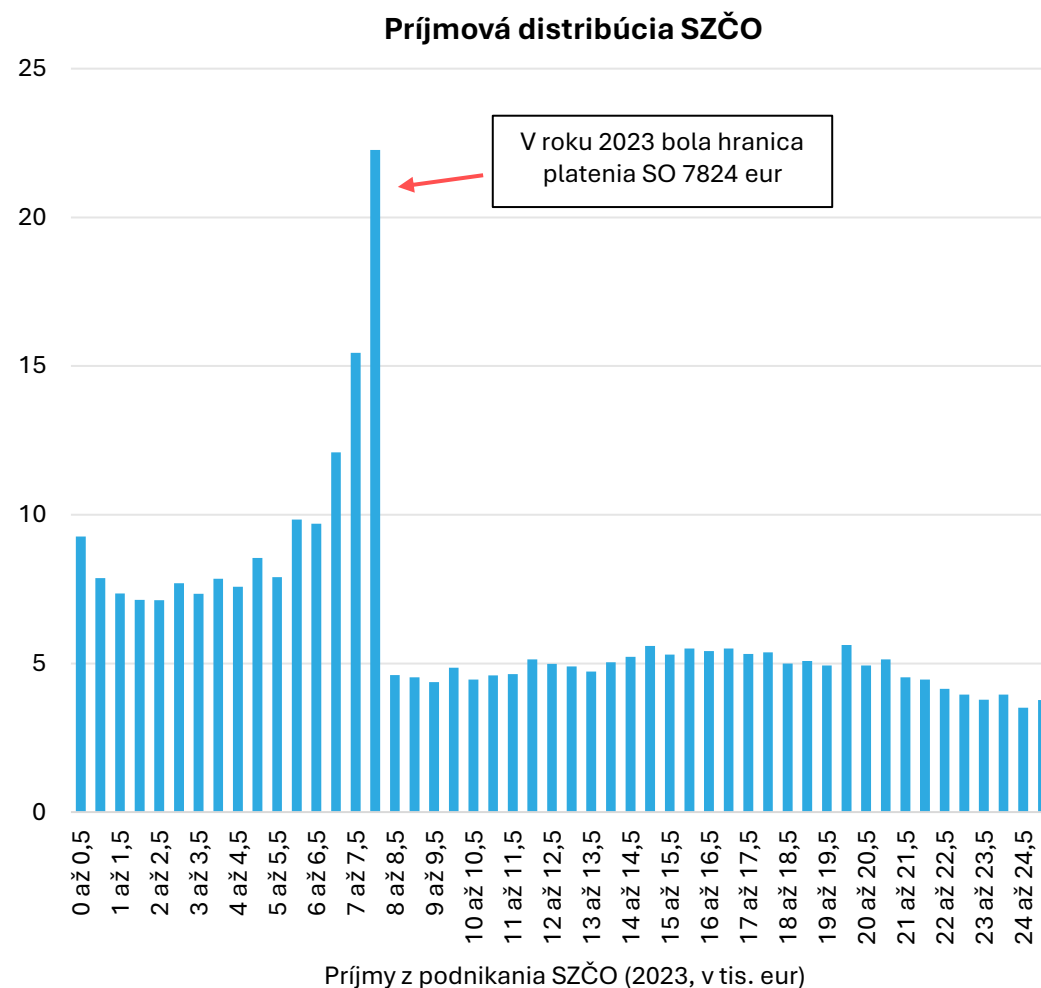
Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Vplyvy celkom	-143	-126	-196	-189	-234	-248
Predĺženie solidárneho príspevku z činností v odvetviach ropy na rok 2024	-123	0	0	0	0	0
Daň z finančných transakcií	0	-125	-194	-203	-213	-224
Zavedenie minimálnej dane z príjmov právnických osôb	-35	-30	-29	-28	-27	-27
Zvýšenie cien diaľničných známok (ročná z 60 na 90 eur)	0	-12	-13	-13	-13	-14
Zaradenie rafinérií medzi firmy platiace osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	0	-15	-17	-12	-6	-2
Reforma DPH (23/19/5 %)	0	5	7	2	-1	-5
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b. z 10 % na 11 %	19	27	31	32	0	0
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2024	10	10	10	10	10	10
Zavedenie SD z TV na výrobky súvisiace s TV (od 1.2.2025), zvýšenie od 1.2.2027	0	22	21	36	39	39
Ostatné	-13	-8	-13	-13	-22	-26

Úprava odvodových prázdnin a osobitný vymeriavací základ

Čo sa mení:

- Fixná doba odvodových prázdnin pre začínajúcich SZČO (6 mesiacov), po nich zavedenie trvalého povinného sociálneho poistenia
- **Vznik osobitného vymeriavacieho základu: vo výške 26 % z priemernej mzdy spred dvoch rokov a bude sa aplikovať na všetkých SZČO pod rozhodnou hranicu príjmu** (12-násobok 50 % priemernej mzdy spred dvoch rokov, čo je súčasná hranica pre povinné platenie sociálnych odvodov)
- Nárok na odvodové prázdniny môže SZČO využiť opakovane, ale len raz za 5 rokov (skúma sa 60 mesačné obdobie existencie povinného poistného spätne)
- Poistné z 26 % priemernej mzdy na základe aktuálnych odhadov o vývoji priemernej mzdy bude v roku 2026 vo výške 131,3 €
- Prvý rok opatrenia: SZČO, ktorí doteraz dosahovali príjmy pod rozhodnou hranicou, začnú platiť odvody z osobitného vymeriavacieho základu od júla 2026



Úprava odvodových prázdnin a osobitný vymeriavací základ

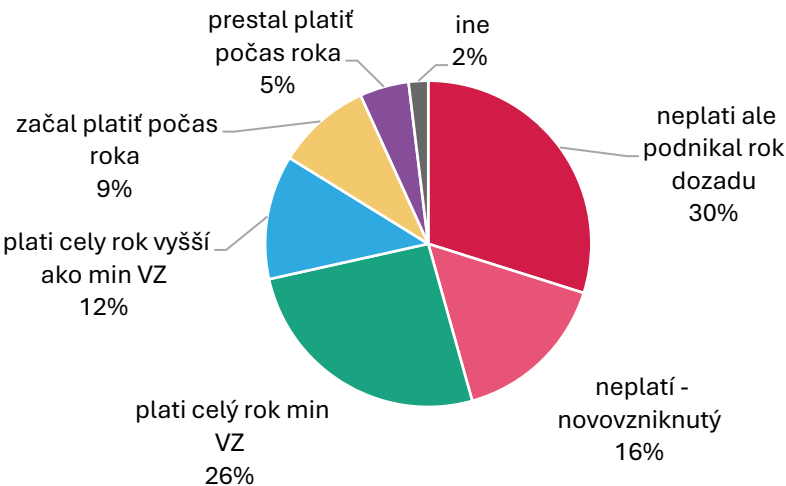
Predpoklady:

- V roku 2023 dosahovalo príjmy z podnikania na Slovensku v priemere 439 tis. SZČO. Sociálne odvody platilo 242 tis. SZČO, z čoho približne 74 % (resp. 78 % podľa údajov z roka 2024) platilo minimálne sociálne odvody
- Zvyšných 196 tis. živnostníkov neplatilo žiadne sociálne odvody

Dotknuté skupiny:

- novovzniknutí živnostníci, ktorým sa skráti odvodové prázdniny a začnú platiť odvody skôr (odhad vplyvu 16 mil. eur, počet 42 tis.).
- existujúci živnostníci, ktorí dnes neplatia sociálne odvody z dôvodu nedosiahnutia rozhodnej hranice príjmu pre ich platenie. Príspevok týchto živnostníkov v rámci opatrenia odhadujeme na 113 mil. eur v prvom roku a 232 mil. eur v druhom roku. (počet 154. tis.)
- živnostníci, ktorí sa v priebehu roku menia z neplatičov na platcov sociálnych odvodov (tí, čo v minulom roku presiahli rozhodnú hranicu platenia SO). V prvom roku platnosti opatrenie sa neprejaví, ale v druhom roku ich príspevok je na úrovni 14 mil. eur (počet 42 tis.)

Rozdelenie SZČO podľa platenia sociálnych odvodov (2023)



Rozdelenie SZČO podľa platenia sociálnych a zdravotných odvodov

		sociálne poistenie 23						
		cely_rok	nepravidelne	neplati	prestal	zagal		
zdravotné poistenie 23	cely_rok	146.1	0.4	76.6	6.6	32.6	262.3	60%
	nepravidelne	10.3	3.6	8.3	1.8	1.6	25.6	6%
	neplati: iné	2.4	0.1	10.4	0.2	1.5	14.5	3%
	neplati: príjem zo zahraničia	0.0	0.0	9.1	0.0	0.0	9.1	2%
	neplati: poistenec štátu celý rok	0.3	0.1	8.5	0.3	0.2	9.3	2%
	neplati: poistenec štátu čiastočne	1.0	0.5	15.8	0.4	0.5	18.2	4%
	neplati: súbehár	0.9	0.4	25.8	0.2	1.2	28.6	7%
	prestal	5.2	2.8	10.1	11.8	1.6	31.5	7%
	začal	4.2	1.0	31.5	0.5	2.5	39.6	9%
		170	9	196	22	42	439	
		39%	2%	45%	5%	10%		

Úprava odvodových prázdnin a osobitný vymeriavací základ



Vplyv opatrenia na príjmy Sociálnej poisťovne	2026	2027	2028
Neplatí SO - podnikal rok dozadu	113	232	243
Neplatí SO - novovzniknutý, 6M odvodové prázdniny	16	16	17
Prechod medzi novým min. odvodom a klasickým z MVZ	0	14	14
Spolu	129	262	275

Vplyv na rozpočet	2026	2027	2028
Vplyv opatrenia na príjmy Sociálnej poisťovne	129	262	275
Vplyv opatrenia na výdavky Sociálnej poisťovne	-4	-21	-25
Vplyv na výnos DPFO z podnikania	-5	-11	-12
Vplyv celkom	120	230	238

Zvýšenie sadzby ZO o 1 p. b. na strane zamestnanca, na 5 %

Aktuálny stav:

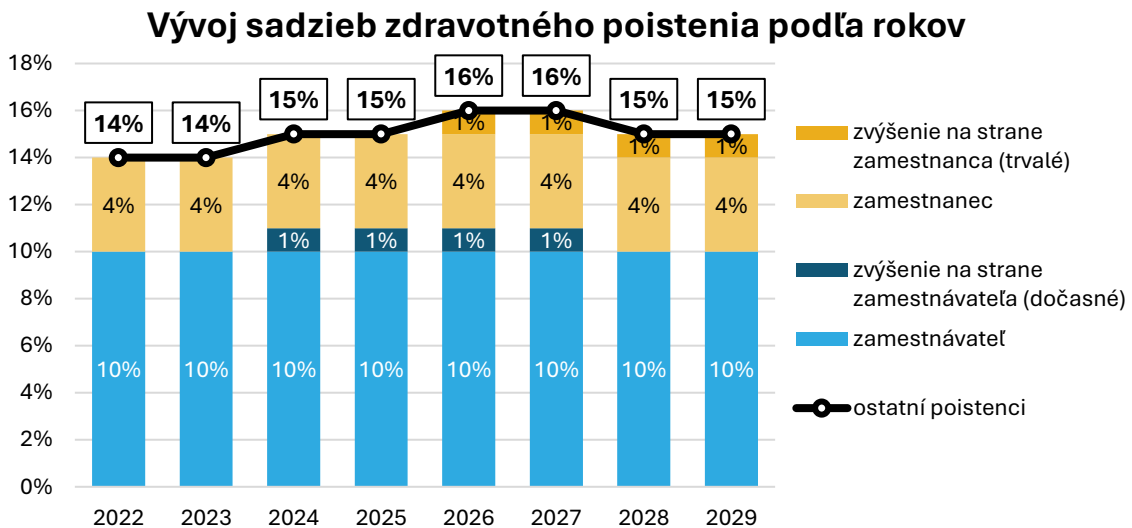
- Od 1. januára 2024 je v platnosti dočasné ustanovenie, ktoré zvyšuje sadzbu ZO na strane zamestnávateľa o 1 p. b. na 11 %, resp. ZO na 15 % pre SZČO a iných platiteľov. Opatrenie bude v platnosti do 31. decembra 2027.
- Nové konsolidačné opatrenie zvyšuje odvod na strane zamestnanca o 1 p. b. na 5 %, resp. ZO na 16 % pre SZČO a iných platiteľov.
- Od 1. januára 2028 bude sadzba 5 % (zamestnanec) + 10 % (zamestnávateľ), resp. 15 % pre SZČO a iných platiteľov.

Predpoklad kvantifikácie:

- Na agregovaných dátach podľa typu platiteľa bola zistená výška odvodu zodpovedajúcemu 1 p. b. sadzby.
- Vplyv dotknutých skupín (zamestnanci, SZČO, iní platitelia) bol použitý ako východiskový bod pre kvantifikáciu vplyvu opatrenia.

