



Výbor pre daňové prognózy

83. zasadnutie
jún 2025



Medziročný vývoj položiek

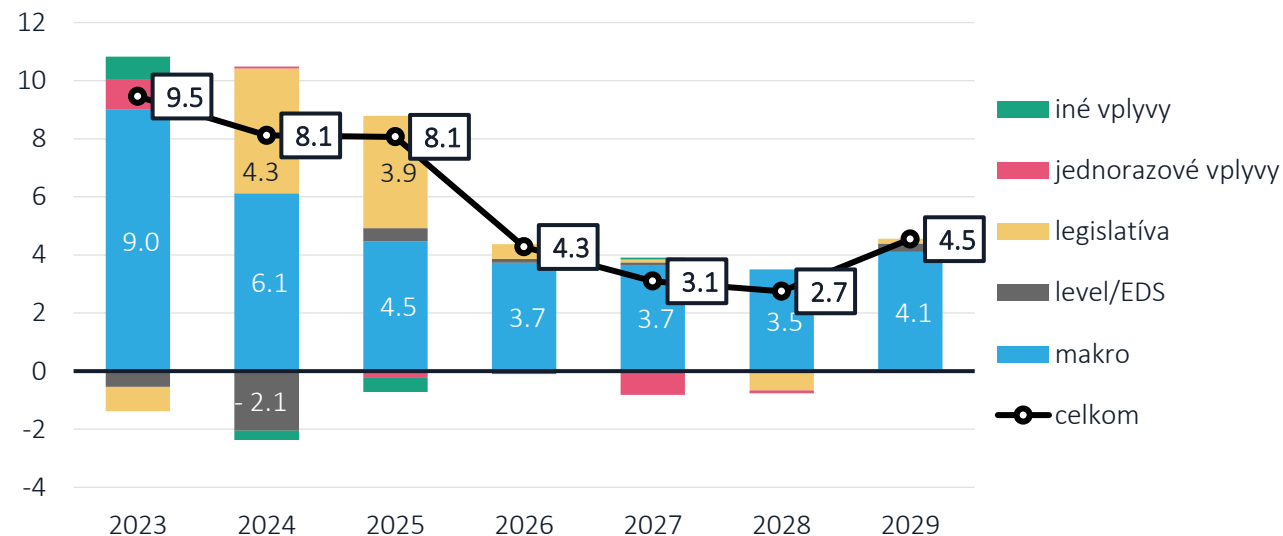
Príjmy

- V roku 2025 porastú daňové príjmy o 8,1 %. Polovica z tohto rastu je tvorená konsolidáciou verejných financií.
- Nižší výkon ekonomiky spomaľuje daňové príjmy v nasledujúcich rokoch.
- Vplyv efektívnych sadzieb poľavil pri DPH a cez slabšiu ziskovosť podnikov. Naopak dane z trhu práce sa zatiaľ pohybujú nad rastom ekonomiky.

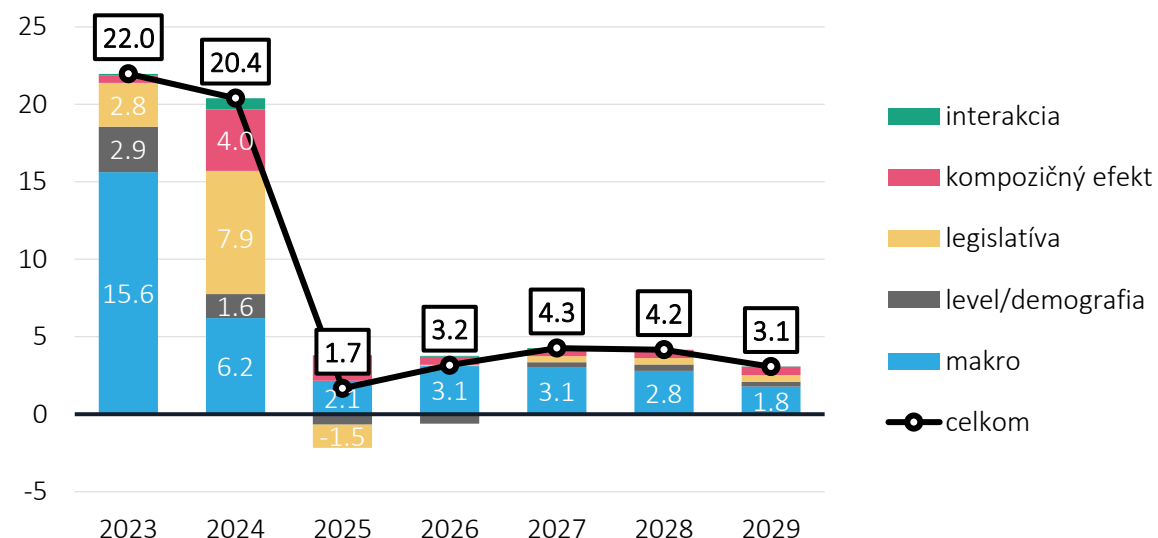
Výdavky

- Vývoj výdavkov ťahaný najmä infláciou a trhom práce
 - 2025 - 2026 rast tlmí legislatíva
 - 2025 - zrušenie rodičovského dôchodku
 - 2026 – dočasný pokles nových dôchodcov (už odídení na PSD)

Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)

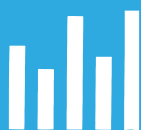


Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)

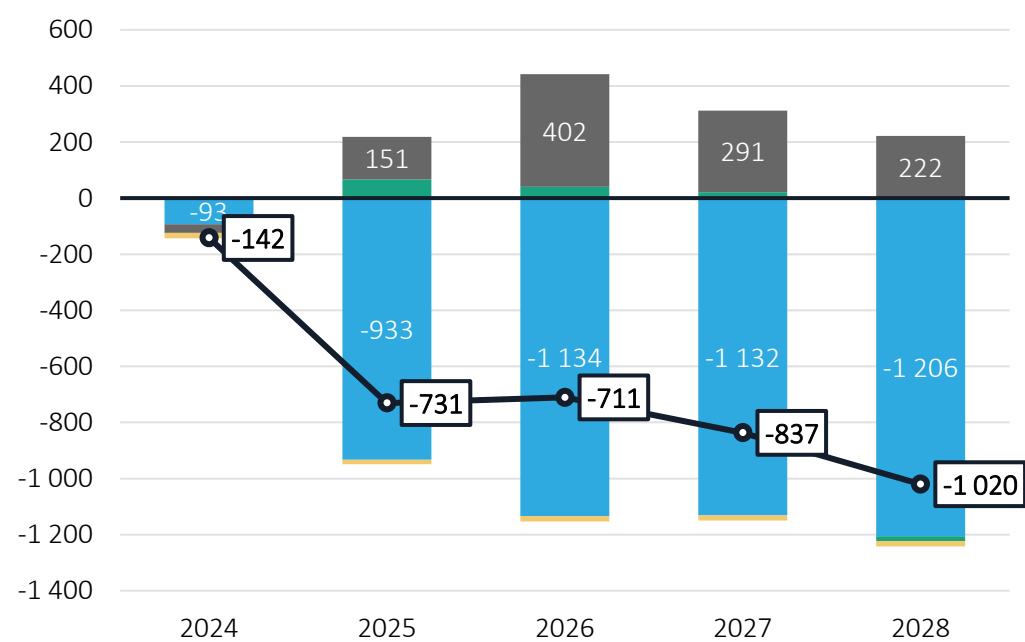


Zmeny oproti RVS a februáru 2025

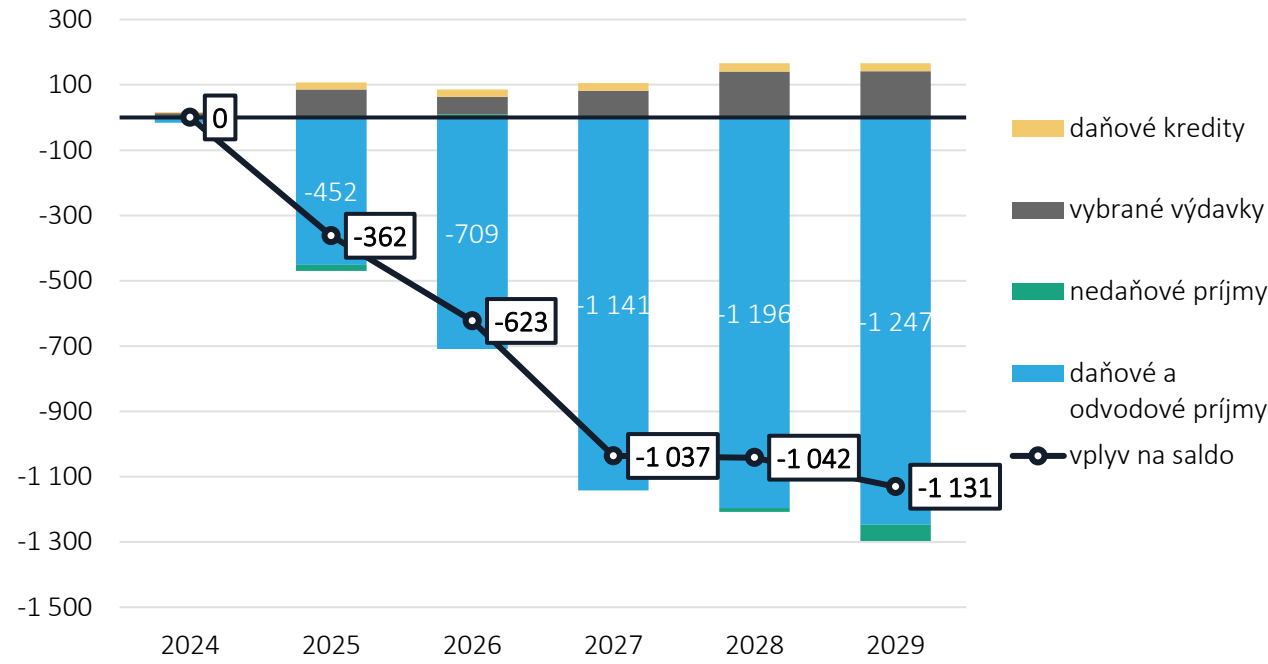
Dane, nedane a vybrané výdavky



Zmeny oproti RVS (v mil. eur)



Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



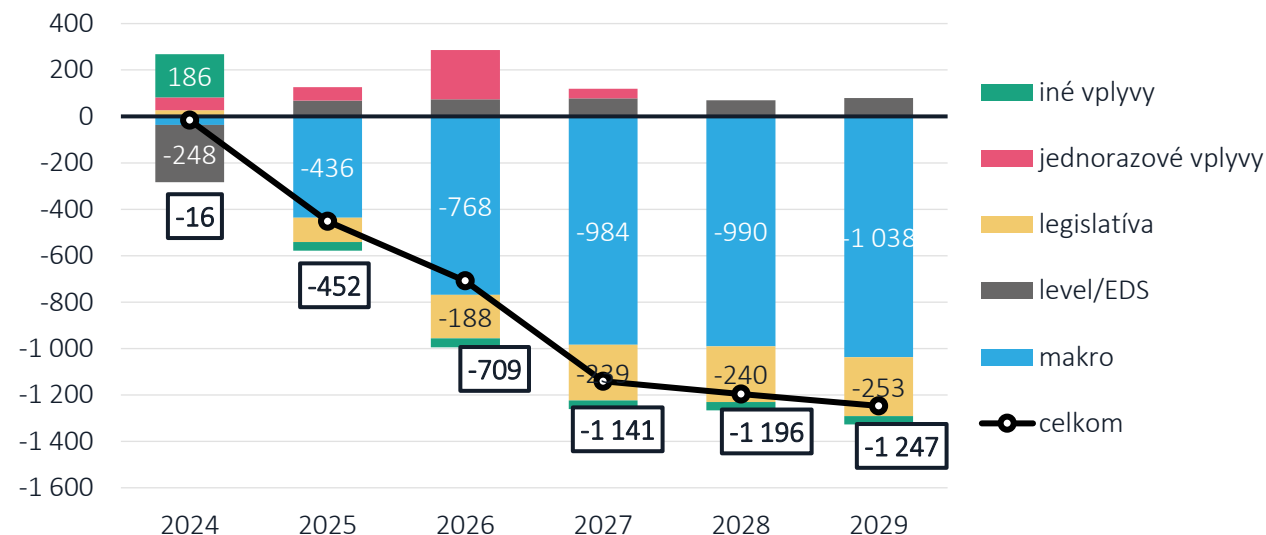
Prognóza
daňovo-odvodových príjmov
2024 - 2029