Rozpočtové vplyvy (v mil. eur)

	2026	2027	2028	2029
Zdravotné odvody	437	457	475	496
DPFO (závislá činnosť)	-76	-80	-83	-87
DPFO (SZČO)	-3	-3	-3	-3
obce	-35	-45	-47	-49
VÚC	-19	-24	-25	-26
ŠR	-25	-13	-14	-14
Fiškálny vplyv opatrenia spolu	358	374	389	406



Zvýšenie progresivity DPFO - zavedenie 3. a 4. sadzby



- Sadzba 25 % sa bude uplatňovať už pri nižších príjmoch
- Zavádzajú sa 3. sadzba 30 % a 4. sadzba 35 %

Pôvodne	Po novom
1. 19 % do ZD 176,8×ŽM (50 234 €)	1. 19 % do ZD 154,8×ŽM (43 983 €)
2. 25 % od ZD 176,8×ŽM (50 234 €)	2. 25 % od ZD 154,8×ŽM (43 983 €)
	3. 30 % od ZD 212,4×ŽM (60 349 €)
	4. 35 % od ZD 264,0×ŽM (75 010 €)

- Parametre **nezdaniiteľnej časti základu dane** na daňovníka sa tiež prispôsobujú, aby ostala zachovaná konzistencia
- Plná výška NČZD prakticky do rovnakého základu dane, ale následné **klesanie bude rýchlejšie**

Pôvodne	Po novom
• ZD do 92,8×ŽM: NČZD = 21,0×ŽM	• ZD do 91,8×ŽM: NČZD = 21,0×ŽM
• ZD medzi 92,8×ŽM a 176,8×ŽM: NČZD = 44,2×ŽM – ZD/4	• ZD medzi 91,8×ŽM a 154,8×ŽM: NČZD = 51,6×ŽM – ZD/3
• ZD nad 176,8×ŽM: NČZD = 0	• ZD nad 154,8×ŽM: NČZD = 0

Rozpočtové vplyvy (v mil. eur)

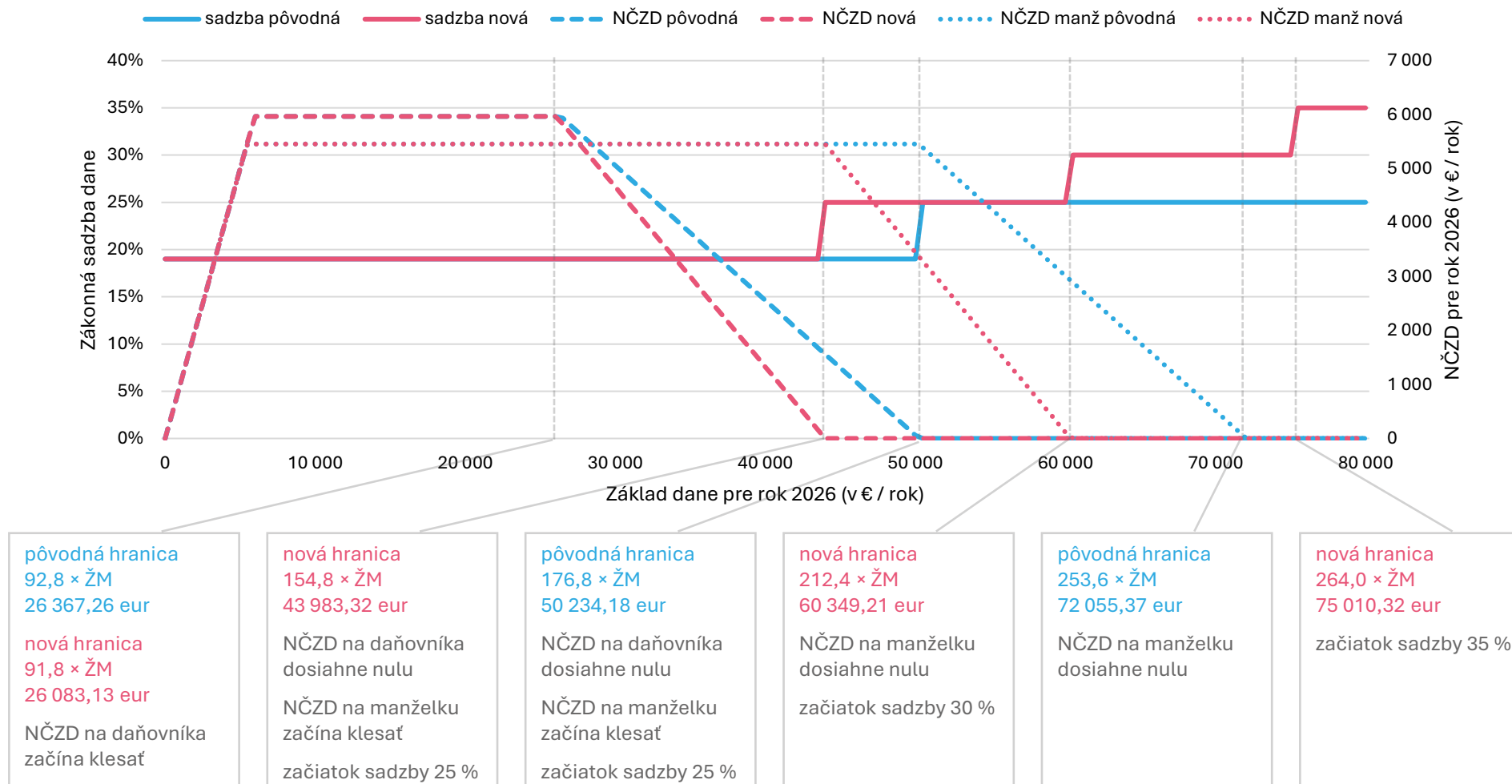
	2026	2027	2028	2029
celkový vplyv na DPFO	205	219	232	251
posunutie hranice 2. sadzby	64	68	73	79
zavedenie 3. sadzby	82	87	93	100
zavedenie 4. sadzby	59	63	66	72

Počet dotknutých FO (v tisícoch)

	2026	2027	2028	2029
ZD medzi 91,8×ŽM a 154,8×ŽM	263	272	281	298
- klesne im NČZD, sadzba 19 %				
ZD medzi 154,8×ŽM a 176,8×ŽM	27	28	29	31
- stratia NČZD a sadzba 25 %				
ZD medzi 176,8×ŽM a 212,4×ŽM	25	26	27	29
- sadzba 25 % na viac z príjmov				
ZD medzi 212,4×ŽM a 264,0×ŽM	19	20	20	21
- sadzba 30 %				
ZD nad 264,0×ŽM	23	24	25	27
- sadzby 30 % aj 35 %				
Počet dotknutých FO	357	370	381	405

* ŽM = suma životného minima, ZD = základ dane, NČZD = nezdaniiteľná časť základu dane

Zvýšenie progresivity DPFO - zavedenie 3. a 4. sadzby



Daňová amnestia



Celková suma daňových nedoplatkov prevyšuje 2,5 mld. eur.

- 70 % tvorí samotná dlžná daň a 30 % sú sankcie (úroky, pokuty).
- Najväčšie sumy nedoplatkov sú na DPH a DPPO.

Nastavenie daňovej amnestie:

- **V prípade zaplatenia dlžnej dane zaniknú dlžníkovi evidované nezaplatené sankcie.**
- Vznikne tak motivácia, aby dlžníci vyrovnali podlžnosti splatením len časti nedoplatku (zodpovedajúcej samotnej dlžnej dani).

Väčšina daňových nedoplatkov je nevyhľadateľná, keďže dlžníci nemajú financie na splatenie nedoplatkov ani pri zvýhodnených podmienkach v rámci amnestie.

Odhad uvažuje so zaplatením dlžnej dane tými daňovníkmi, ktorí

- nezanikli,
- podali účtovnú závierku za rok 2023 a
- súčet ich dostupných prostriedkov (položky: aktuálny zisk po zdanení + nerozdelený zisk z minulých rokov + peniaze + účty v bankách) dosahoval aspoň hodnotu dlžnej dane (bez sankcií).

Odhadujeme, že daňovú amnestiu by využilo **23-tisíc subjektov**, ktoré by splatili nedoplatky v sume **81 mil. eur**.

Zrušenie zníženej sadzby 19 % na vybrané potraviny



- Trvalé **zvýšenie DPH z 19 % na 23 % na vybrané potravinové položky so zvýšeným obsahom soli a cukru**
 - Rôzne typy sladkostí, cukrovínok, zákuskov, zmrzlín, džemov, sladených nealkoholických nápojov, či rôznych slaných pochutín
- Výpočet vplyvu vychádza primárne z **údajov spotrebného koša** (ŠÚSR, 2023), nominálnej konečnej spotreby domácností (ŠÚSR) a potravinovej inflácie (VpMP).
 - Zohľadňujeme medzeru výberu v maloobchode a možný pokles predaja (konzervatívnejší prístup na ďalšie roky aj pri DSN)
- **Krížová kontrola pre vybrané položky - eKasa, WAR, Rodinné účty**

Vybrané potraviny	2026	2027	2028	2029
Sladkosti (sušienky, čokolády, cukrovinky, zmrzliny, zákusky, džemy, výrobky typu müsli, kandizované ovocie a podobne)	55,5	57,5	59,5	61,3
Sladené nealkoholické nápoje (energetické nápoje, ochutené radlery, sirupy, tradičné sladené nápoje a podobne)	21,5	22,2	23,0	23,7
Slané pochutiny (zemiakové lupienky, slané tyčinky a podobne)	14,3	14,9	15,4	15,8
Fiškálny vplyv zvýšenia DPH spolu (mil. eur, ESA 2010)	91,3	94,7	97,8	100,9

Obmedzenie odpočtu DPH na autá na 50 %



- Obmedzenie výšky práva na odpočítanie DPH vo výške 50 % pri kúpe a prevádzke auta využívaného aj na iný účel ako podnikanie

Predpoklady kvantifikácie:

- V roku 2024 zakúpili platcovia DPH 51 tis. motorových vozidiel, do úvahy sme brali 35 tisíc áut, kde vlastník vozidla je totožný s držiteľom vozidla
- Priemerná cena vozidla na úrovni 37 tis. Eur, plná suma DPH so sadzbou 23 % (od 1.1.2025) predstavuje 243 mil. eur
- Predpokladáme, že veľké firmy (identifikované na základe podmienky vysokých tržieb alebo s vysokým počtom nakúpených vozidiel) budú využívať knihu jász alebo iné evidencie a uplatňovať si plné odpočítanie DPH na vstupe
- Vplyv palivá: pri výpočte sme do úvahy vzali počet áut vo vlastníctve platcov DPH, ich priemerné najazdené kilometre z databázy emisných a technických kontrol, priemernú spotrebu a priemernú cenu pohonných hmôt
- Vplyv opravy: do úvahy sme brali tržby subjektov podľa NACE kódov opráv a predaja náhradných dielov

Vplyv opatrenia na DPH	2026	2027	2028	2029
Nové autá	34	38	39	40
Palivá	34	34	34	35
Opravy a náhradne diely	16	17	18	19
Spolu (v mil. eur)	86	89	91	94

Úprava podielov obcí a VÚC na výnose DPFO



Upravujú sa podiely samospráv na výnose DPFO:

- Podiel **obcí** sa mení z 55,1 % na **53,0 %**.
- Podiel **VÚC** sa mení z 29,5 % na **28,6 %**.

Zmena podielov zohľadňuje 3 faktory

1. Dodatočný výnos DPFO spôsobený prijatými konsolidačnými opatreniami bude smerovaný do štátneho rozpočtu.
2. Zníženie príjmov zodpovedajúce úsporným konsolidačným opatreniam v rozpočtoch samospráv na vlastné úrady.
 - Pre obce úspora 10 % a pre VÚC 15 % z osobných a kapitálových výdavkov z roku 2025.
3. Zvýšenie príjmov zodpovedajúce valorizácii platov v originálnom školstve.
 - Valorizácia +7 % od septembra 2025 a +5 % od januára 2026.

Výnos DPFO pre samosprávy v roku 2026 (v mil. €)

	Obce	VÚC
Výnos podľa júnového VpDP	2 448,6	1 310,9
Aktualizácia bez nových opatrení	+52,0	+27,8
Dodatočný výnos kvôli konsolidácii	+55,5	+29,7
Výnos, ak by sa nemenili podiely	2 556,0	1 368,5
<i>Dodatočný výnos ostane v ŠR</i>	-55,5	-29,7
<i>Konsolidácia rozpočtov samospráv</i>	-109,6	-19,7
<i>Valorizácia platov v školstve</i>	+69,0	+8,6
Zmena podielu na 53,0 % / 28,6 %	-95,9	-41,1
Výsledný výnos	2 460,2	1 327,4

Úpravy pri zdaňovaní hazardných hier



Čo sa mení:

- Zmena sadzby odvodu z výťažku z hazardných hier pre kurzové stávky a **internetové kasína z 27 % na 30 %**.
- Zmena paušálnych sadzieb hier v herniach a kasínach na úroveň efektívnej sadzby 21 % z výťažku Súčasné efektívne zdanenie je 14,3 % v prípade kasín a 16,9 % v prípade herní.
- Zdaňovanie poplatkov pri platbách prostredníctvom platobnej karty v prospech hráčskeho účtu. Sadzba dane je stanovená vo výške 54 % (24% + 30%)

	Vplyvy	2026	2027	2028	2029
Efektívne zdanenie online z 27 na 30 %	Odvod z hazardu	29	32	36	39
	DPPO	-7	-8	-9	-9
	Spolu	22	25	27	30
Efektívne zdanenie kamenných hier na 21 %	Odvod z hazardu	23	23	23	23
	DPPO	-4	-4	-4	-4
	Spolu	19	19	19	19
Spolu hazard	Odvod z hazardu	52	56	59	63
	DPPO	-11	-12	-13	-13
	Spolu	41	44	46	49
Upravenie sadzby DPPO na hráčske účty na 54 %		13	14	15	15

Úprava sadzieb paušálnych odvodov do ŠR	Súčasný paušál (€)	Nový paušál (€)
Výherné prístroje (v kasínach)	4 000	9 300
Videohry (v kasínach a herniach)	4 700	6 000
Rulety (herne)	4 000	4 700

Daň z finančných transakcií – aktualizácia



Korekcia očakávaného výnosu DFT

- rok 2025: -181 mil. oproti RVS, resp. -138 mil. oproti júnovému výboru
- ostatné roky: -272 až -306 mil. oproti RVS, resp. -214 až -247 oproti júnu

Kľúčové dôvody revízie:

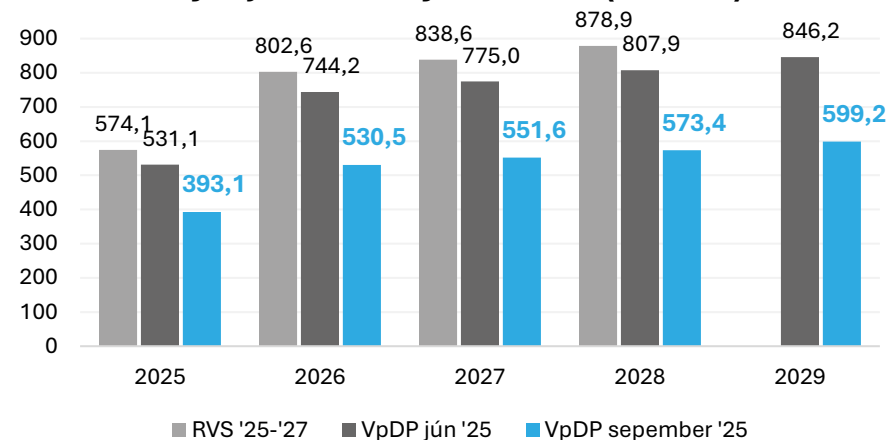
1. Horší makroekonomický vývoj
 - spomalenie ekonomického rastu o polovicu oproti pôvodným očakávaniam (premietnuté už v júnovom výbore)
2. Neistota pri odhade DFT
 - nepomerne nižší objem transakcií na SK oproti HU
 - vplyv oslobodenia domácností vyšší oproti predpokladom
3. Zavedenie viacerých výnimiek (už 3 novely od pôvodne prijatej verzie)
 - dodatočne oslobodené subjekty
 - dodatočne oslobodené transakcie

Nový odhad už na základe výberu za prvé mesiace

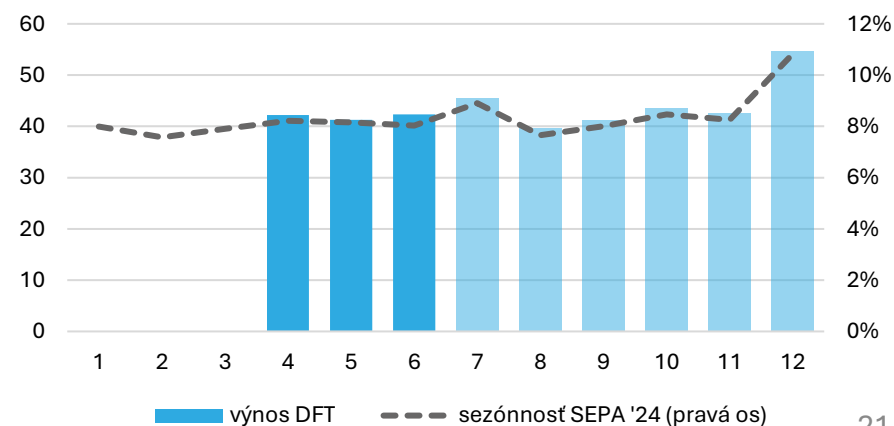
- Výnos za prvé 3 mesiace dosiahol 125,8 mil. eur
- 23 bánk a 6-tisíc samoplatcov
- Predpokladáme sezónnosť založenú na objeme domácich SEPA transakcií
- Sezónne vyšší výnos za júl potvrdzujú údaje zo Štátnej pokladnice

www.ifp.sk

Vývoj odhadu výnosu DFT (v mil. €)

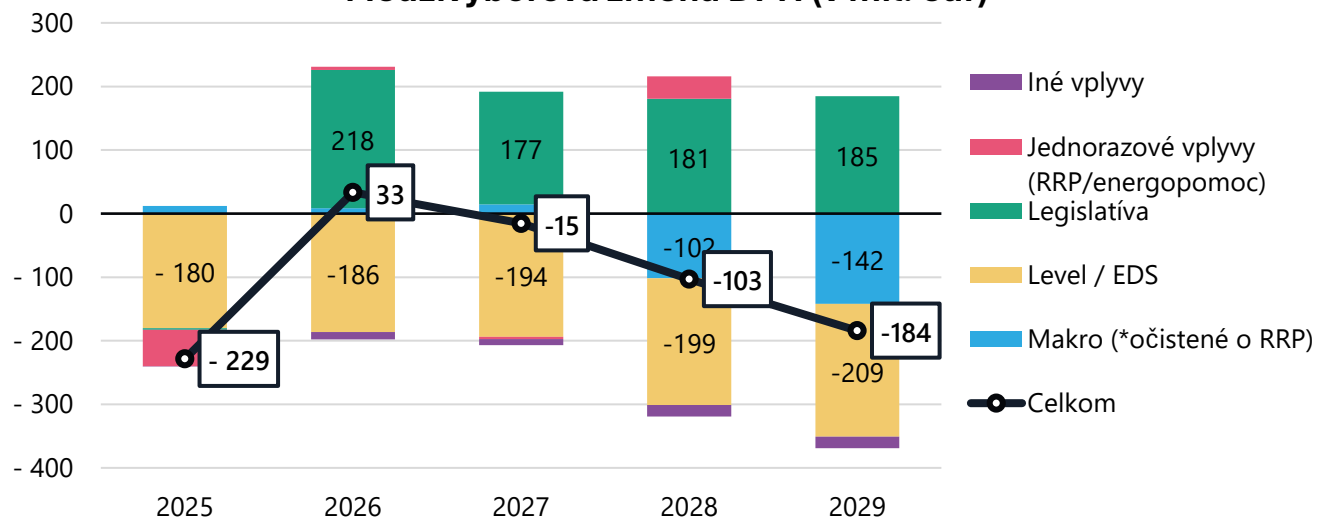


Mesačné výnosy DFT v roku 2025 (v mil. €)

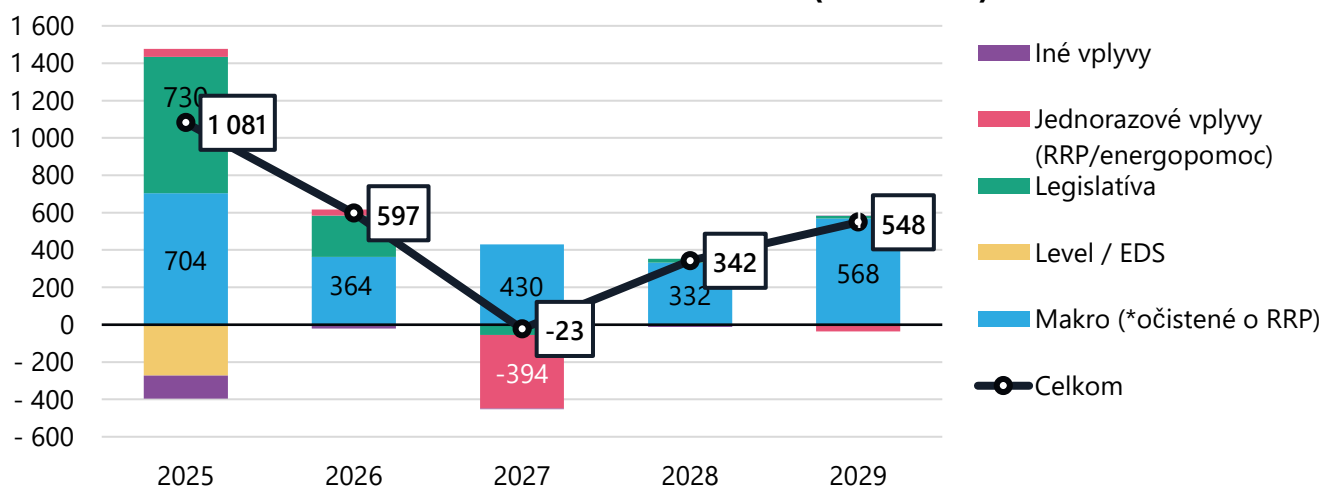


Nepriame dane

Medzivýborová zmena DPH (v mil. eur)

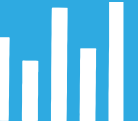


Medziročná zmena DPH (v mil. eur)

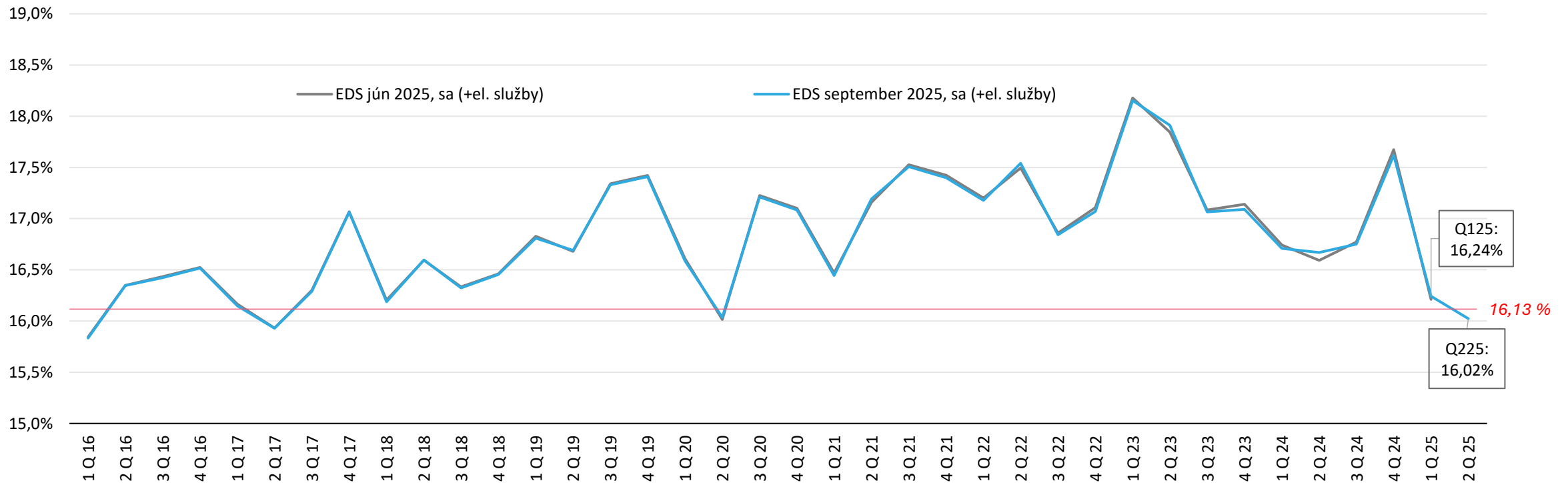


DPH

- Pokles EDS na úroveň 16,13 % (-180 až -209 mil. eur)
- Nová legislatíva od 2026 (177 až 218 mil. eur)
 - Zrušenie výnimky zo základnej sadzby pre vybrané potraviny,
 - Obmedzenie odpočtu DPH na autá,
 - Daňová amnestia,
 - Sviatky – v rámci makro vplyvu,
 - Platby QR – len pozitívne riziko
- Jednorazové vplyvy
 - Presun RRP primárne z 2025 do 2028 (2025: -41 mil. eur a 2028: +35 mil. eur)
- Energopomoc aktualizácia (2025: -16 mil. eur)



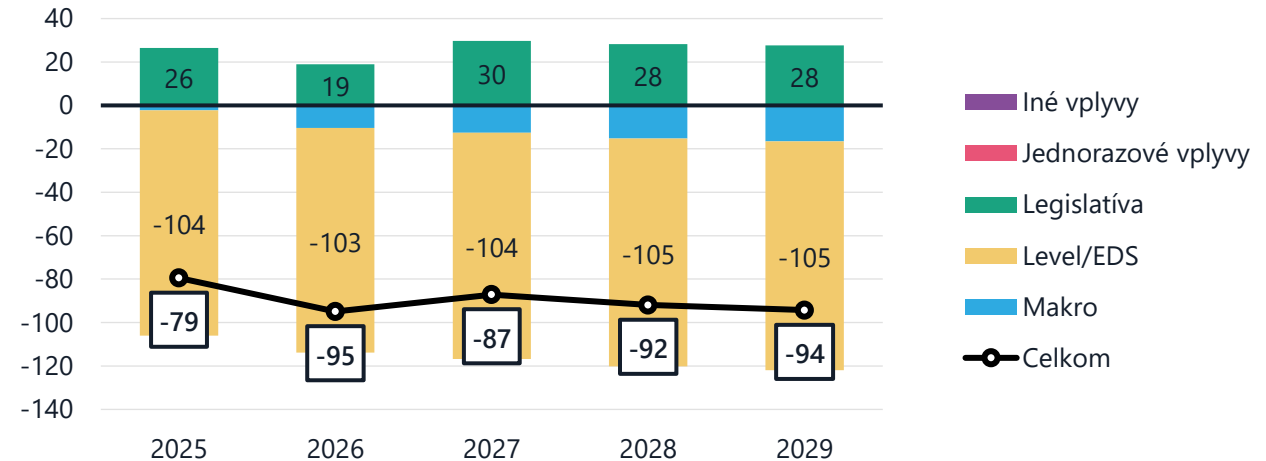
- Nový údaj za 2Q2025: 16,02 %, aktualizácia 1Q2025: 16,24 % a zvyšku horizontu z titulu aktualizácie legislatívy
- **Na zvyšku horizontu - priemer posledných 2 štvrtrokov: 16,13 %**