Zmena príjmov

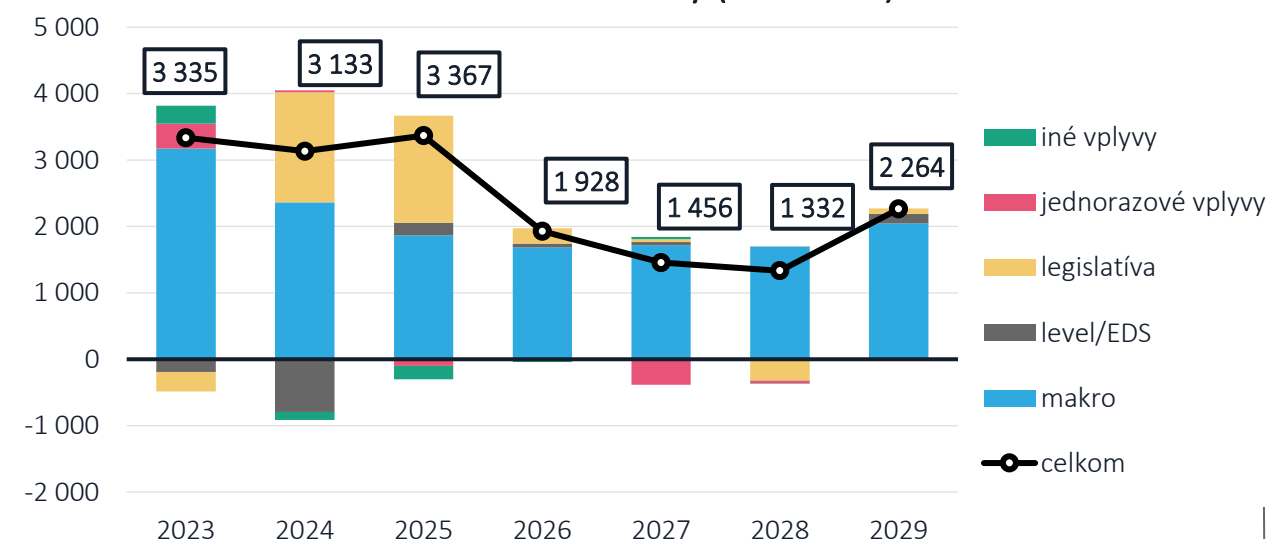
Hlavné závery:

- 2024 až 2029: -16 až – 1 247 mil. eur.
- Vývoj efektívnych sadzieb
 - (-) najmä DPPO a DPH
 - (+) soc. a zdrav. odvody
- Legislatíva
 - (-) nové opatrenia na DPH od 1.7.2025
 - (-) aktualizácia legislatívy
- Makroekonomický vývoj:
 - Negatívny vplyv makra od roku 2025 naprieč všetkými daňami
- Jednorazové vplyvy
 - (+) DPH – RRP a energopomoc
 - (-) SD tabak – presun platby z 2025 do 2024
- Iné vplyvy
 - DPH

Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)

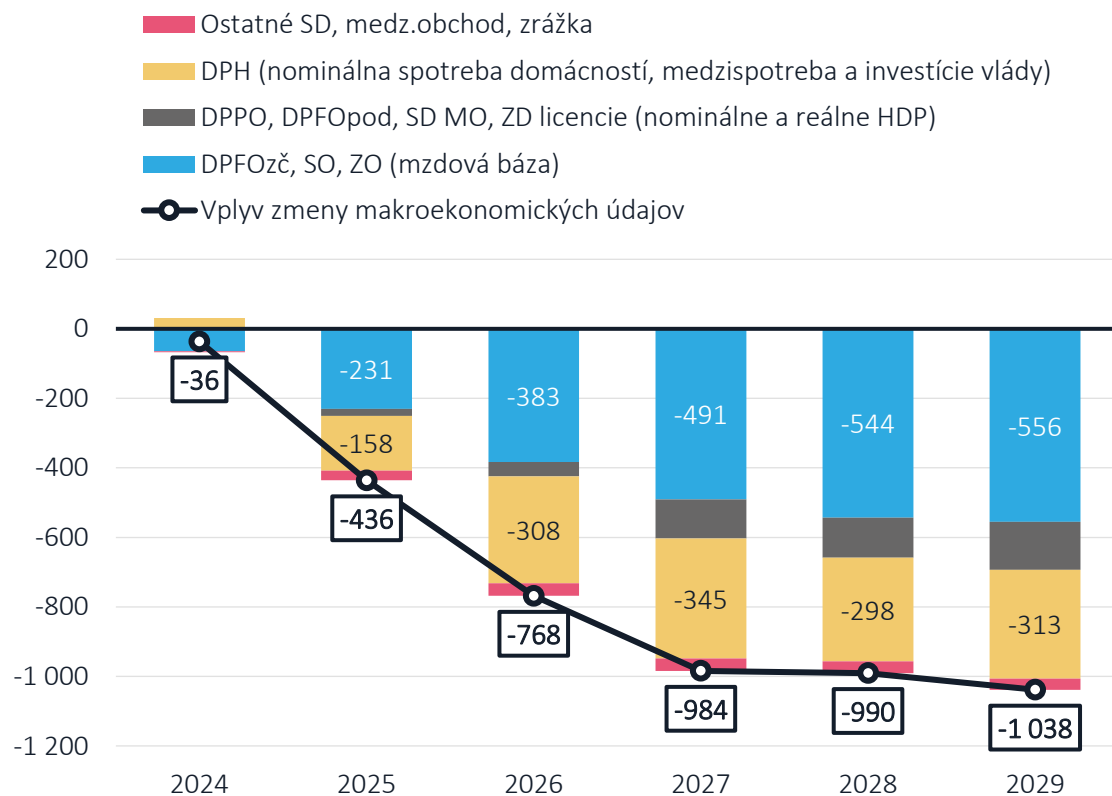


Medziročné zmeny (v mil. eur)

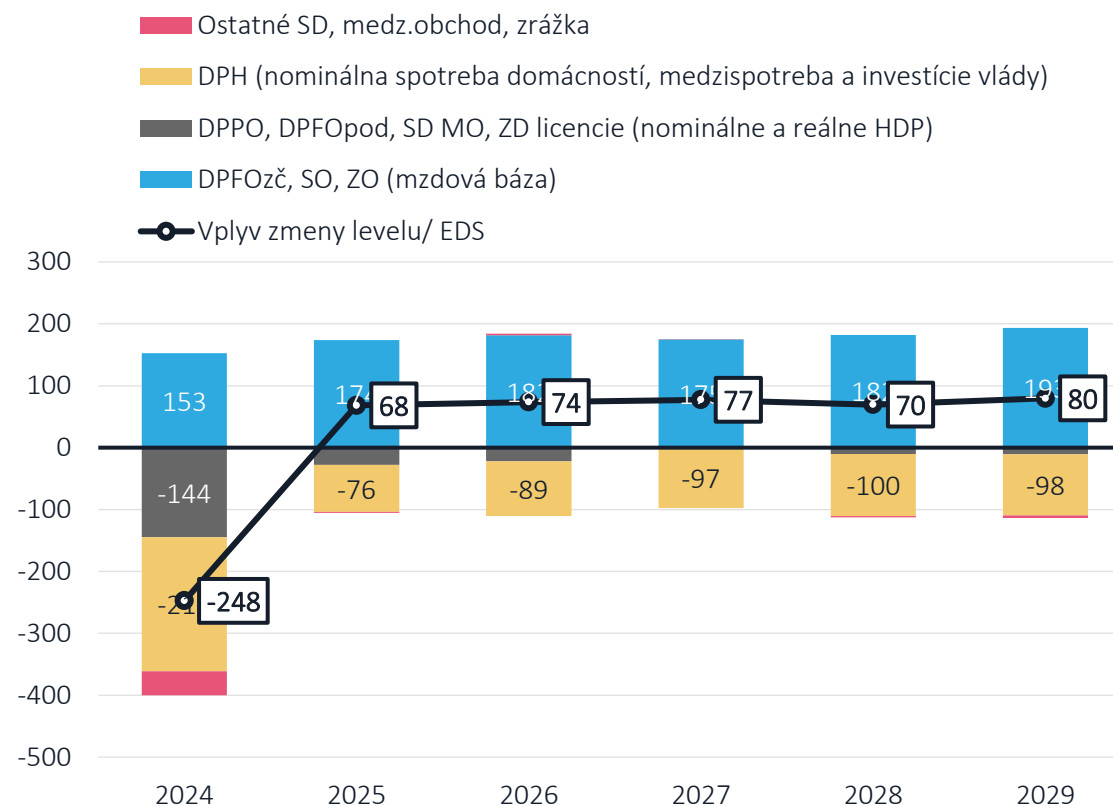


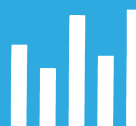
Dekompozícia oproti februáru 2025

Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



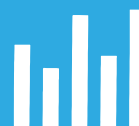
Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)





Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Nová legislatíva		-10	-21	-22	-23	-24
Oslobodenie 300 € mesačne pre trénerov od odvodov a DPFO		0	-3	-3	-3	-3
Odpis budov pre šport a ubytovacie služby		0	-7	-7	-7	-7
Zvýšenie hornej hranice poplatku za rozvoj z 35 na 50 eur za m ²		0	8	8	9	9
Zníženie DPH na noviny a periodiká (týždenníky a mesačníky) z 23 na 5 % od 1.7.2025		-8	-16	-17	-17	-18
Zníženie DPH na vybrané ďalšie bezlepkové potraviny (krúpy, krupicu, múčne zmesi a cestá) z 19 na 5 % od 1.7.2025		-1	-3	-3	-4	-4
Zníženie DPH do vybraných kultúrnych inštitúcií z 23 na 5 % (divadlo, balet, múzeum) od 1.7.2025		-1	-1	-1	-1	-1

Aktualizovaná legislatíva



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Aktualizácia starej legislatívy	26	-109	-185	-236	-237	-251
Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov	0	23	0	0	0	0
Zníženie DPH na štátom podporované nájomné bývanie z 23 % na 5 % (znovuobnovenie schémy začiatkom roka 2025)	0	-16	-24	-45	-44	-41
Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov - od 1.2.2024	18	-18	-19	-19	-19	-19
Daň z finančných transakcií	0	-23	-34	-40	-42	-44
Zvýšenie sadzby zdravotného poistenia zamestnávateľa o 1 p. b. (z 10 % na 11 %)	0	-4	-9	-10	0	0
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov (od 1.2.2026 a od 1.2.2028)	0	0	-7	-10	-17	-20
Zdaňovanie štátnych dlhopisov	0	-5	-8	-9	-10	-10
Zvýšenie cien diaľničných známok (ročná z 60 na 90 eur)	0	-14	-18	-20	-22	-23
Reforma DPH (23/19/5 %)	0	-5	-12	-18	-18	-18
DPPO - nová sadzba vo výške 24 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 5 mil.eur	0	-46	-49	-56	-58	-62
Ostatné	8	-1	-6	-9	-8	-12

Memorandové položky – nezahrnuté v prognóze (ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Zmeny v dani z finančných transakcií (SZČO a firmy do 100 tis.)						
Zrušenie jedného štátneho sviatku						

Nepriame dane

DPH

2025

Oproti februáru 2025: - 206 mil. eur (medziročne: + 1 310)

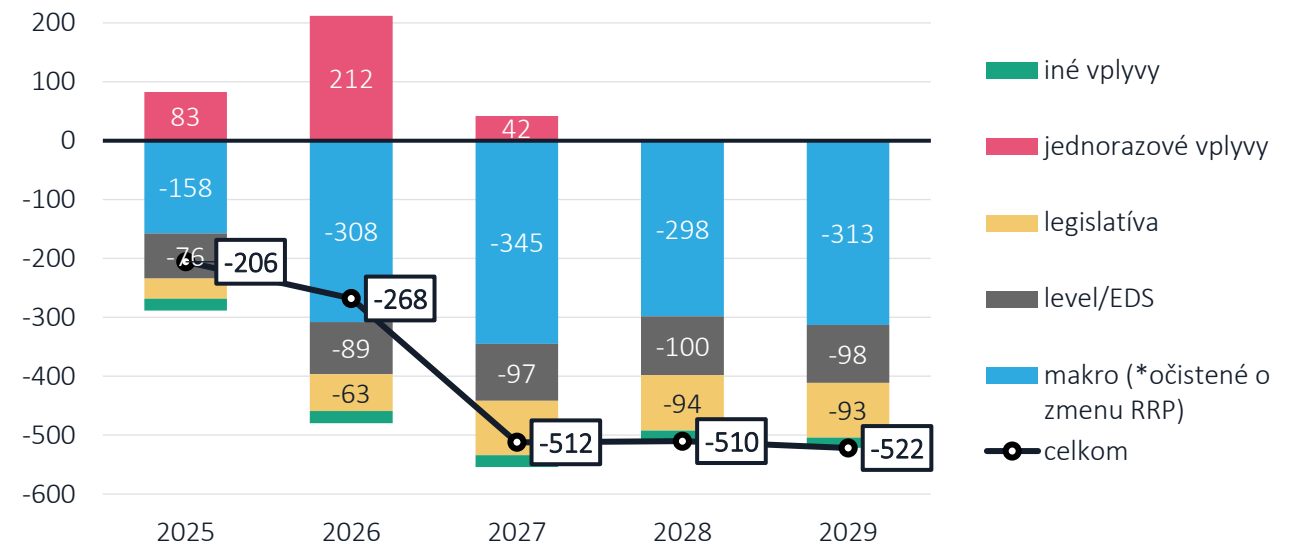
- (-) makro (spotreba, investície) -158 mil. eur;
- (-) EDS: -76 mil. eur;
- (+) energopomoc: +25 mil. eur, RRP: +58 mil. eur;
- (-) nová legislatíva od 7/2025: bezlepkové potraviny, kultúra (vstupy), tlač + aktualizovaná legislatíva: štátom podporované nájomné bývanie → spolu -26 mil. eur (aktualizácia pôvodnej: -8 mil. eur)

2026-2029:

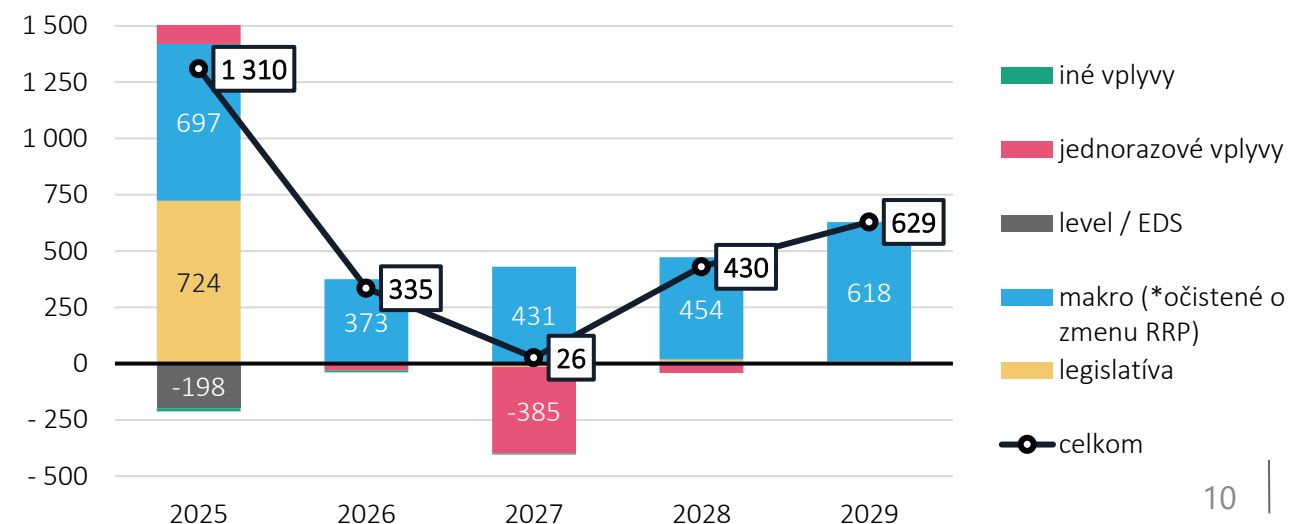
Oproti februáru 2025: -268 až -522 mil. eur

- (-) zhoršenie makra: -298 až -345 mil. eur
- (-) EDS: -89 až -100 mil. eur
- (-) legislatíva (spolu nová a aktualizovaná): -63 až -94 mil. eur (len nová: -43 až -66 mil. eur)
- (+) jednorazové: RRP v 2026 a 2027 (+185 a +42 mil. eur), energopomoc dobeh v 2026 (+27 mil. eur)

Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Medziročné zmeny (v mil. eur)

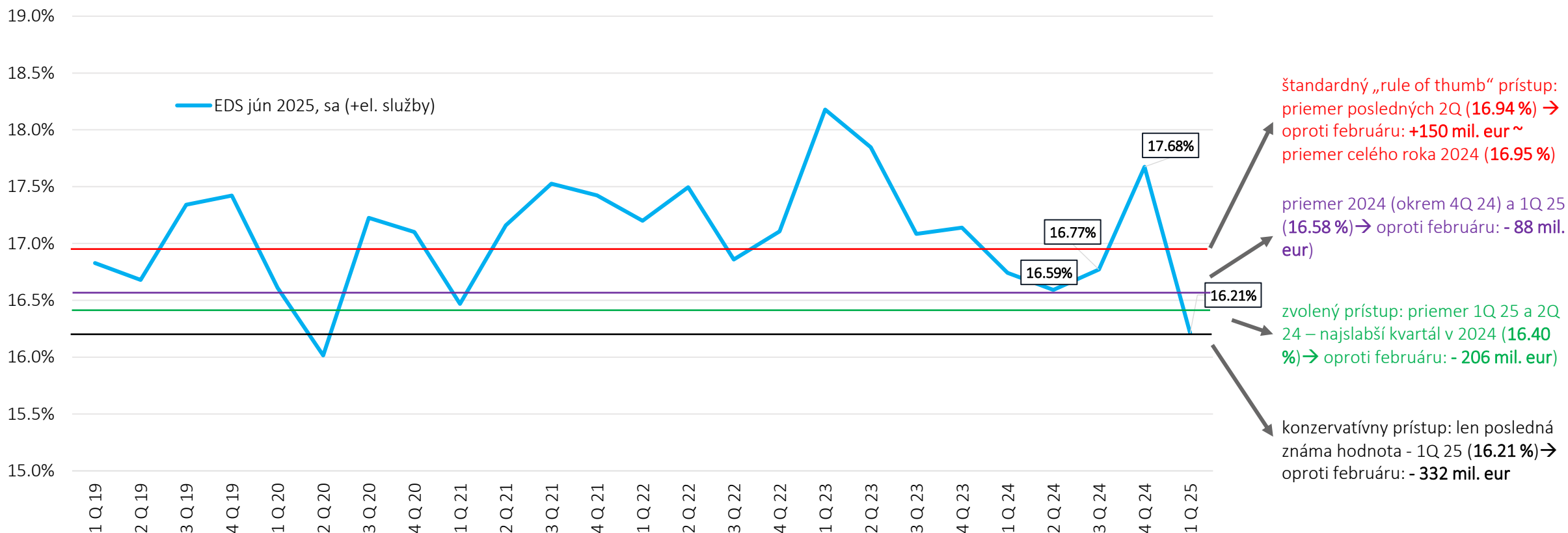


- EDS 1Q 2025: 16,21 %

Zvolený prístup pre EDS na zvyšok horizontu reflektuje na to, že:

- rule of thumb prístup (priemer posledných 2 kvartálov) je ovplyvnený korekciou (predzásobenie)
- pozorujeme zhoršovanie úspešnosti výberu (napr. chybné účtovanie sadzieb v eKase – evidujeme odznievanie, avšak stále zrejme zapríčiňuje významný výpadok oproti očakávaniam, ...)

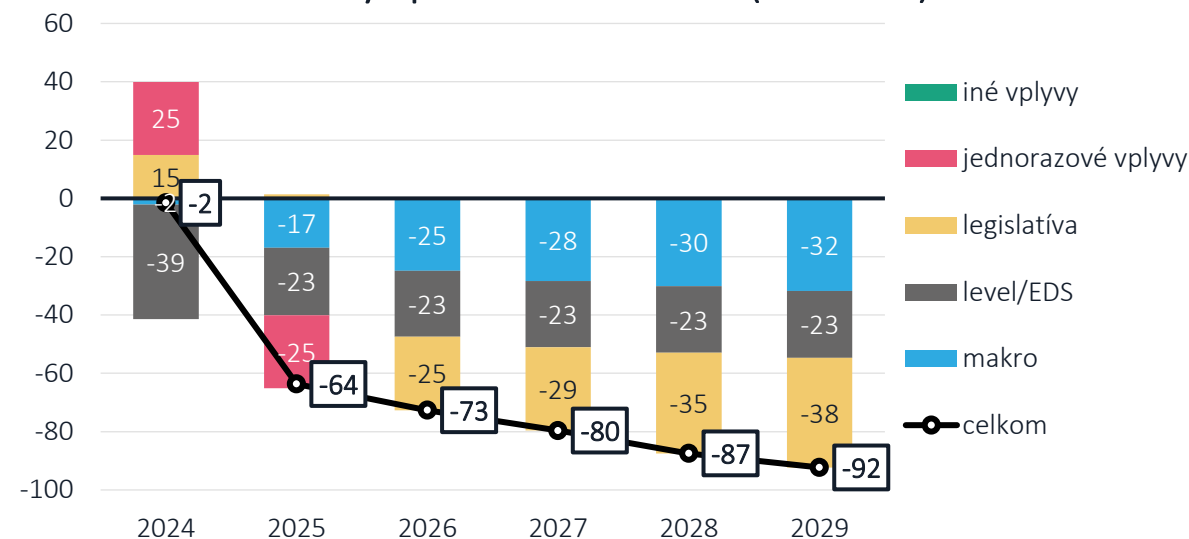
EDS DPH



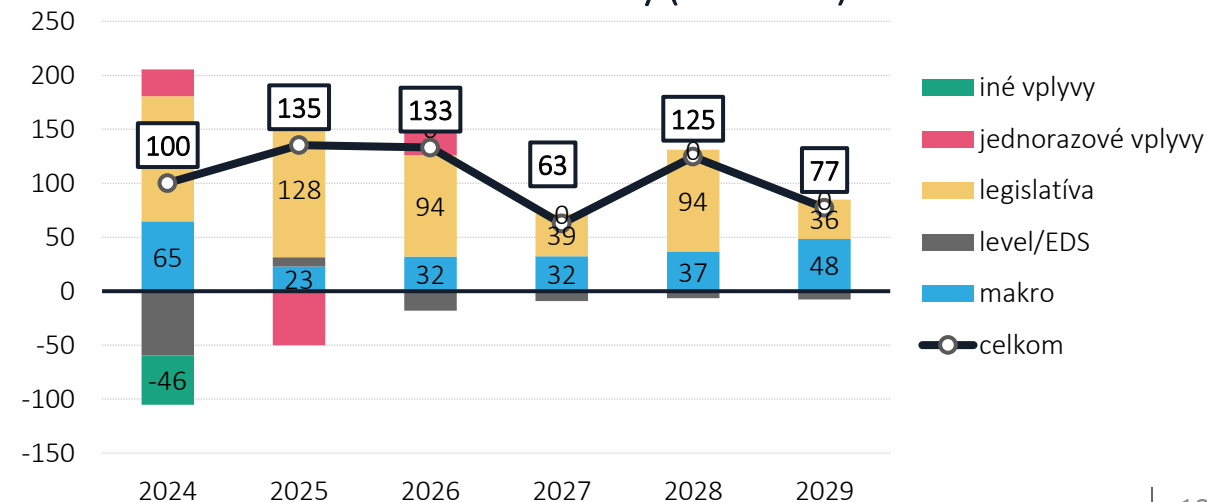
Spotrebné dane

- 2024 - 2029: -2 až -92 mil. eur
- Zníženie prognózy jednotlivých spotrebných daní v dôsledku makra, EDS aj aktualizácie legislatívy
- Minerálne oleje
 - Zníženie v dôsledku makra
- Tabakové výrobky
 - 2024 a 2025: výnosy ovplyvnené skoršou platbou za ZO január 2025 vo výške 25 mil. eur
 - 2025 až 2029: zníženie výnosu v dôsledku EDS, aktualizácie legislatívy a mierne aj makro
- Lieh
 - 2025: plnenie za 4 mesiace nižšie o 5 mil. eur, na celom roku zníženie o 13 mil. eur
 - 2026 až 2028: zohľadnenie zníženej EDS
- Sladené nápoje
 - Bez zmeny, výnos v súlade s očakávaniami

Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Medziročné zmeny (v mil. eur)