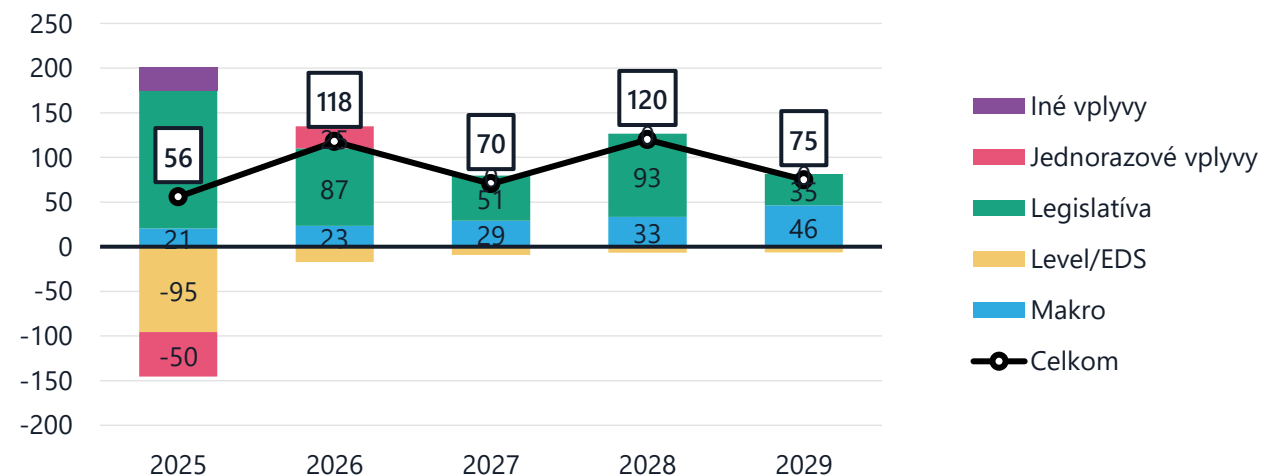
Spotrebné dane

- Negatívny vplyv makroekonomického vývoja
- Tabakové výrobky
 - Výrazný pokles EDS v dôsledku poklesu spotreby cigariet
 - Lepšie plnenie dane z novo zdanených nikotínových výrobkov
- Sladené nápoje
 - Lepšie plnenie novej dane zo sladených nápojov
- Lieh
 - Horšie plnenie v roku 2025
- Minerálne oleje
 - Mierny pokles v súlade s makro vývojom

Medzivýborová zmena spotrebných daní (v mil. eur)



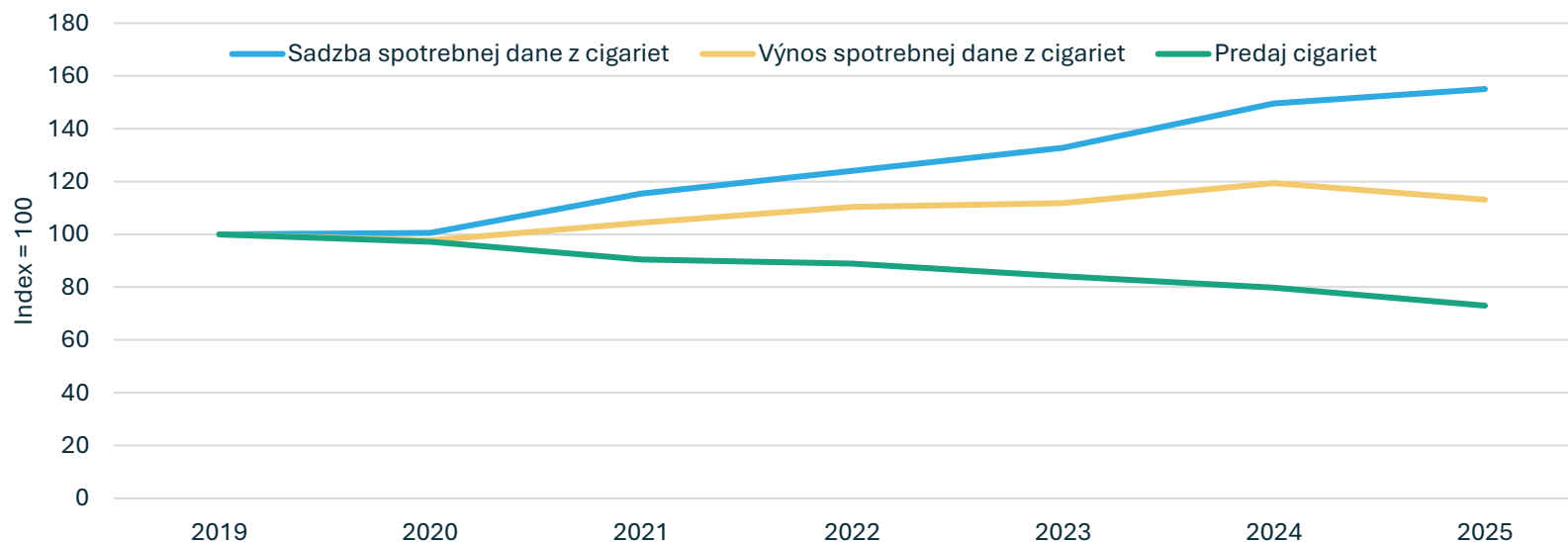
Medziročná zmena spotrebných daní (v mil. eur)



Spotrebná daň z tabakových výrobkov



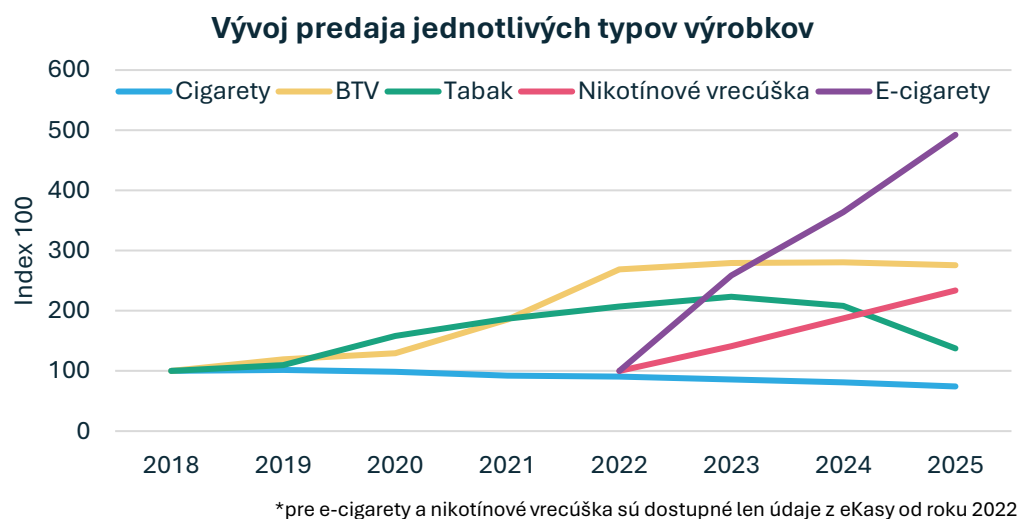
- **Pokles spotreby klasických cigariet medziročne zníži výnos zo SD z tabakových výrobkov**
 - Medzi rokmi 2024 a 2025 nedošlo k zmene špecifickej časti dane na cigarety, zvýšila sa mierne iba percentuálna časť z dôvodu rastu cien cigariet
 - Pokles spotreby cigariet tak nebude vykompenzovaný rastúcimi výnosmi z dôvodu rastu sadzieb, ako tomu bolo v predchádzajúcich rokoch



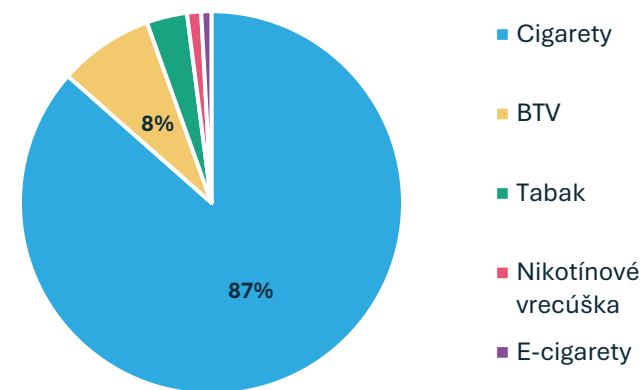
Spotrebná daň z tabakových výrobkov



- **Spotreba sa presúva od klasických cigariet do modernejších výrobkov**
 - Predaj klasických cigariet dlhodobo klesá v priemere o 4 % medziročne
 - Predaj bezdymových tabakových výrobkov je v posledných 4 rokoch stabilizovaný
 - Výrazný rastie predaj elektronických cigariet a nikotínových vrecúšok
- **Modernejšie výrobky však tvoria len 10 % príjmov zo spotrebnej dane a nevykrývajú stratu zo znižovania spotreby klasických cigariet**



Podiel jednotlivých typov výrobkov na výnose SD z tabakových výrobkov (odhad 2025)



Priame dane

Daň z príjmov PO

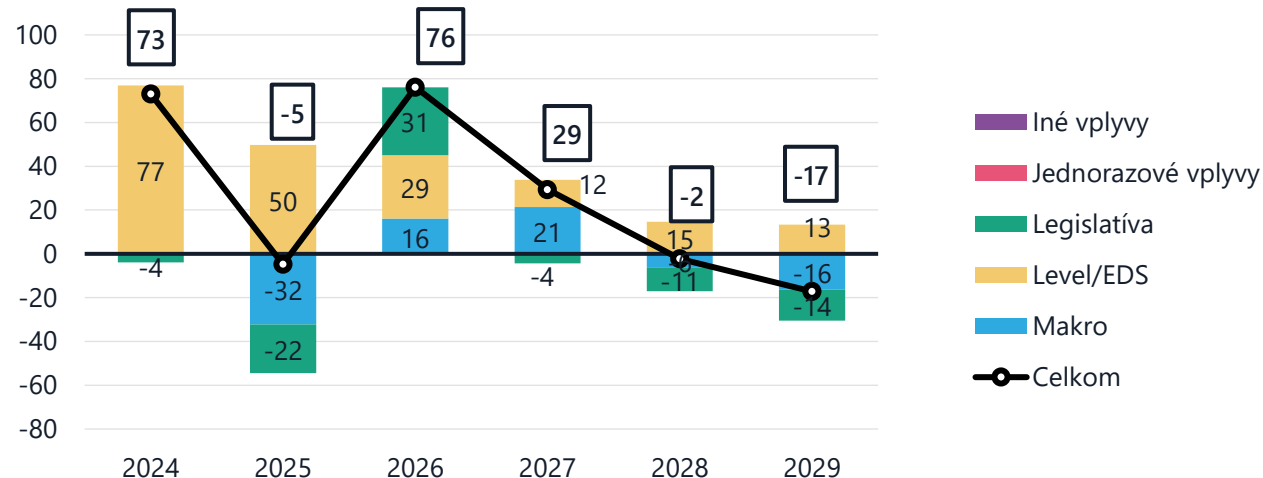
2024 - 2025

- V roku 2024 očakávame lepší výber dane oproti prognóze z júna 2025 (+73 mil. eur)
- V 2025 spomalenie makrobázy kompenzuje navýšenie EDS (-5 mil. eur)

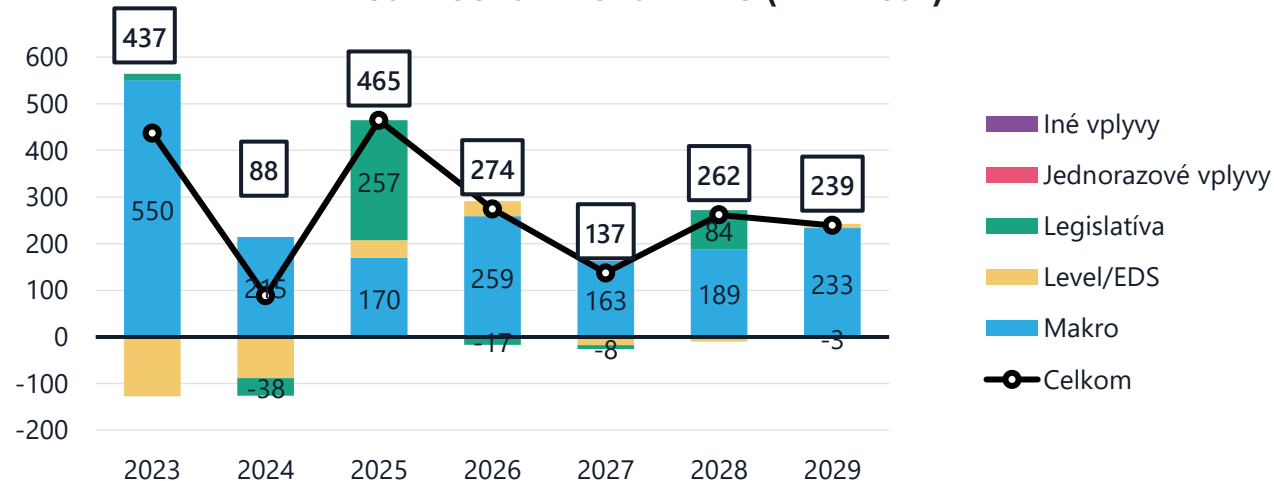
2026 – 2029

- Mierne spomalenie rastu makrobázy v 2025 na konci horizontu
- Rast dane bude na celom horizonte ovplyvnený predovšetkým vývojom makroekonomického prostredia
- Výraznejší vplyv legislatívy platnej už od roku 2025 (24 % sadzba pre veľké podniky a podpora malých podnikov, DFT)
- Nová legislatíva od 2026 (jednorazový vplyv daňovej amnestie +36 mil. eur a nové pásmo daňovej licencie +8 až +10 mil. eur ročne, osobitná sadzba hazard)

Medzivýborová zmena DPPO (v mil. eur)



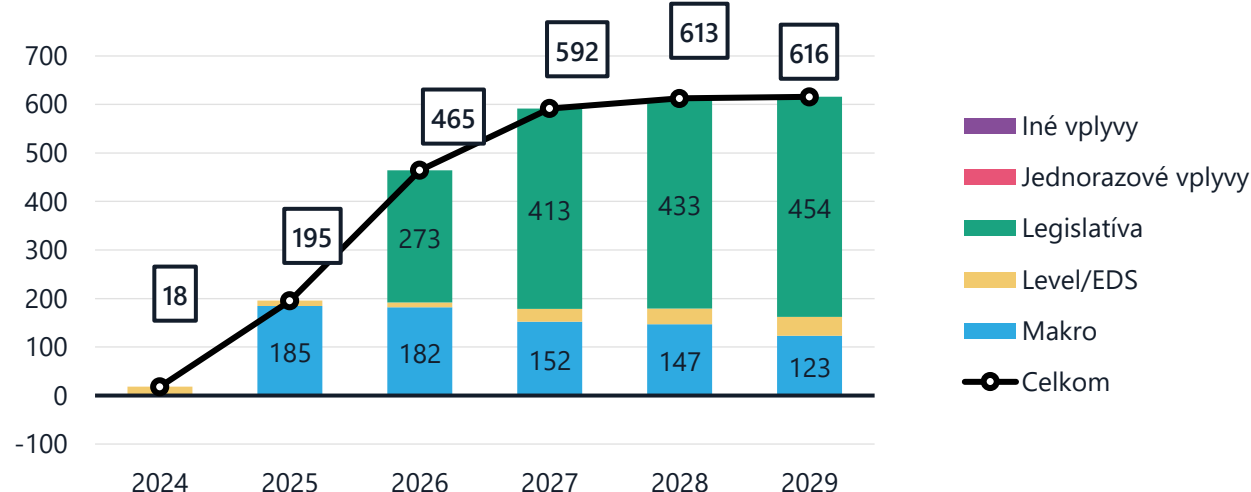
Medziročná zmena DPPO (v mil. eur)



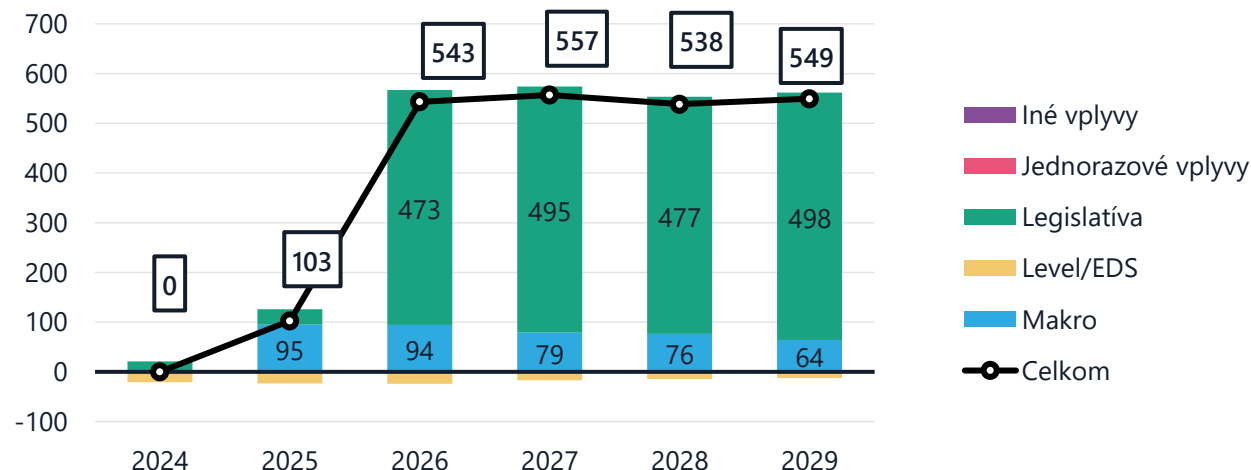
Odvody

- Lepšie makro zvyšuje výber o 190 až 280 mil. eur
 - Odmeny 800 eur vo VS navýšili výber (+44 mil. eur ZO a +102 mil. eur SO)
- Aktualizovaná legislatíva:
 - **Zdravotné odv.**: +1 p. b. na strane zamestnávateľa (+27 až +32 mil. eur v rokoch 2025 až 2027, vplyv na EDS)
 - **Sociálne odv.**: COVID odklady (-2,7 mil. eur), politika ukončená v júni 2025
- Nová legislatíva (+746 až +952 mil. eur):
 - Zvýšenie zdrav. odvodov zamestnanca o 1 p. b. na 5 % (+437 až +475 mil. eur)
 - Zvýšenie min. odvodov SZČO o 20 % a skrátenie odvodových prázdnin (+236 až +412 mil. eur)
 - Zodvodnenie príjmu počas PN
 - Lepšia kontrola PN
 - Legislatíva proti falošným živnostiam

Medzivýborová zmena sociálnych odvodov (v mil. eur)

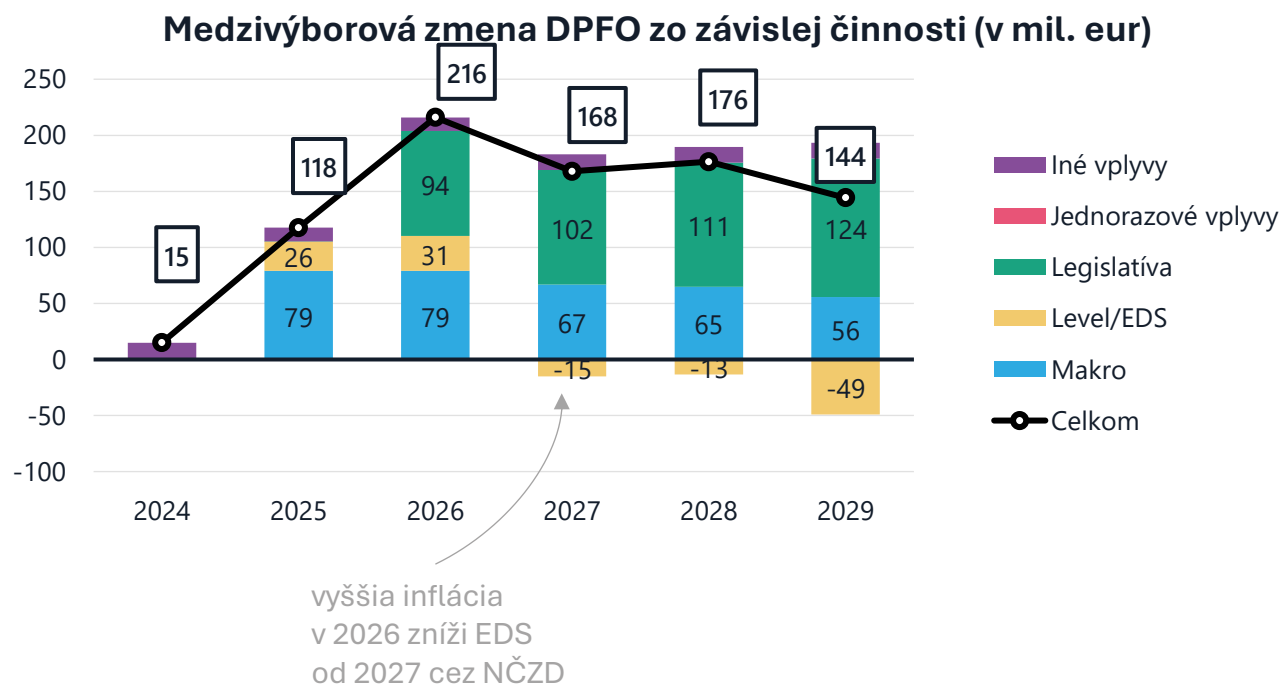


Medzivýborová zmena zdravotných odvodov (v mil. eur)

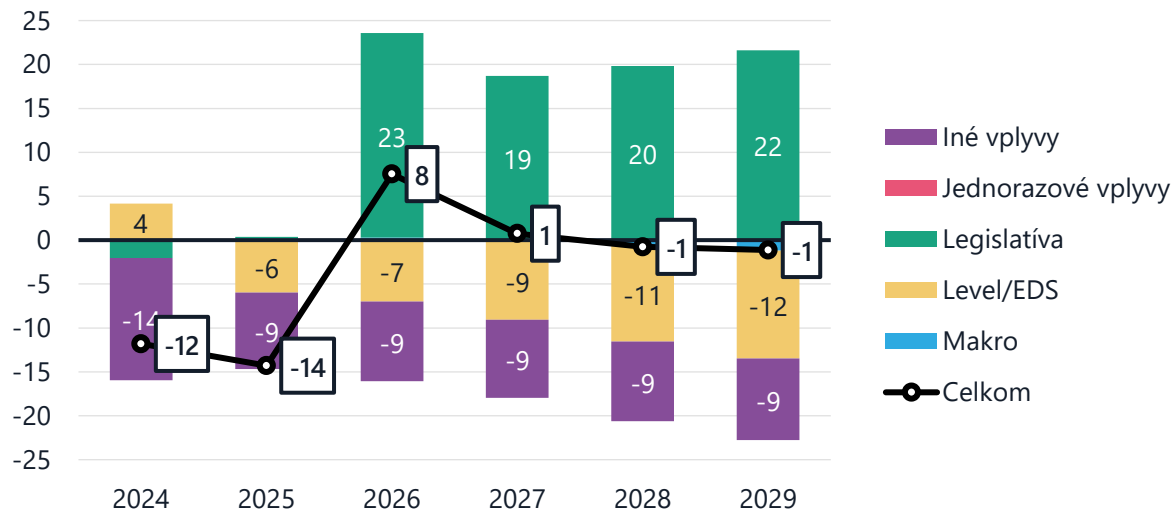


Daň z príjmov FO závislá činnosť

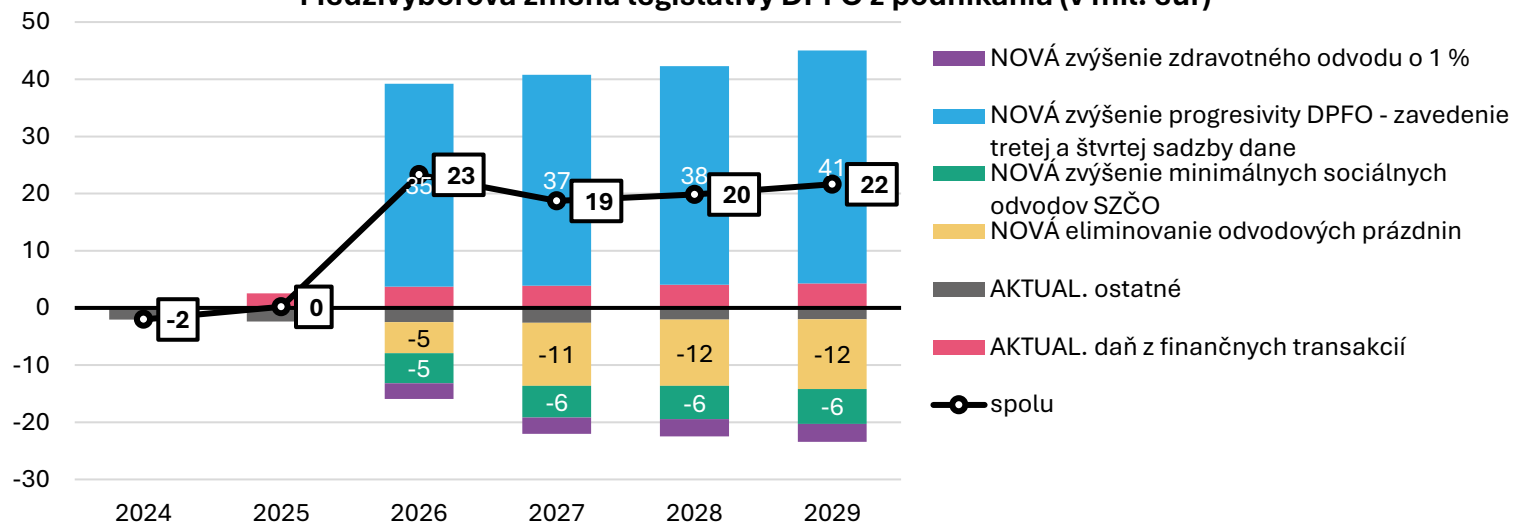
- Lepšie predpoklady vývoja miezd aj zamestnanosti (+80 až +60 mil. eur)
- Nová legislatíva od 2026 (+94 až +124 mil. eur)
 - (+) zvýšenie progresivity DPFO
 - (-) zvýšenie ZO zamestnanca na 5 %
 - (-) zodvodnenie príjmu počas vylúčenia
 - (+) lepšia kontrola PN
 - (+) osob. sadzba pre vyb. úst. činiteľov
 - (+) sviatky a falošní živnostníci v makre
- Pozitívny vplyv plnenia v letných mesiacoch (+30 mil. eur)
- Aktualizácia daňového bonusu na dieťa podľa priznaní za 2024 (+12 až +15 mil. eur, ale väčšina je presun z podnikania)



Medzivýborová zmena DPFO z podnikania (v mil. eur)



Medzivýborová zmena legislatívy DPFO z podnikania (v mil. eur)



Daň z príjmov FO podnikanie

2024-2029 (-14 až +8 mil. eur)