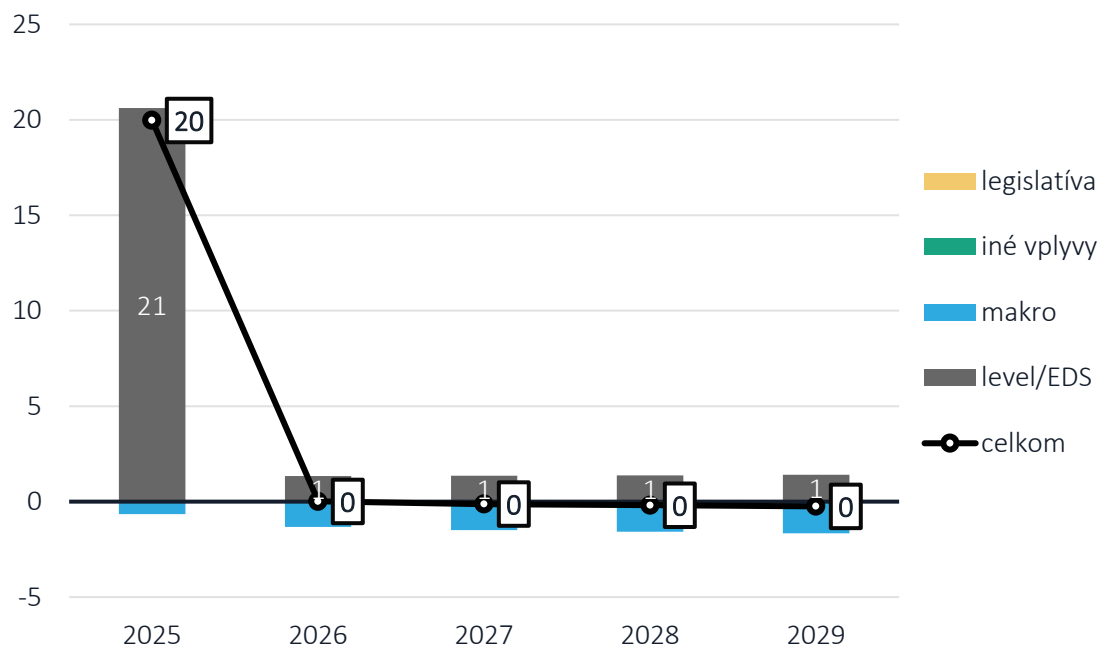


Daň zo sladených nealkoholických nápojov

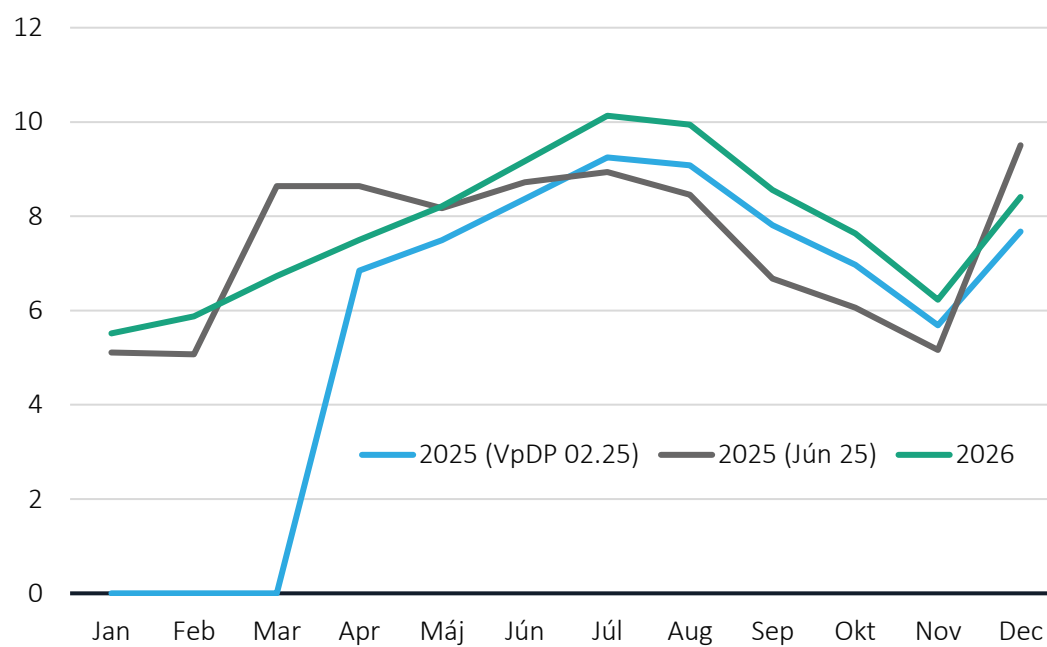
- Očakávaná výrazná predzásobená v úvode roka sa nenaplnili (2025: +21 mil. eur)
- 2026 až 2029: zohľadňujeme lepší január a február 2025, ale zároveň aj predpokladané zhoršenie reálnej spotreby
- Pozitívne riziko: vyššie výnosy v lete



Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



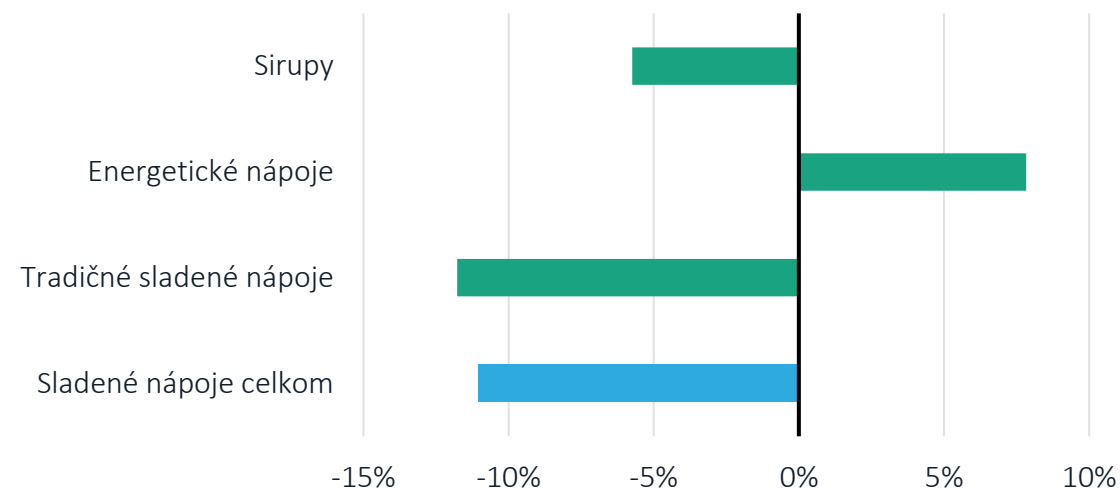
Vývoj dane zo SNN po mesiacoch (v mil. eur)



Vplyvy dane zo sladených nealko nápojov

- Medziročný pokles predaja o 7 % v počte kusov sladených nápojov, resp. 11 % v objeme
 - Obdobie január – máj 2024 vs. 2025
 - Pokles tradičných sladených nápojov a sirupov
 - Výnimkou sú energetické nápoje, rast o 13 %
- Rast cien je vyšší než dodatočné daňové zaťaženie
 - Medzimesačné zvýšenie priemernej ceny na liter v januári pre tradičné sladené nápoje na úrovni 24 %, v máji už na úrovni 41 %
 - Cena energetických nápojov sa v roku 2025 zvýšila o 12 až 14 % v porovnaní s koncom roku 2024
 - Priemerná cena sirupov sa zvyšovala až od februára a v máji dosiahla úroveň o 36 % vyššiu v porovnaní s koncom roku 2024

Medziročná zmena predaja sladených nealkoholických nápojov



Porovnanie zmeny cien a sadzieb dane zo sladených nápojov (eur/liter)

	Sadzba dane zo SNN (vrátane DPH)	Rozdiel cien december 24 – január 25	Rozdiel cien december 24 - máj 25
Tradičné sladené nápoje	0,18	0,20 (24 %)	0,34 (41 %)
Energetické nápoje	0,36	0,42 (12 %)	0,49 (14 %)
Sirupy	1,25	-0,23 (-6 %)	1,41 (36 %)

*v zátvorke je uvedená percentuálna zmena cien

Zdroj: IFP

Priame dane

Sociálne a zdravotné odvody

Odvody z trhu práce

- Zhoršené očakávania miezd a zamestnanosti na celom horizonte znižujú výnos

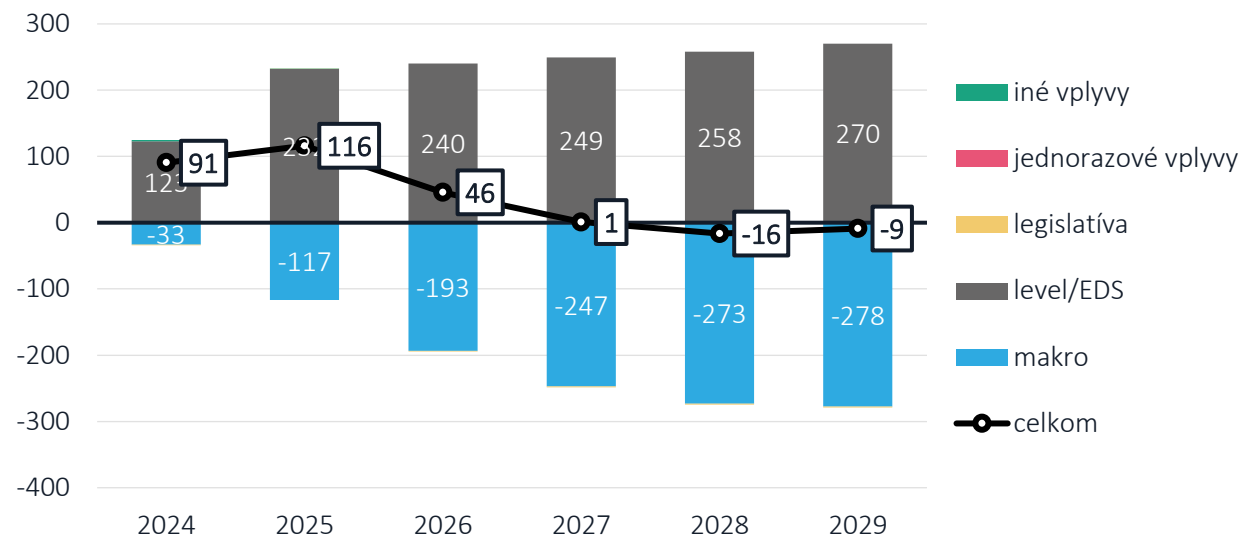
Sociálne odvody

- Lepšie plnenie je na úkor plnenia II. piliera, prenáša sa do ďalších rokov
- Avšak aj plnenie balíka bolo nad očakávania oproti februárovému výboru
- V dôsledku veľkých výkyvov v postupovaní II. piliera do SDS sa mení metodika pre SO

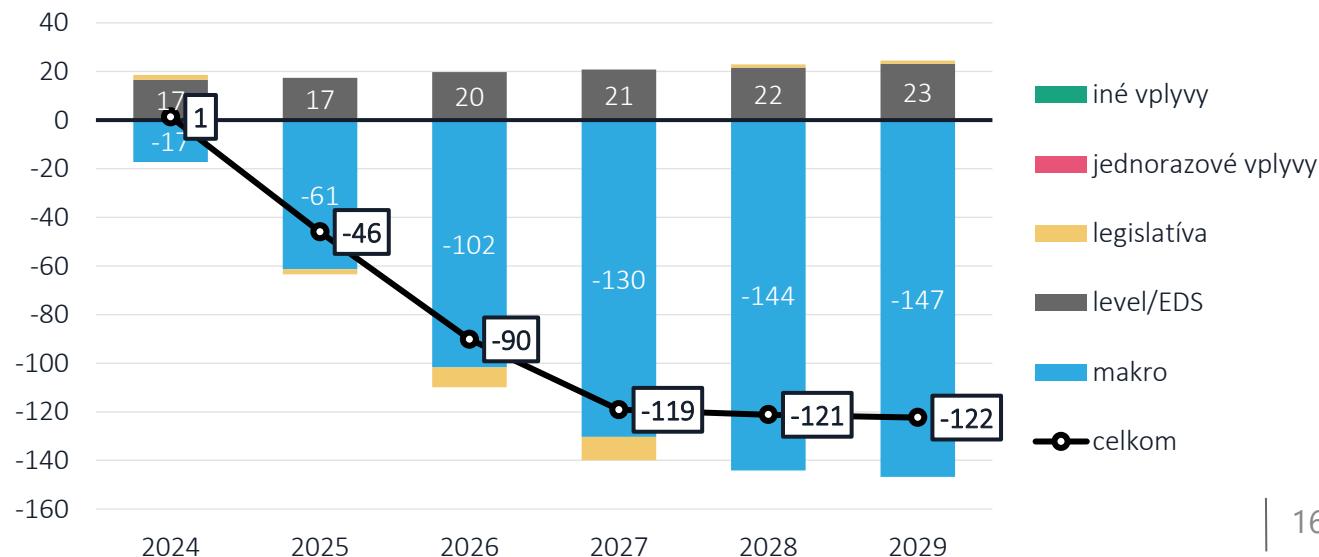
Zdravotné odvody

- Plnenie bolo nad rámec očakávaní a prenáša sa na horizont
- Vplyv legislatívy do roku 2027 je dočasné opatrenie +1 p. b. na strane zamestnávateľa, ktoré sa končí k 31.12.2027

Sociálne odvody (bez II. piliera) – zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Zdravotné odvody – zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Daň z príjmov FO