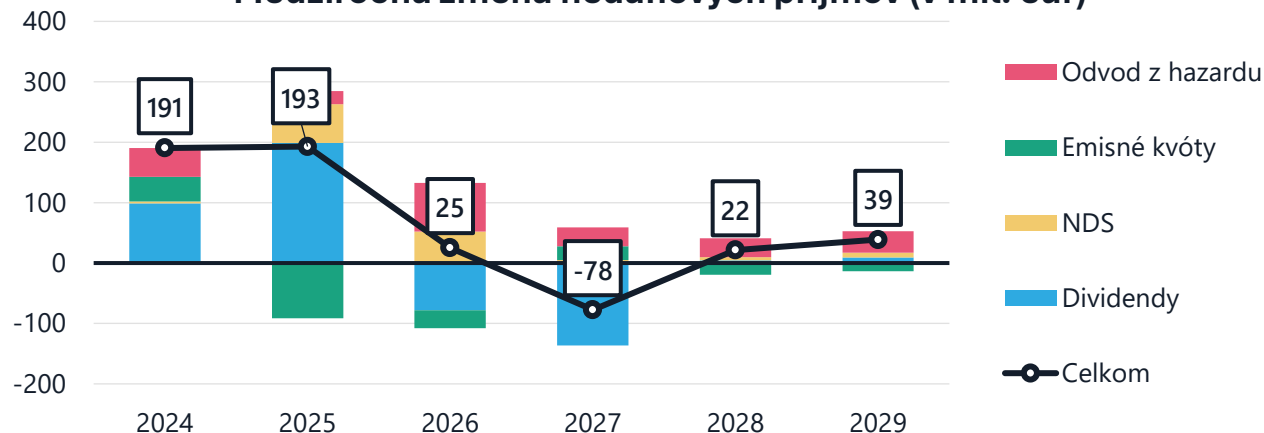
- Prognózu ovplyvňuje najmä nová legislatíva
- Pod iné vplyvy spadá prerozdelenie daňového bonusu medzi závislú činnosť a podnikanie

Legislatíva

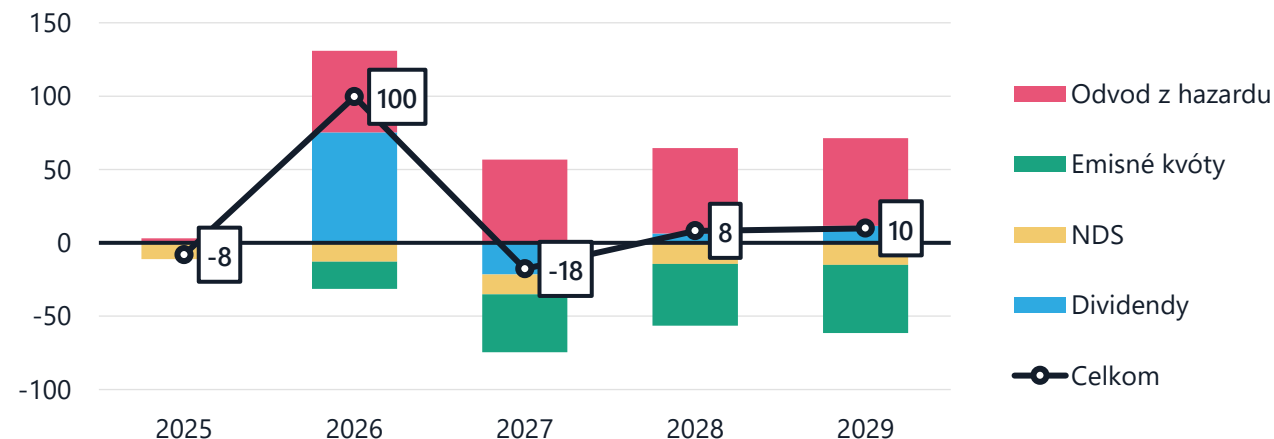
- Pozitívny vplyv má zvýšenie progresivity DPFO
- Negatívny vplyv má legislatíva, ktorá zvyšuje sociálne a zdravotné odvody SZČO

Prognóza vybraných nedaňových príjmov 2024 - 2029

Medziročná zmena nedaňových príjmov (v mil. eur)



Medzivýborová zmena nedaňových príjmov (v mil. eur)



Nedaňové príjmy

▪ NDS

- Pokles oproti júnu z dôvodu pretrvávajúceho poklesu predaja ročných známok a slabšieho plnenia výnosov

▪ Emisné kvóty (ETS)

- Zníženie odhadov o objeme kvót i predpokladaných cenách

▪ Hazard

- Rast príjmov v dôsledku konsolidácie na úrovni 41 až 49 mil. eur
- Opatrenia: zvýšenie odvodu, zvýšenie paušálnych sadzieb, zdaňovanie poplatkov pri platbách kartou

▪ Dividendy

- Zmeny oproti júnu na strane SPP, rast v roku 2026 a pokles v roku 2027

Dividendy

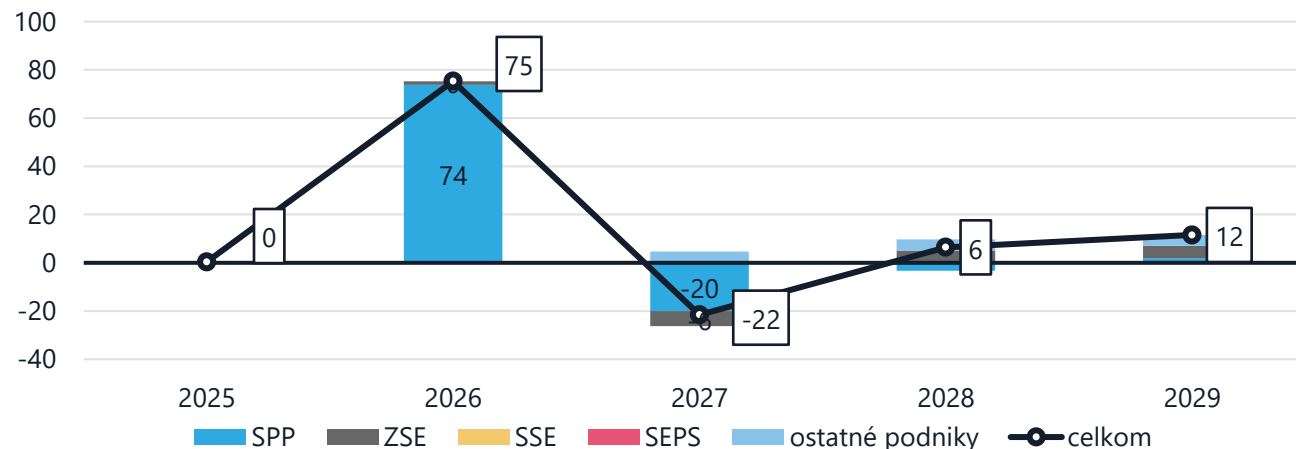
▪ Rok 2025:

- V podstate bez zmeny ku koncu roka, finančné plány sa už nemenia
- Rerouting od SPP bol aktualizovaný na sumu 63,1 mil. eur

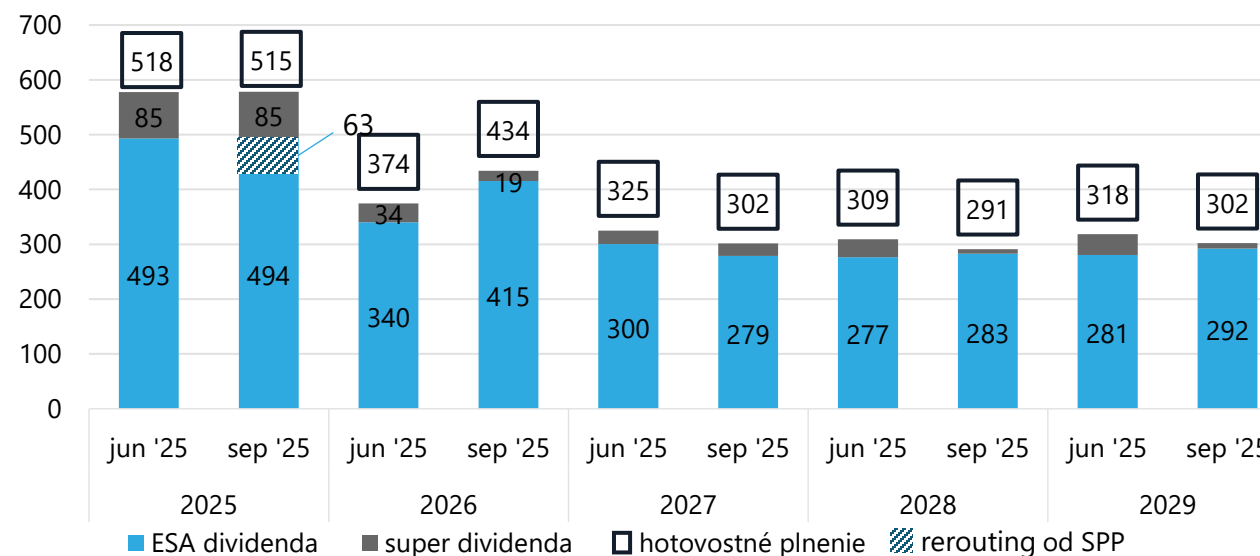
▪ Horizont 2026-2029:

- SPP: dcérske spoločnosti hospodárili nad očakávania vďaka prepočtu cien plynu, dividendy na rok 2026 sa navýšila
- ZSE: malé úpravy prevádzkových ziskov po spojení s VSE
- SZRB: predstavila nové finančné plány, na horizonte 2026-2029 predpokladá 4,5 mil. eur ročne

Zmeny v dividendách oproti júnu 2025 (ESA, v mil. eur)



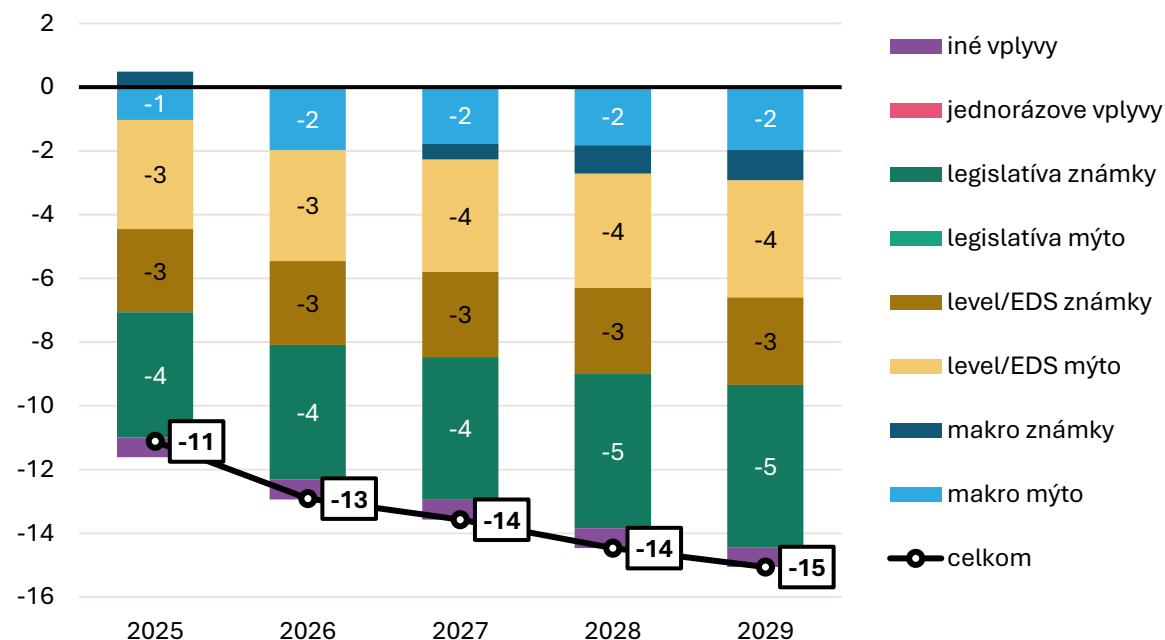
Celkový vývoj oproti júnu 2025 (hotovostné plnenie, ESA a superdividendy, mil. eur)



NDS

- Mýto (-5 až -6 mil. eur)
 - Úprava prognózy o nové plnenie a makro
 - Výnos z prvého mesiaca s novými sadzbami mýta podľa očakávania
- Diaľničné známky (-6 až -9 mil. eur)
 - Pokračujúci pokles predaja ročných známok
 - Krátkodobé známky idú podľa očakávania
 - Aktualizácia legislatívy zavedenia denných známok (+2 až +6 mil. eur) a ročných známok (-10 až -11 mil. eur)

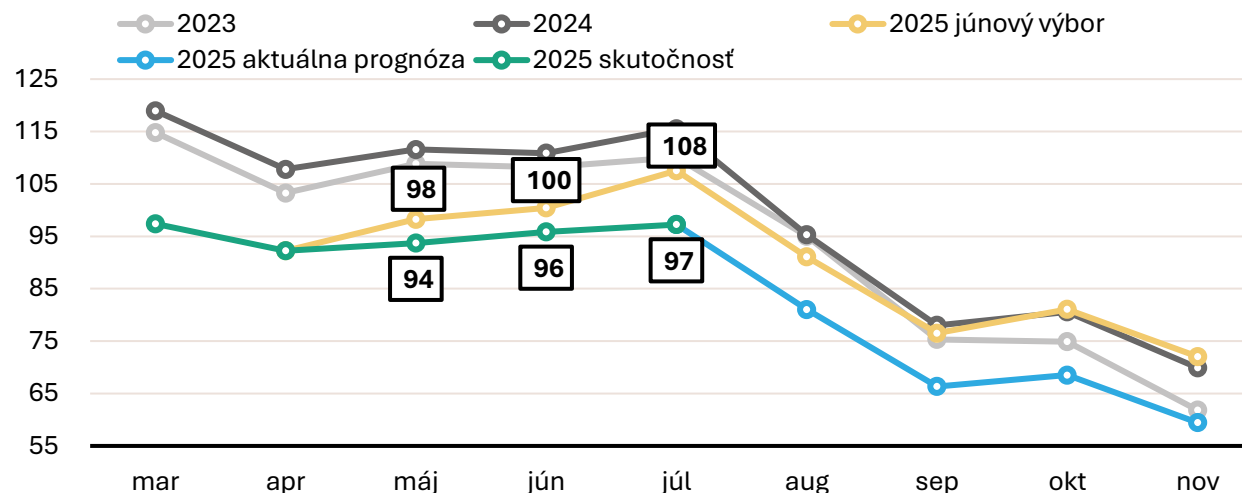
Medzivýborová príjmov NDS (v mil. eur)