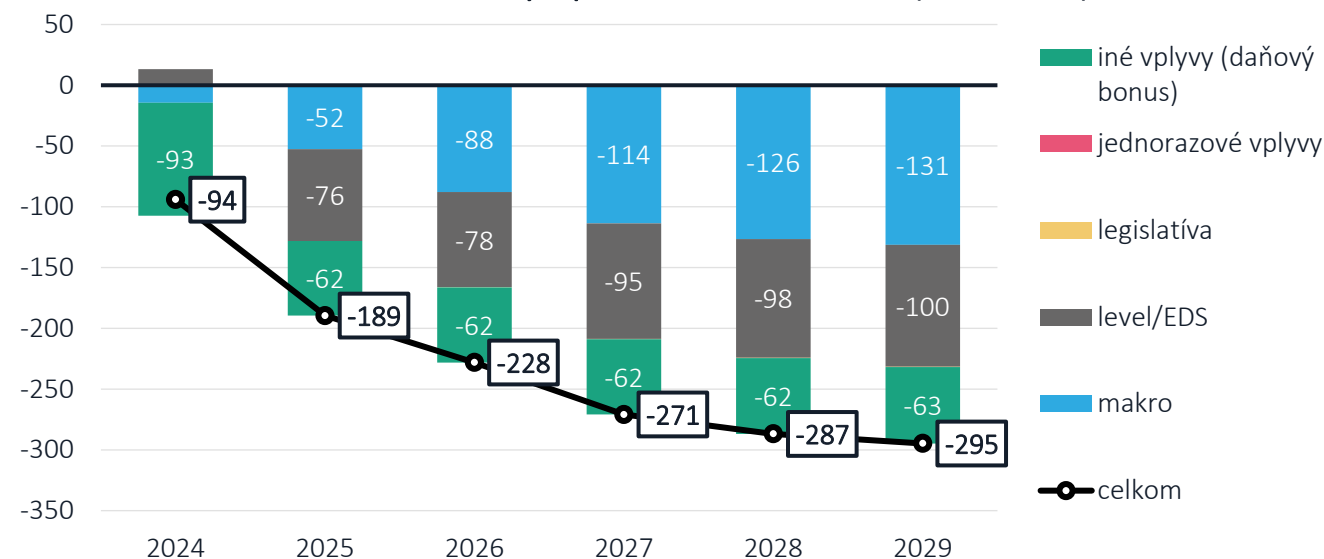
Závislá činnosť

- Zhoršené očakávania miezd a zamestnanosti na celom horizonte znižujú výnos
- Slabšie plnenie v jarných mesiacoch 2025 v súvislosti s výraznejším ročným zúčtovaním
- Na základe čiastočných údajov z priznaní za 2024 presun časti daňového bonusu do podnikania

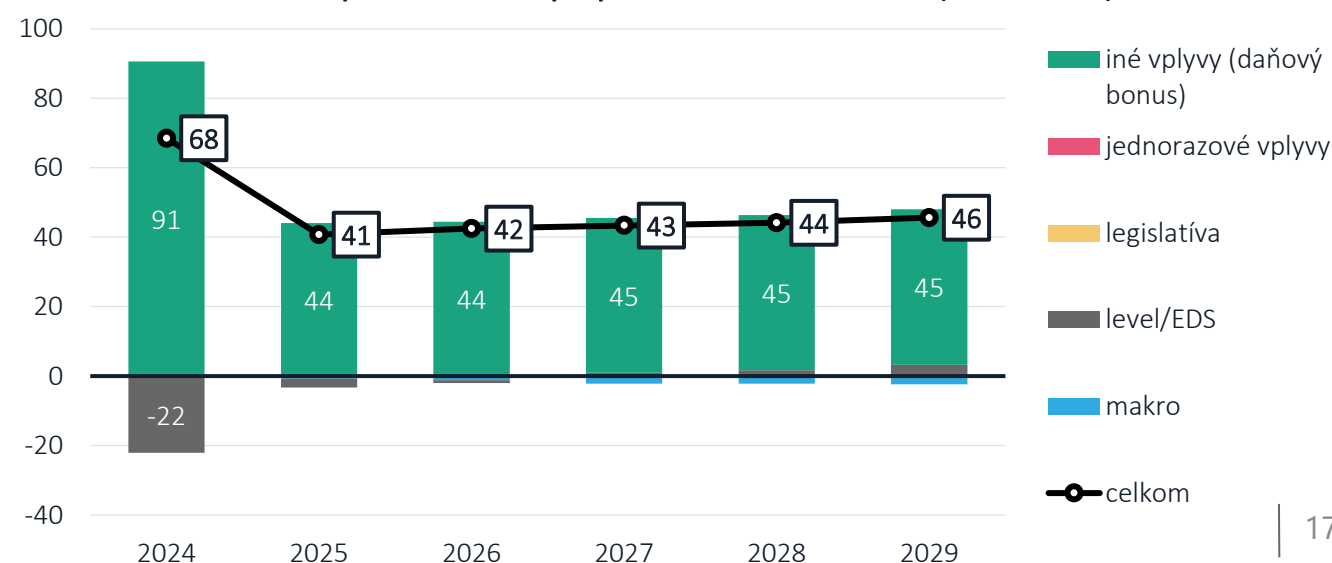
Podnikanie

- Navýšenie kvôli presunu daňového bonusu
- Medziročná daňová povinnosť živnostníkov: -1 % (dôvodom je silný medziročný rast NČZD)

DPFO ZČ – zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



DPFO pod. – zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Daň z príjmov PO

2024 a 2025:

- 118 mil. eur oproti 02/25 pre rok 2024

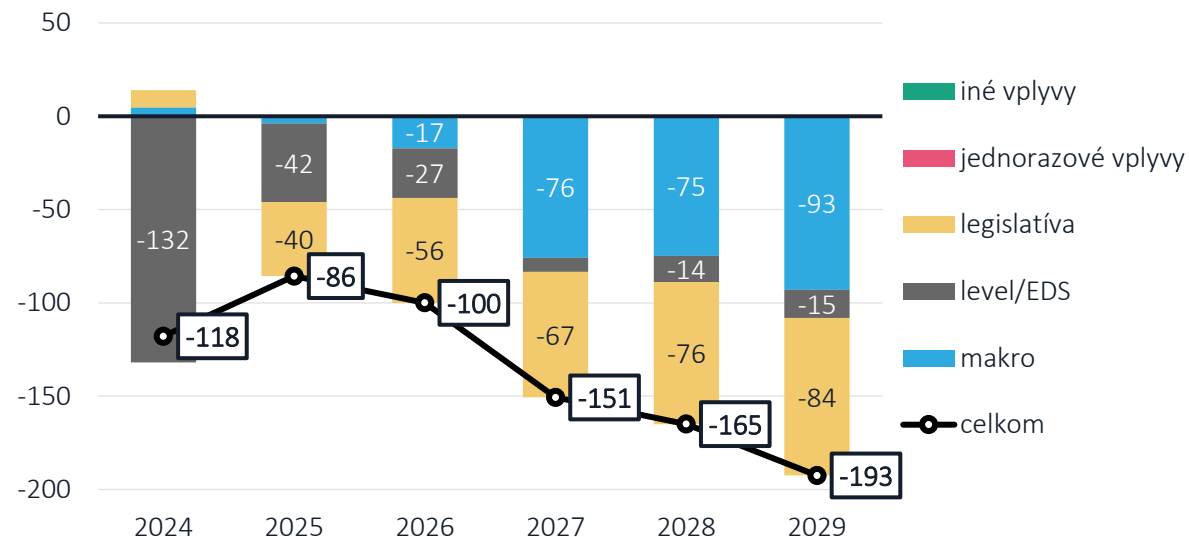
- 86 mil. eur oproti 02/25 pre rok 2025

- Spomalenie ziskovosti na rok 2024 z dát od ŠÚ SR potvrdené aj dostupných z účtovných závierok a daňových priznaní
 - Ziskovosť nefinančných inštitúcií medziročne klesá o 0,3 %
 - Rast ziskovosti finančných inštitúcií znižuje osobitný odvod
 - Revízia EDS v roku 2025 smerom nadol spojená s aktuálnym vývojom

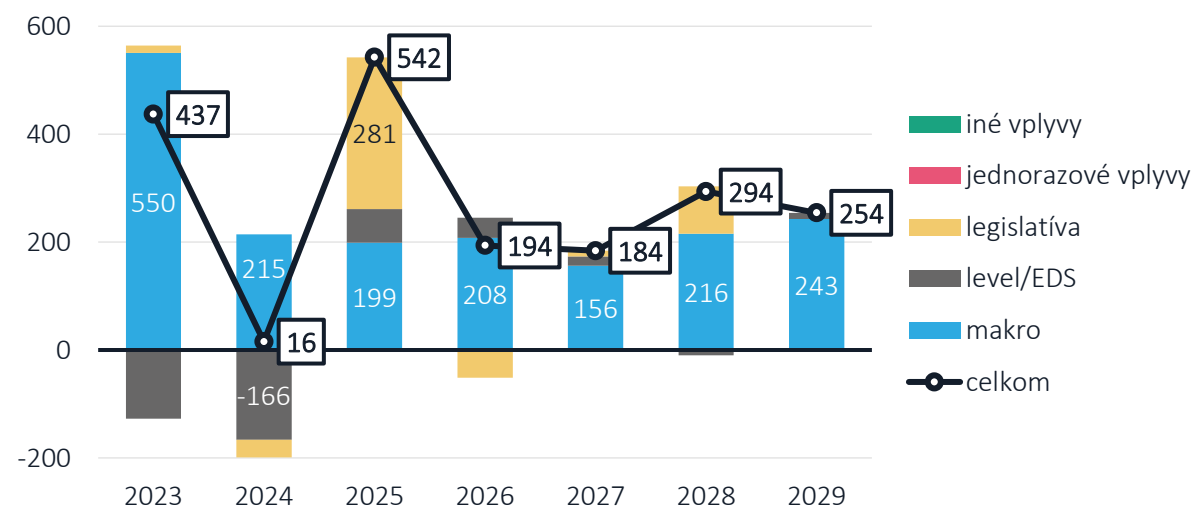
2026 - 2029: pokles o 100 až 193 mil. eur

- Zníženú EDS z rokov 2024 a 2025 prenášame do ďalších rokov
- Spomalenie rastu makrobázy a viaceré zdroje neistoty - clá, hromadné prepúšťania, znížená spotreba
- Od roku 2027 predpokladáme stabilizáciu vývoja dane

Zmena oproti februáru 2025 (v mil. eur)



Medziročné zmeny (v mil. eur)



Dorovnávacia daň – nová položka



Dorovnávacia daň PO

- Zákon č. 507/2023 Z. z. - Zákon o dorovnávacíj dani na zabezpečenie minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín podnikov a veľkých vnútroštátnych skupín
- Týka sa právnických osôb
- Doteraz to bolo zaradené ako legislatívne opatrenie v rámci DPPO
- Keďže to má samostatný zákon a aj pravidlá platenia sú iné než DPPO, tak to bude ako samostatná položka EKRK (pravdepodobne EKRK 112004). V rámci ESA2010 to bude podpoložka na D.51B
- Z toho vyplýva zmena oproti februárovej prognóze – pokles DPPO
- Pre účely prognózy výboru to nebude povinná položka

Výnos dorovnávacíj dane PO - prognóza z februára 2025 (v tis. eur)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
akruálny výnos	48 500	48 500	48 500	48 500	48 500	48 500
hotovostný výnos	0	0	48 500	48 500	48 500	48 500

Prognóza
vybraných nedaňových príjmov
2024 - 2029

Zmena nedaňových príjmov

Dividendy

- 2025 bez zmeny
- V ďalších rokoch zvýšenie v dôsledku zlepšenia finančných výhľadov SPP (plus časť dividend bude financovať z nerozdeleného zisku dcéry SPP Infrastructure)

Emisné kvóty (ETS)

- Pokles v dôsledku zníženia cien emisných kvót a avizovaného zníženia objemu aukcionovaných kvót (stiahnutie do rezervy)