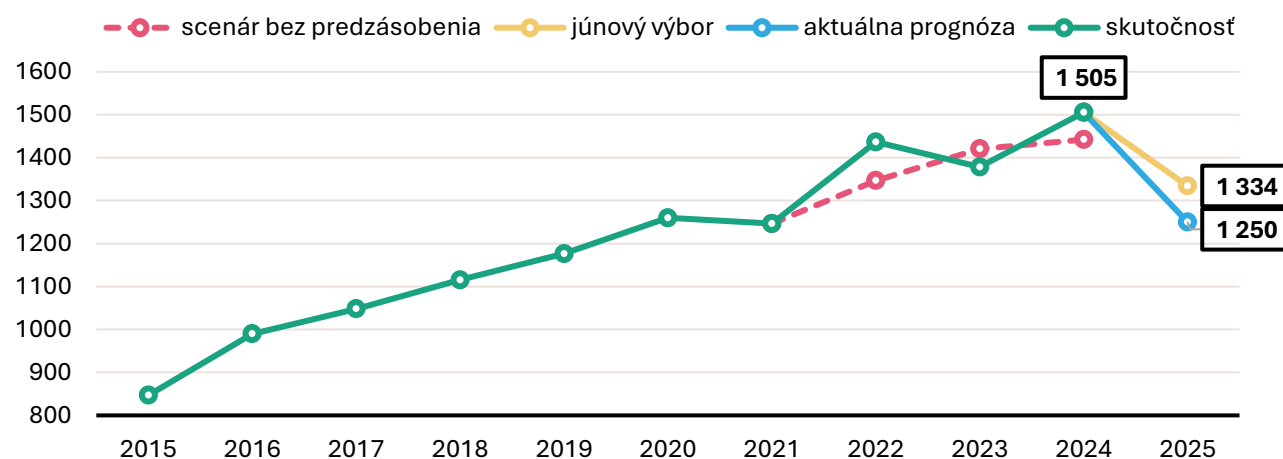
NDS – ročné známky

- Nenaplnený predpoklad o dobiehaní minuloročného predaja
- Pristúpenie k ďalšiemu zníženiu prognózy predaja ročných známok
- Pokles predaja ročných známok sa zatiaľ neprejavuje na zvýšenom predaji krátkodobých známok
- Efekt zatiaľ pripisujeme zvýšeniu ceny ročnej známky, na kvantifikáciu vplyvu oslobodenia diaľničných obchvatov nám zatiaľ chýbajú podrobné údaje

Počet predaných ročných známok (v tis.)



Počet predaných ročných známok (v tis.)



Emisné kvóty

ETS1

Rok 2026:

- Poznáme finálny objem kvót (3,68 mil.),
- Odhad cien do konca roka 72,5 eur/povolenku

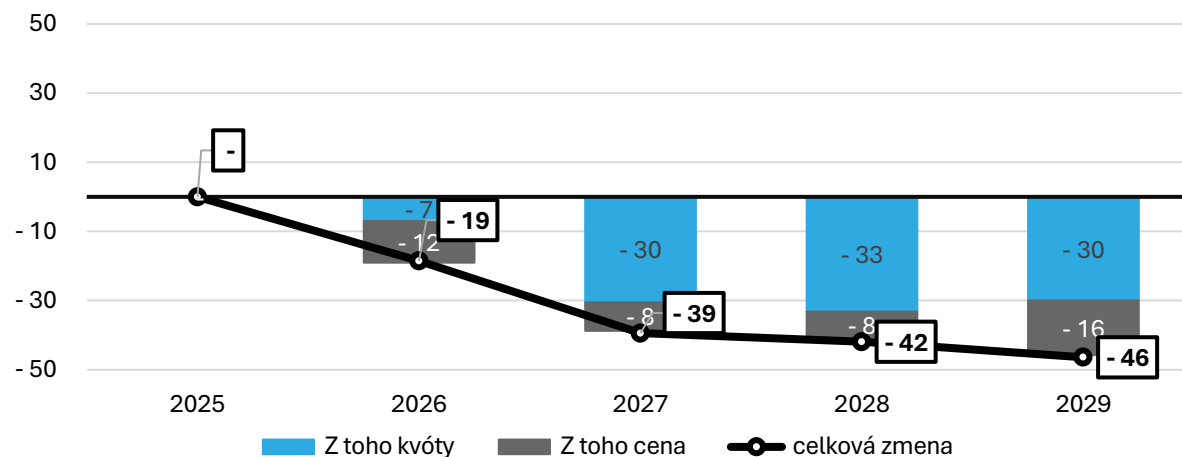
2027-2029:

- Pokles cien v priemere o 4,1 eur/kvótu
- Prenášame údaje o stiahnutí pre rok 2026 aj na zvyšok horizontu

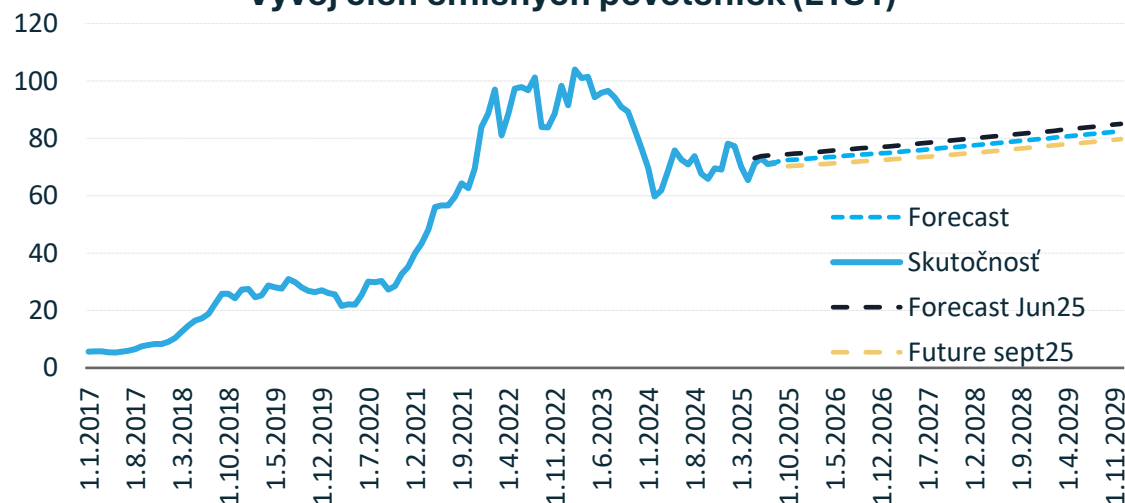
ETS2

- Stav bez zmeny oproti júnu (transpozícia legislatívy nie je dokončená)
- Nie je zohľadnené v odhadoch

Medzivýborová zmena príjmov
z obchodovania s emisnými kvótami



Vývoj cien emisných povoleniek (ETS1)

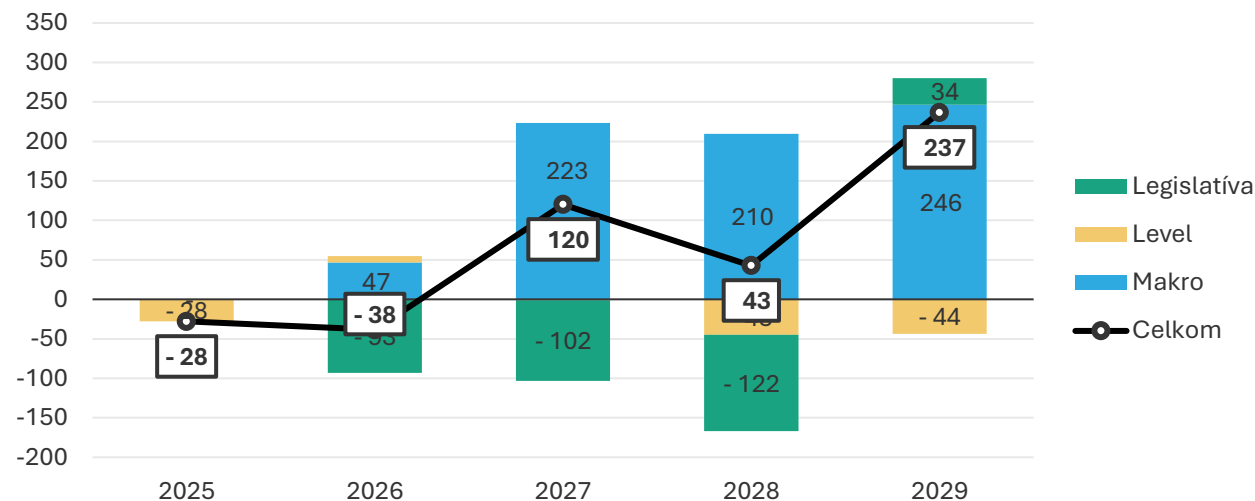


Prognóza vybraných výdavkov VS 2024 - 2029

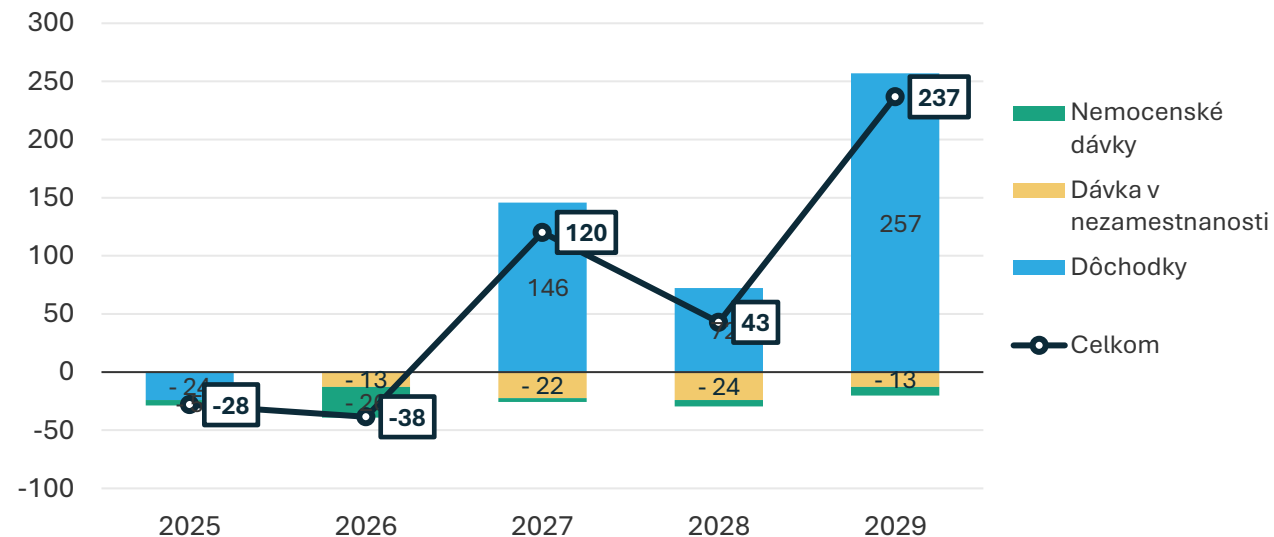
Vybrané výdavky

- Aktualizácia VpMP zvyšuje výdavky na celom horizonte
 - dôchodky: najmä nárast očakávanej dôch. inflácie v 2026 (s vplyvom od 2027)
 - ostatné: revízia priem. mzdy nahor
- Nová legislatíva
 - dočasné zmrazenie 13. dôchodku (2026-2028)
 - Kompenzácia obdobia starostlivosti o dieťa
 - leg. zmeny v PN a postupné zníženie DvN
- Level/skutočné plnenie
 - mierne zníženie výdavkov na nem. dávky zapracovaním nižšieho čerpania
 - rýchlejší prechod PSD do SD, úprava predpokladu krátenia I. pilera pre sporiteľov

Medzivýborová zmena vybraných výdavkov podľa faktorov (v mil. eur)



Medzivýborová zmena vybraných výdavkov podľa dávok (v mil. eur)