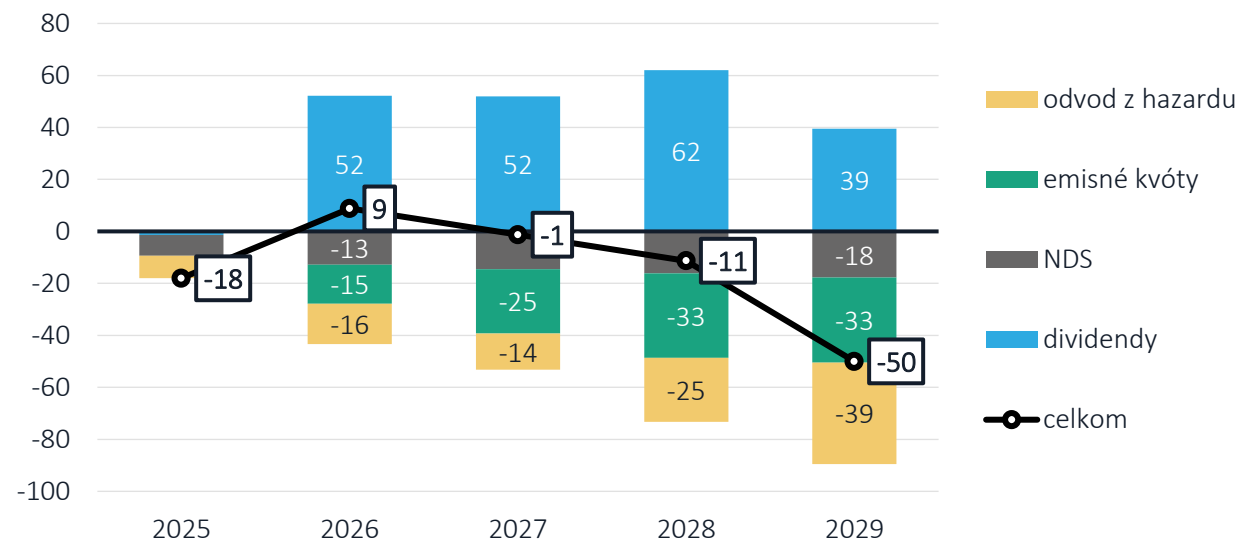
NDS

- Pokles predaja ročných diaľničných známok

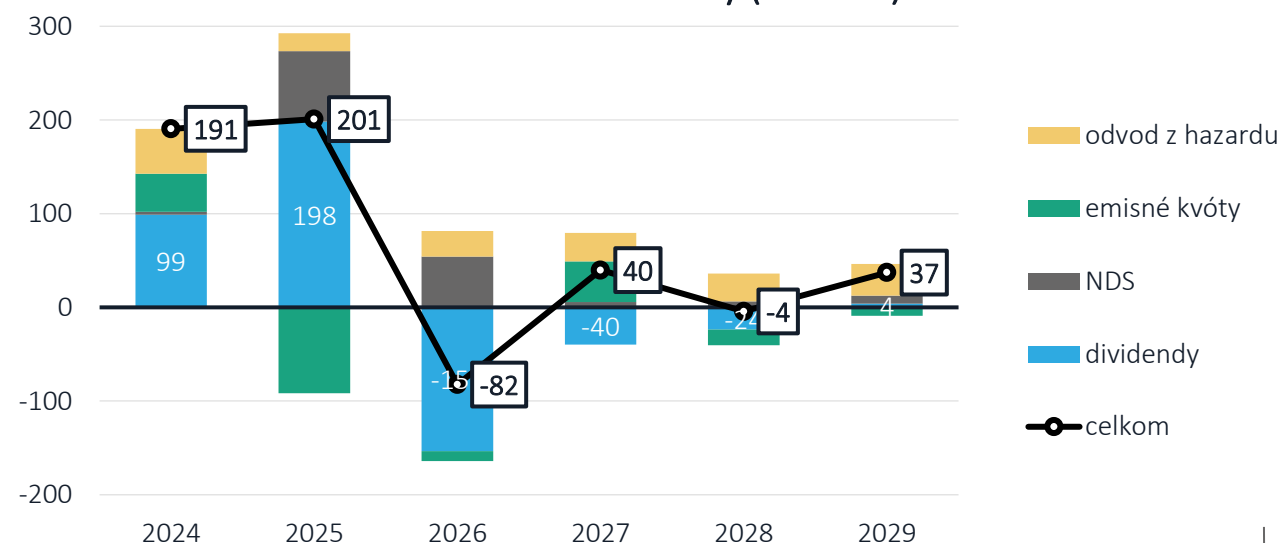
Hazard

- 2025 – plnenie mierne za očakávaniami (- 11 mil. eur oproti 02/2025)
- Očakávaný priemerný rast na úrovni 7 %

Zmeny oproti februáru 2025 (ESA, mil. eur)



Medziročné zmeny (mil. eur)



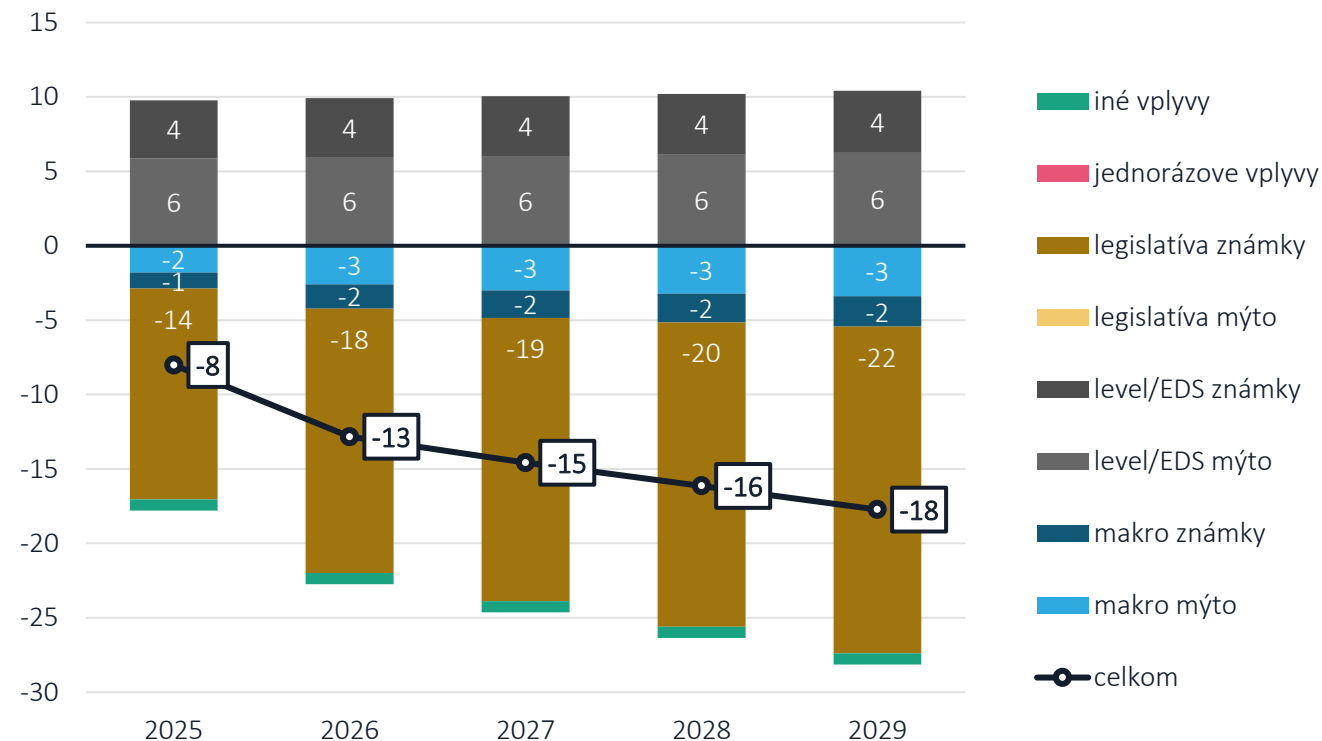
Mýto (+3 až +4 mil.)

- mierne lepšie plnenie
- zvýšené sadzby mýta začnú platiť od júla 2025
- pozitívne riziko: otvorenie nových úsekov diaľnic

Diaľničné známky (-11 až -20 mil.)

- pokles predaja ročných známok (prvé 4 mesiace nižšie medziročne o 21 %)
- legislatívny vplyv zvýšenia ceny ročnej známky na 90 eur sme preto aktualizovali z 37,6 mil. na 25,3 mil. eur
- aktualizácia vplyvu zavedenia jednodňovej známky

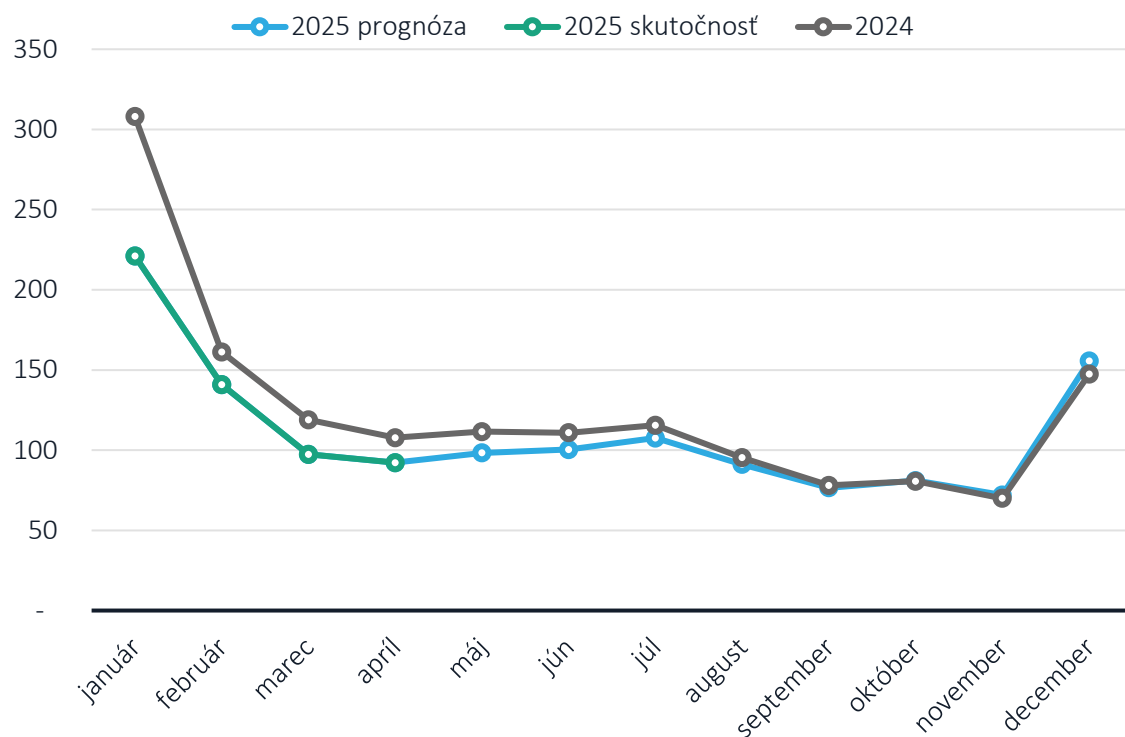
Zmeny oproti februáru 2025 (v mil. eur)



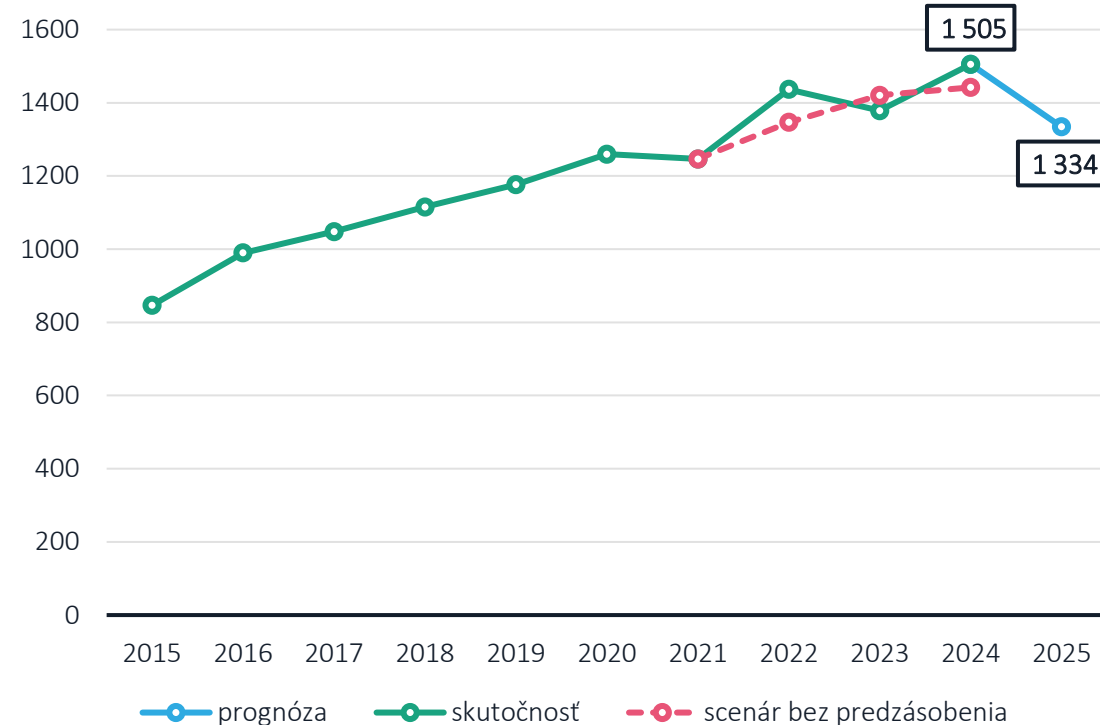
- Najväčší prepád v predajnosti **ročných známok** nastal v januári
- Zhoršený predaj ročných známok mohlo spôsobiť aj oslobodenie mestských obchvatov
- Zavedenie **jednodňovej známky** sa prejavilo na zmene predaja nielen 10dňových, ale aj mesačných, aktualizácia vplyvu z -6,9 mil. eur na -8,8 mil. eur



Počet predaných ročných známok (v tis.)



Počet predaných ročných známok (v tis.)