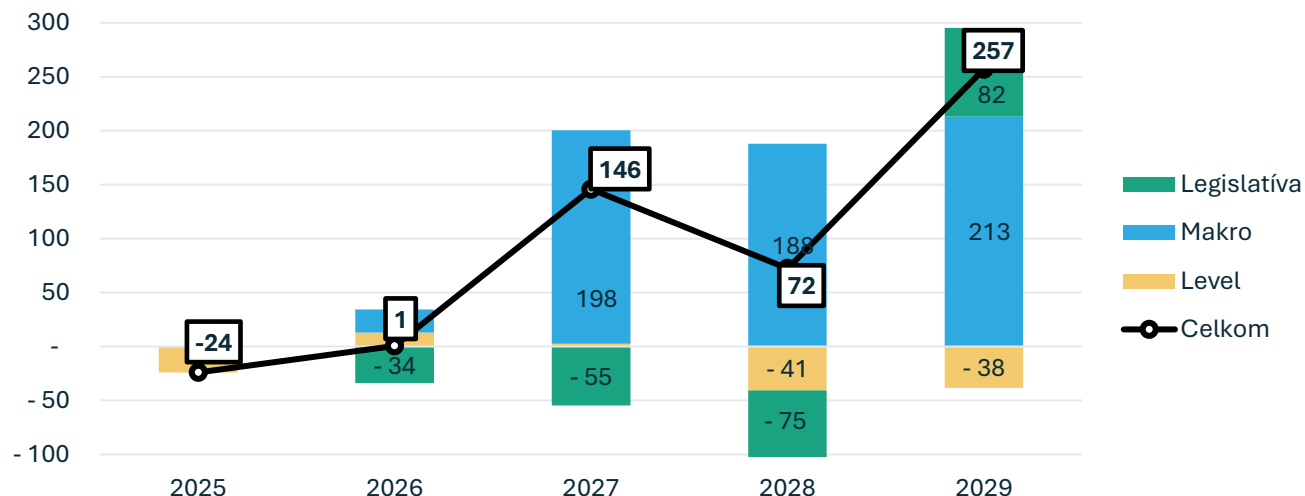
Legislatíva – vybrané výdavky



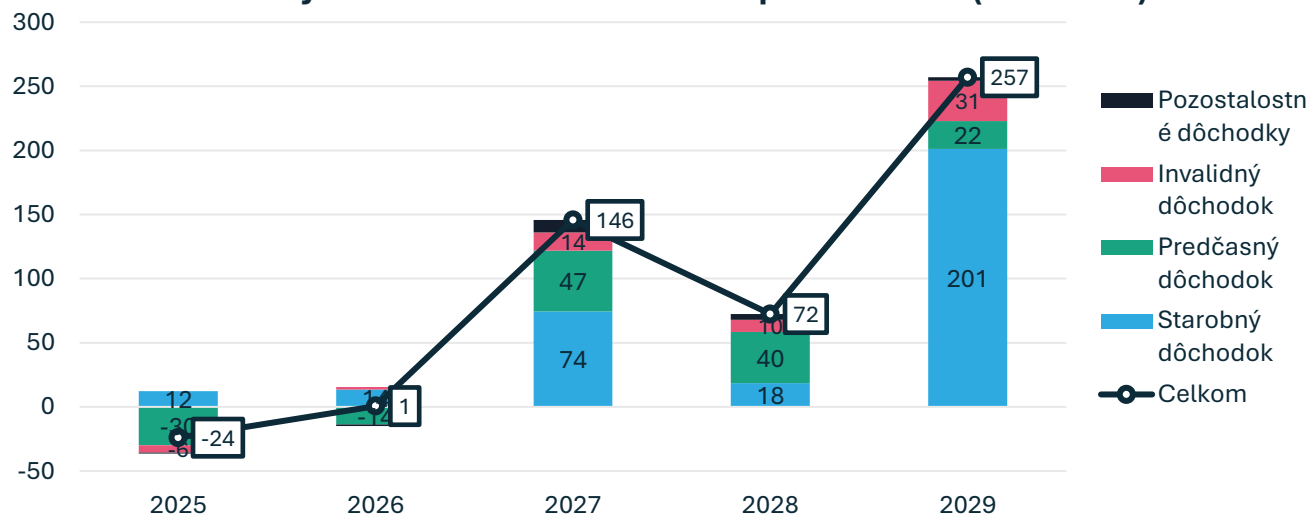
Vplyvy legislatívnych zmien na vybrané výdavky (ESA2010, v mil. eur)

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na vybrané výdavky celkom	-93	-102	-122	34
Opatrenia s priamym vplyvom	-97	-134	-158	-4
Dočasné zmrazenie výšky 13. dôchodku	-34	-78	-126	0
Predĺženie obdobia výplaty PN zamestnávateľom z 10 na 14 dní	-33	-38	-40	-42
Postupné znižovanie DvN od 4. mesiaca poberania	-24	-34	-36	-36
Obmedzenie opakovaného vystavovania PN bez zdravotnej zmeny	-6	-7	-7	-7
Zmena výpočtu dôchodku za obdobie starostlivosti o dieťa	0	24	51	82
Opatrenia s nepriamym vplyvom	4	32	36	37
Eliminovanie odvodových prázdnin u SZČO (max. 5 mesiacov) a povinný odvod	4	21	25	26
Zvýšenie minimálnych sociálnych odvodov SZČO (VZ z 50 % na 60 % priemernej mzdy)	0	10	11	12

Medzivýborová zmena dôchodkov podľa faktorov (v mil. eur)



Medzivýborová zmena dôchodkov podľa dávok (v mil. eur)



Dôchodky

- **Výdavky potiahne najmä vyššia dôch. inflácia v 2026**
 - vyššie ceny tepla sa premietnú do valorizácie (zároveň kompenzované šekmi)
- **Legislatíva:**
 - znižuje výdavky v 2026 – 2028 (13. dôchodok)
 - od 2029 vyššie výdavky kvôli kompenzácií starostlivosti o dieťa
- **Level:**
 - rýchlejší prechod PSD do SD, úprava predpokladu krátenia I. pilera pre sporiteľov

Nemocenské dávky a dávka v nezamestnanosti

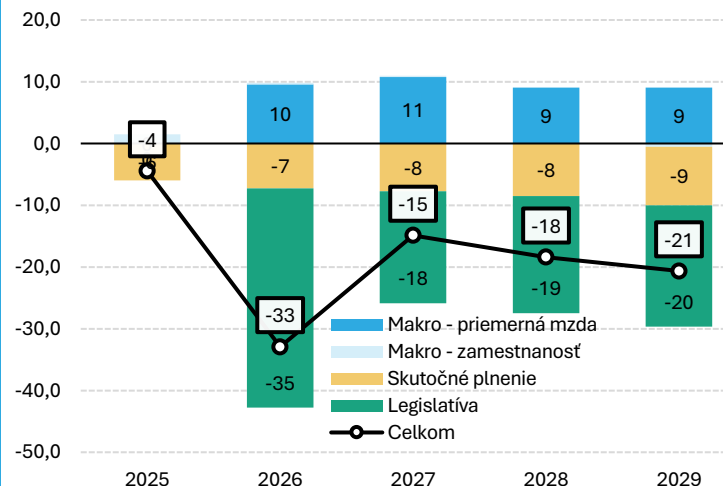
▪ Dávky nemocenského poistenia

- nemocenská dávka bola priamo dotknutá konsolidáciou – **pokles výdavkov**
- ostatné dávky boli ovplyvnené nepriamo – **nárast výdavkov**

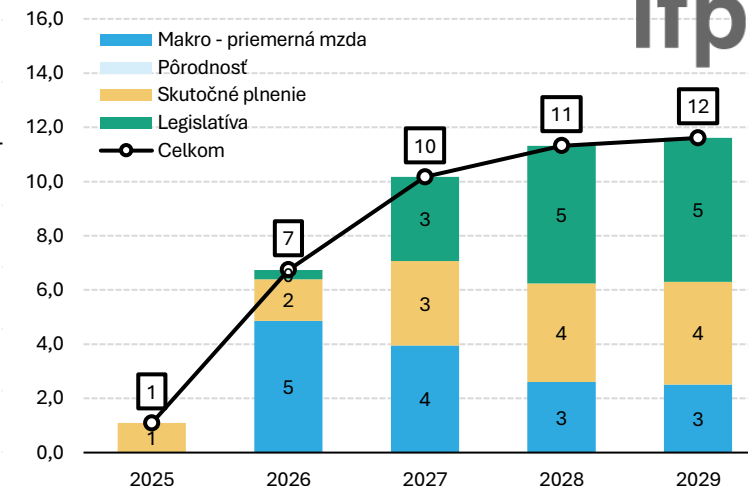
▪ Dávka v nezamestnanosti

- skutočný vývoj a makroekonomické prostredie dávky zvyšujú
- konsolidácia znižuje výdavky cez priame opatrenie – **postupné zníženie dávky v nezam. od 4. mesiaca čerpania**

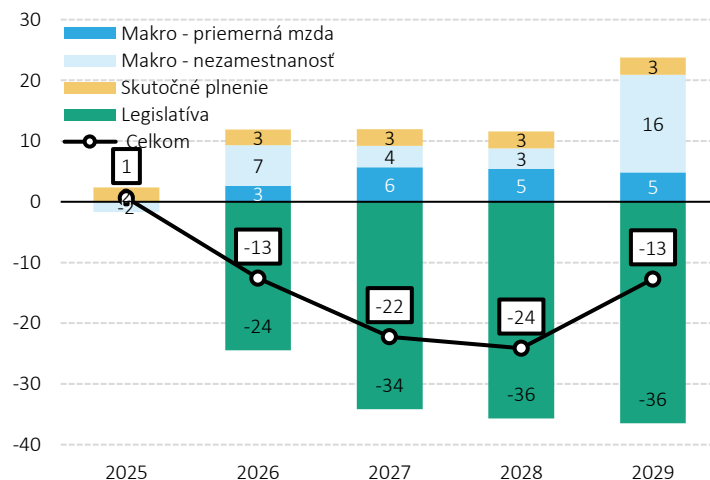
Nemocenská dávka
(medzivýborová zmena, v mil. eur)



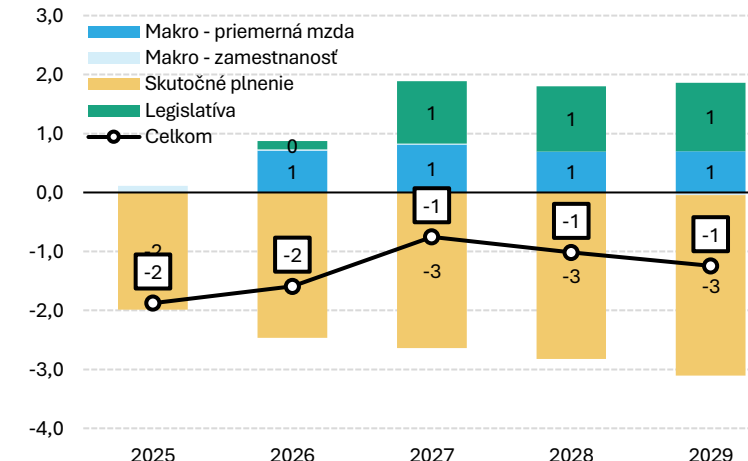
Dávka materské
(medzivýborová zmena, v mil. eur)



Dávka v nezamestnanosti
(medzivýborová zmena, v mil. eur)



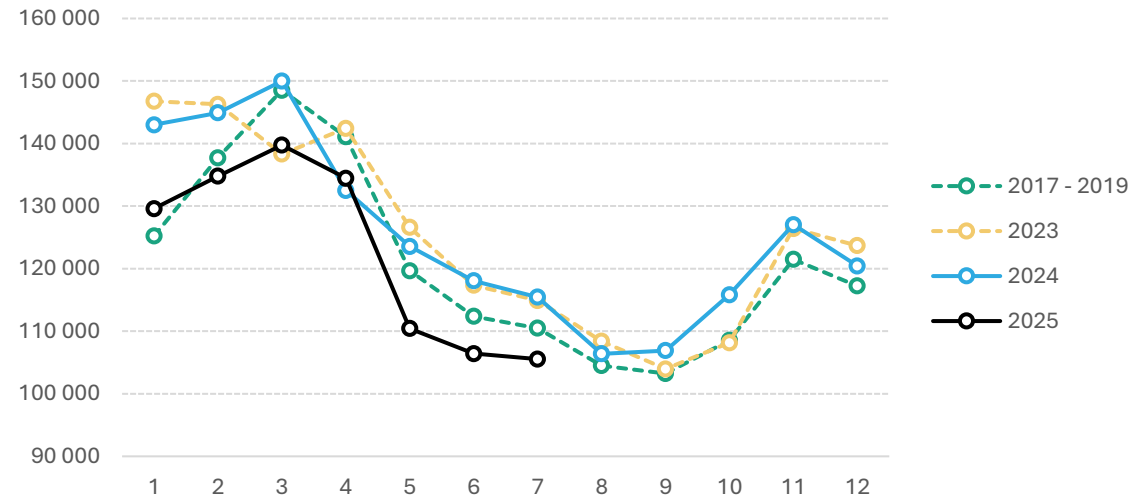
Dávka OČR
(medzivýborová zmena, v mil. eur)



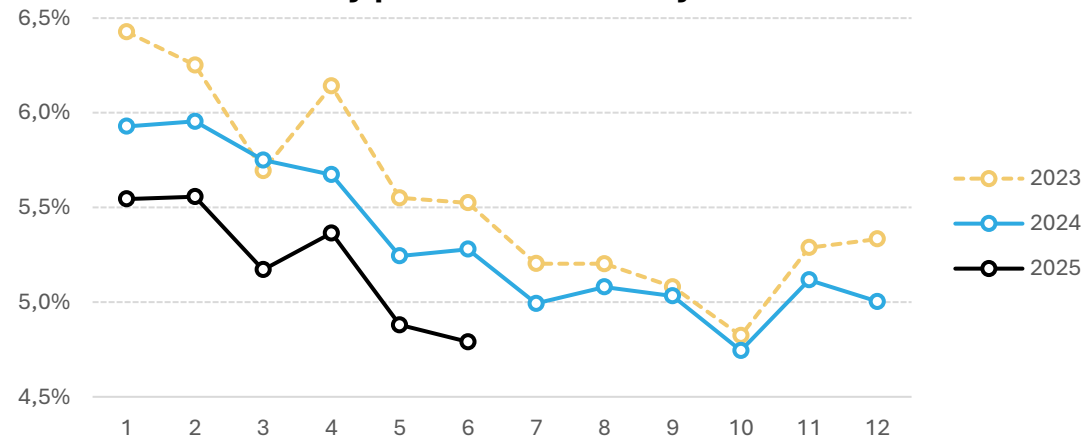
Nižšie čerpanie PN pretrváva

- Počet poberateľov je naďalej pod úrovňou minulých rokov
 - skutočné plnenie za jún a júl bolo mierne pod predpokladanou úrovňou z VpDP 06/2025
 - počet poberateľov je nižší v porovnaní s viacerými benchmarkami
- V relatívnom vyjadrení cez dni strávené na PN je nižšie vo všetkých mesiacoch

Počet poberateľov nemocenskej dávky



Efektívny podiel dní strávených na PN



Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do 17.9.2025 na:

gabriel.machlica@mfsr.sk a dusan.paur@mfsr.sk

Ďakujeme za pozornosť

www

[finance.gov.sk/ifp_alebo ifp.sk/](http://finance.gov.sk/ifp_alebo_ifp.sk/)

f

facebook.com/ifp.mfsr/

in

linkedin.com/company/ifp---institute-for-financial/