Diskusia

Zavedenie povinnosti prijímania bezhotovostných platieb

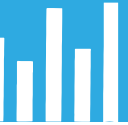
Motivácia pre odhad vplyvov opatrenia



- **Prechod na bezhotovostné platby má preukázateľný pozitívny vplyv na znižovanie daňovej medzery**
 - Zahraničná literatúra potvrdzuje kauzálny vplyv zvyšovania elektronických platieb na znižovanie daňovej medzery na DPH
- **Európska komisia vyzýva na zavádzanie opatrení k zvyšovaniu bezhotovostných platieb**
 - EK v usmernení pre fiškálno-štrukturálne plány uvádza, že štrukturálne reformy by mali byť obozretne zohľadnené v prognózach potenciálneho rastu
- **Konkrétne kvantifikácia vplyvu zvyšuje politickú atraktivitu opatrenia**
 - Poskytuje politikom konkrétny argumentačný základ
 - Uvedenie iba pozitívneho rizika môže viesť k politickému nezáujmu o zavedenie opatrenia
- **Aký odhad vplyvov je dostatočne konzervatívny?**

Zavedenie povinnosti prijímania bezhotovostných platieb

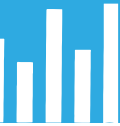
Zahraničná literatúra



- **Cashless Payments and Tax Evasion: Evidence From VAT Gaps in the EU (2023)**
 - EÚ panelové dáta za obdobie 2001-2021
 - Rast používania e-money o 5,51 % znižuje daňovú medzeru na DPH o 11,9 %
- **Cashless payments and tax evasion (2018)**
 - EÚ panelové dáta za obdobie 2000-2012
 - Platby kreditnými a debetnými kartami negatívne súvisia s daňovými únikmi v oblasti DPH
- **The Impact of Plastic Money Use on VAT Compliance: Evidence from EU Countries (2020)**
 - EÚ panelové dáta za obdobie 2000-2016
 - Používanie elektronických platieb výrazne znižuje daňové úniky

Zavedenie povinnosti prijímania bezhotovostných platieb

Kvantifikácia odhadu vplyvov



- V maximalistickom scenári zvýšenie príjmu z DPH o 16 až 92 mil. eur v období 2026-2029
 - Podľa prieskumu Mastercard z roku 2023 sa 56 % transakcií na Slovensku uskutoční bezhotovostne, s potenciálom zvýšenia na 76 %
 - Postupný rast využívania bezhotovostných platieb podľa prieskumu na základe tempa rastu bezhotovostných platieb vo Švédsku v rokoch 2010-2014
 - Odhad vychádza z tržieb e-Kasy v sektoroch maloobchodu, gastru a ubytovania za rok 2024 a potenciálnych celkových tržieb po zohľadnení sektorovej daňovej medzery na DPH
- Riziká kvantifikácie
 - Potenciálne zvýšený záujem o hotovostné platby v porovnaní s údajom z 2023 v dôsledku legislatívnych zmien
 - Nedostatočné vymáhanie plnenia povinnosti prijímania bezhotovostných platieb môže limitovať rast bezhotovostných platieb

Vplyv zavedenia povinnosti prijímať bezhotovostné platby na príjmy z DPH (mil. eur)

	2026	2027	2028	2029
<i>Podiel bezhotovostných platieb</i>	60%	65%	70%	76%
Maloobchod	9,7	22,2	35,8	53,7
Ubytovacie a stravovacie služby	6,8	15,7	25,3	38,0

Zdroj: IFP

Prognóza vybraných výdavkov VS 2024 - 2029

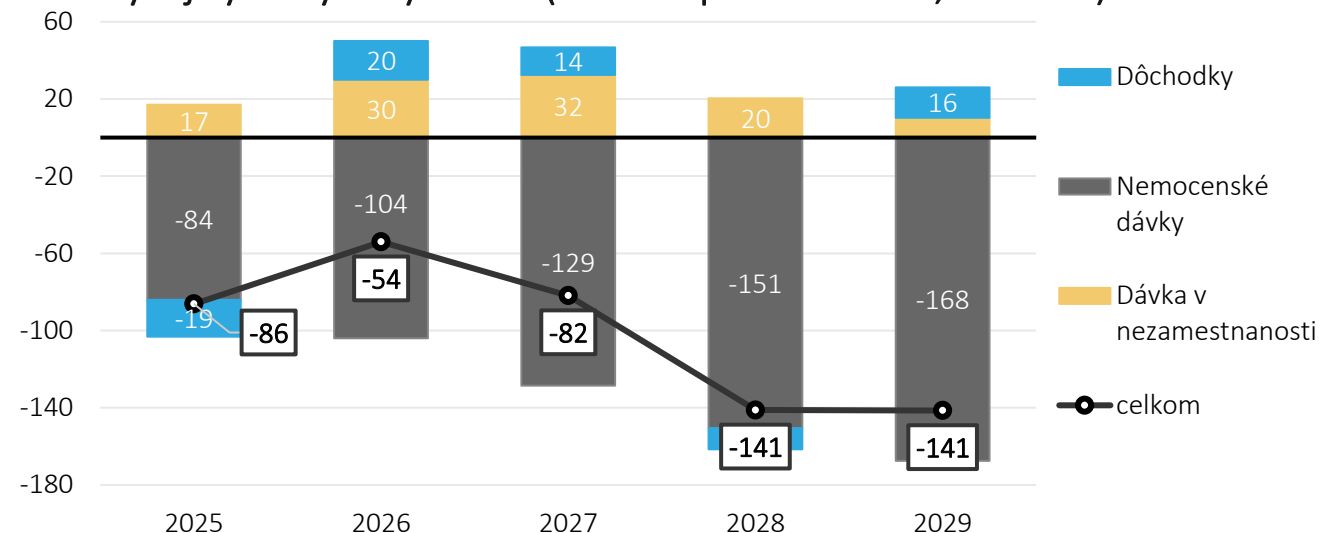
Čo je nové pri výdavkoch?

- Nižší počet poberateľov podľa skutočného plnenia znižuje výdavky na nemocenské dávky
- Dávka v nezamestnanosti rastie z dôvodu horšieho plnenia a makroekonomických efektov – vyšší počet nezamestnaných
- Dôchodky sú kvôli protichodným efektom z plnenia a makra skoro bez zmeny
- Bez legislatívnej zmeny od februára

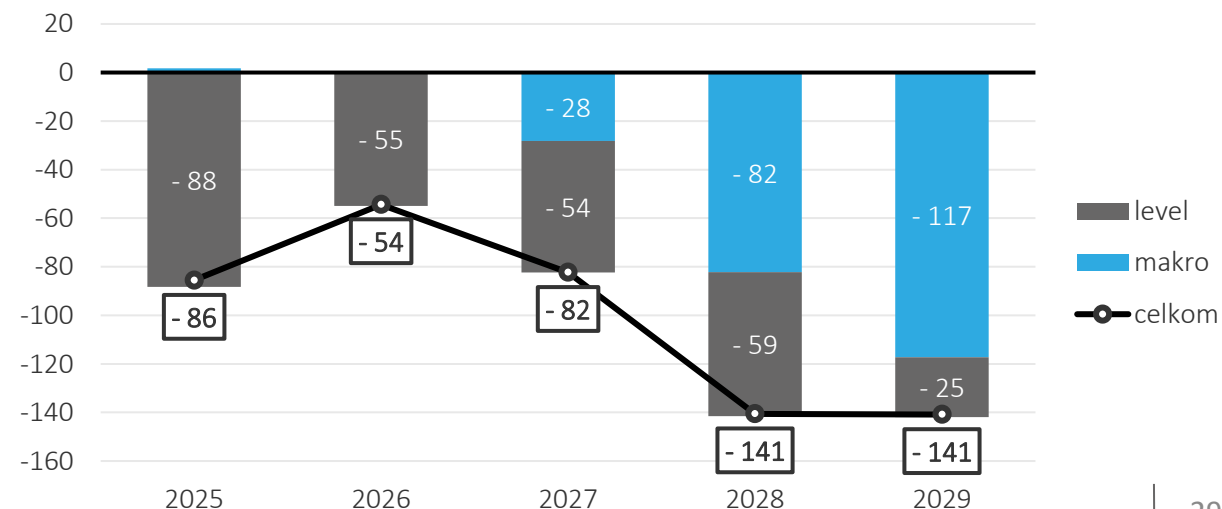
Riziká:

- Vývoj na trhu práce a inflačné očakávania spojené s neistotou na svetovej ekonomike

Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti februáru, mil. EUR)

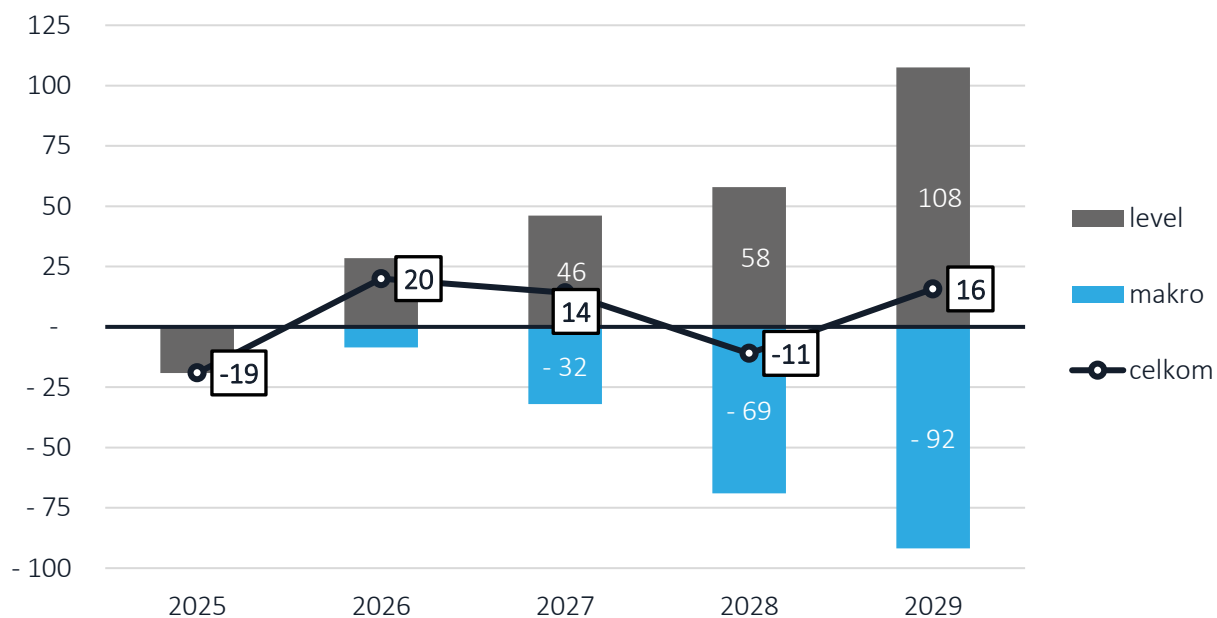


Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti februáru, mil. EUR)



- Nižšie plnenie v roku 2025, v ďalších rokoch sa prejavuje metodická úprava (korektné zohľadnenie celoročného vplyvu novopriznaných a zaniknutých) a zmena predpokladov na invalidných dôchodkoch (nižšie počty zaniknutých)
- Mierne zníženie inflačných očakávaní a rastu nominálnych miezd má efekt od roku 2026 a tlmí prognózu vďaka čomu je skoro bez zmeny
- Mechanizmus mimoriadnej valorizácii sa pri aktuálnych predpokladoch prognózy neaktivuje
- Bez legislatívnej zmeny od februára

Vývoj dôchodkov (zmena oproti novembru, mil. EUR)



Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti, 2025

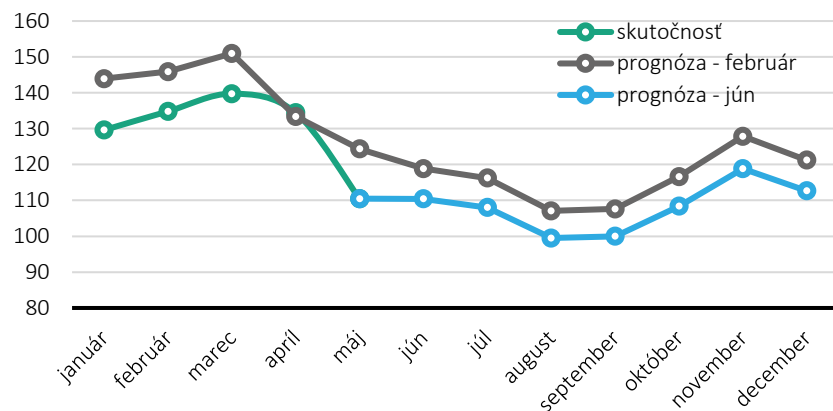
Nemocenské dávky

- Nižší ako očakávaný počet poberateľov dávky PN, materskej a tehotenskej
- PN – vplyv posilnenia kompetencií posudkových lekárov
- Materská a tehotenská – nižší počet narodených detí

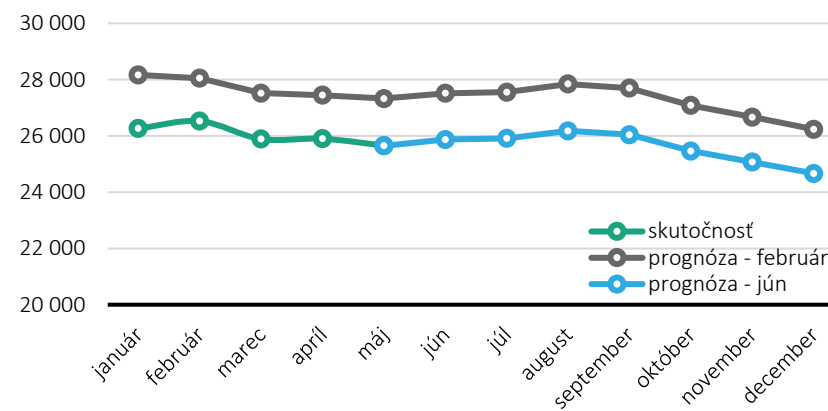
Dávka v nezamestnanosti

- Vyššia nezamestnanosť

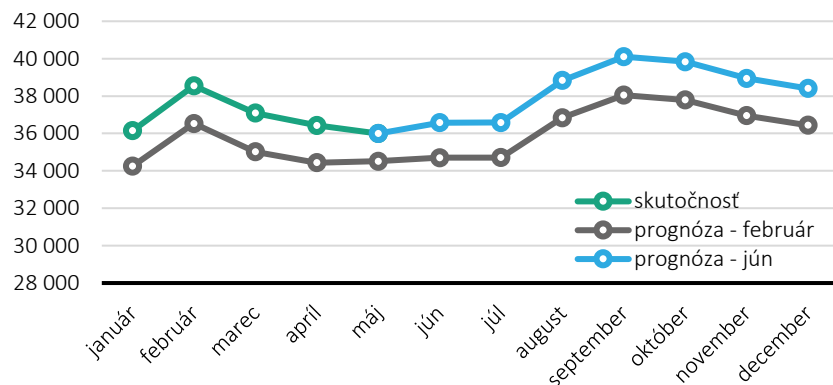
Počet dávok PN (v tis.)



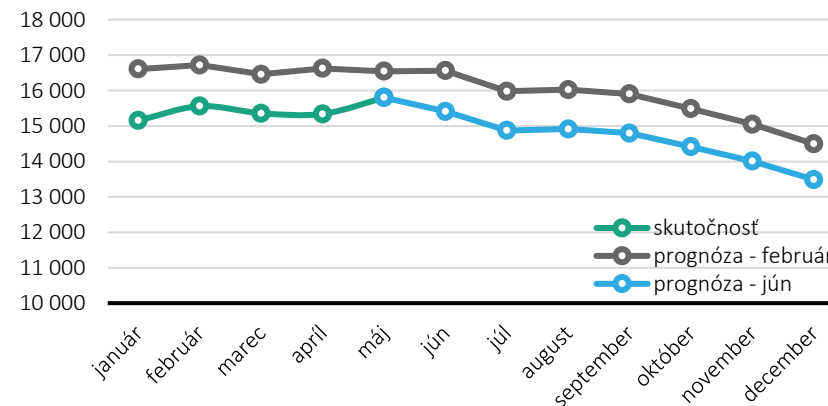
Počet poberateľov dávky materskej



Počet poberateľov dávky v nezamestnanosti



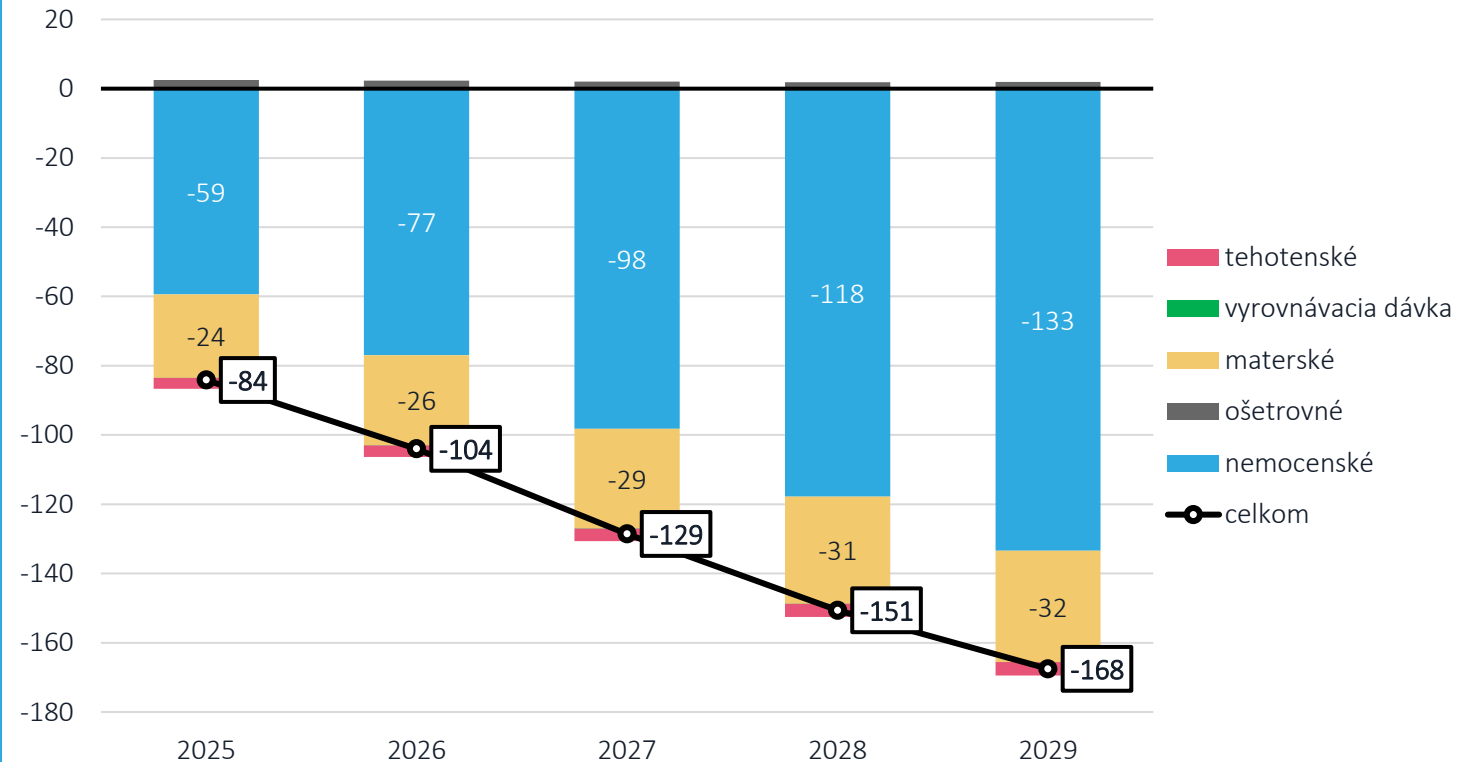
Počet poberateľov dávky tehotenskej



Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti, celý horizont

- Najvyššia úspora na dávke nemocenské – predpoklad trvalého poklesu počtu poberateľov spolu so zníženou priemernou dávkou
- Pokles počtu poberateľov dávky materské a tehotenské sa rovnako predpokladá ako trvalý
- Počet poberateľov dávky ošetrovné bol mierne zvýšený na základe skutočného plnenia

Vývoj dávky v nezamestnanosti (zmena oproti februáru, mil. EUR)



Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti, celý horizont

Nemocenské dávky

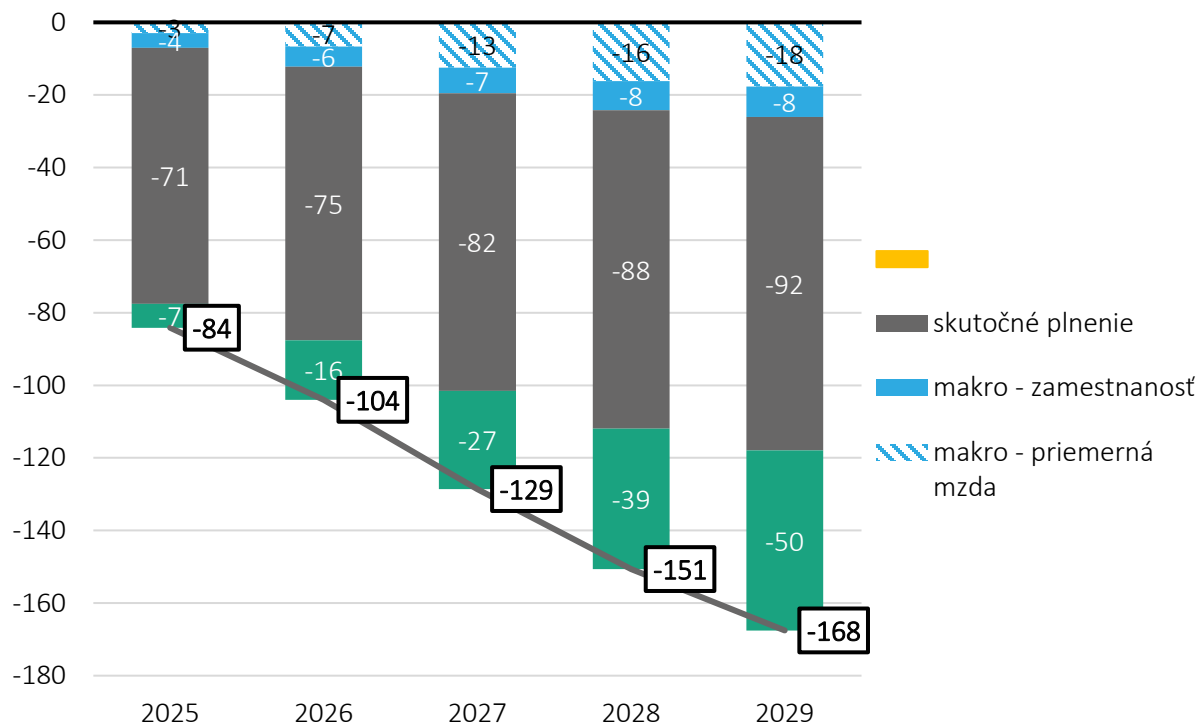
- Najväčší vplyv na celom období má úprava úrovne počtov poberateľov na úroveň skutočného plnenia
- Spomalenie rastu priemernej výšky dávky PN (zníženie elasticity z 1,3 na 1)

Dávka v nezamestnanosti

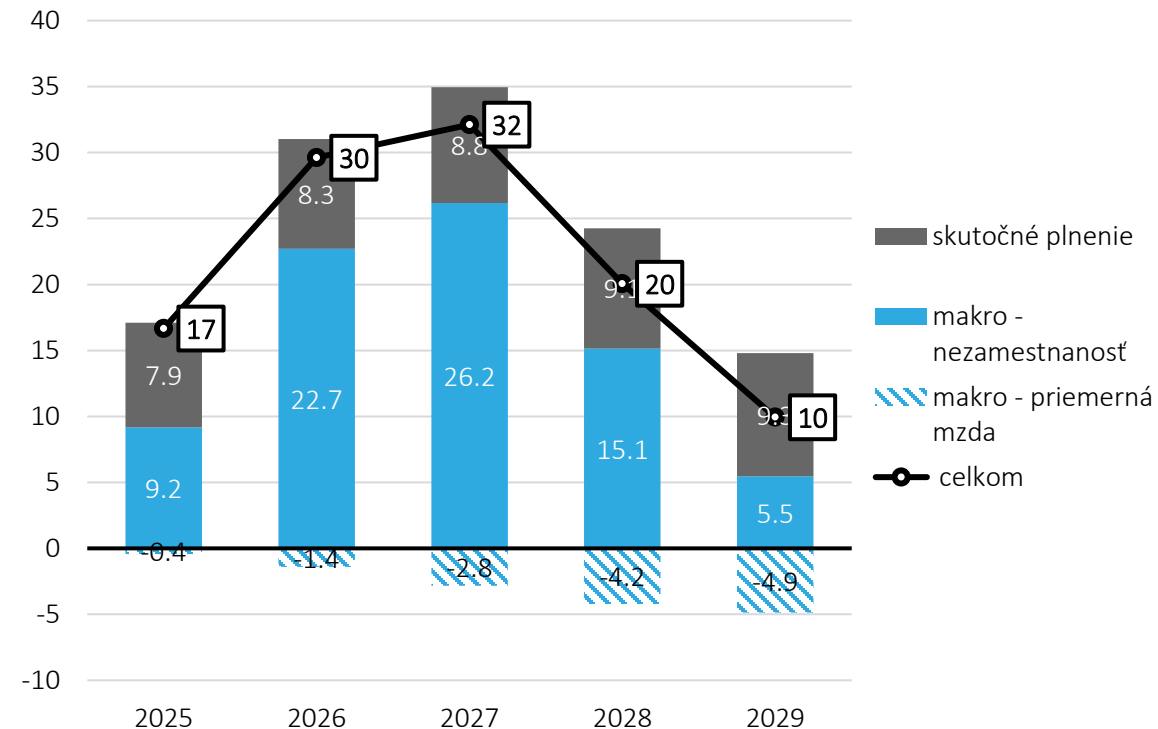
- Výrazne negatívnejší odhad nezamestnanosti najmä v rokoch 26 a 27



Vývoj nemocenských dávok (zmena oproti februáru, mil. EUR)



Vývoj dávky v nezamestnanosti (zmena oproti februáru, mil. EUR)





Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do štvrtka 26.6.2025 na adresy: gabriel.machlica@mfsr.sk a dusan.paur@mfsr.sk



ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

FB: IFP - Institute for Financial Policy