

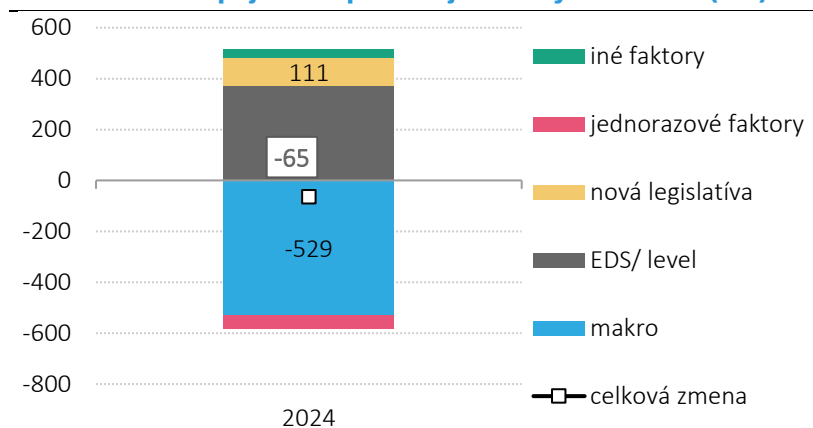
31. júla 2025

## Vyhodnotenie daňovej prognózy za rok 2024

Kolektív IFP

Aktuálny odhad daňových a odvodových príjmov verejnej správy za rok 2024 je oproti prognóze Výboru<sup>1</sup> nižší o 65 mil. eur (-0,2 % odhadovaných daňových príjmov)<sup>2</sup>. Slabší makroekonomický vývoj je hlavným faktorom nenaplnenia rozpočtu. Tento výpadok je takmer úplne kompenzovaný lepším skutočným plnením daní a legislatívnymi opatreniami, ktoré neboli v prognóze zahrnuté. Celkové jednorazové efekty znižujú výnos daní, pričom jednorazový efekt z oddĺženia nemocníc sa prejavil vo vyšších príjmoch sociálnych odvodov a jednorazový efekt pri DPH naopak znížil výnos dane.

Graf 1: Rozdiel v príjmoch z pohľadu jednotlivých faktorov (v %)



Zdroj: IFP

Výnos v 2024 mierne pod  
očakávaním

Daňové príjmy verejnej správy na rok 2024 boli prognózované v decembri 2023 v objeme 41 811 mil. eur. V skutočnosti sú nižšie o 65 mil. eur, v celkovej sume 41 746 mil. eur. Slabší makroekonomický vývoj pri väčšine sledovaných ukazovateľoch bol takmer plne kompenzovaný novými legislatívnymi opatreniami, vyššou efektívnou daňovou sadzbou aj inými faktormi (zvýšené príjmy z DPH z dôvodu vyplatenej energopomoci domácnostiam). Výpadok príjmov bol pri väčších daniach, ako sú korporátna daň, DPH a dane a odvody z trhu práce. Vyššie príjmy boli pri menších daniach, najmä pri miestnych daniach a dani z príjmov vyberanej zrážkou. (Tabuľka 1).

<sup>1</sup> Odhad daňových a odvodových príjmov schválený na zasadnutí Výboru pre daňové prognózy (Výbor) v decembri 2023.

<sup>2</sup> IFP každoročne vyhodnocuje úspešnosť daňových a odvodových prognóz (ďalej iba daňových prognóz) v predchádzajúcom roku (*T-1*) a analyzuje vzniknuté rozdiely medzi skutočným plnením (odhad Výboru v júňovej prognóze v roku *T*) a odhadmi Výboru v rozpočtovej prognóze (*T-2*). Metodika hodnotenia vychádza z [manuálu hodnotenia daňových prognóz](#), ktorý bol prerokovaný Výborom. Hodnotenie podľa manuálu umožňuje analytické ex-post vyhodnotenie a kvantifikáciu príspevkov jednotlivých faktorov k vzniknutým rozdielom.

**Tabulka 1: Porovnanie prognózy a aktuálneho odhadu výnosu daní a odvodov za rok 2023 (ESA2010, mil. eur)**

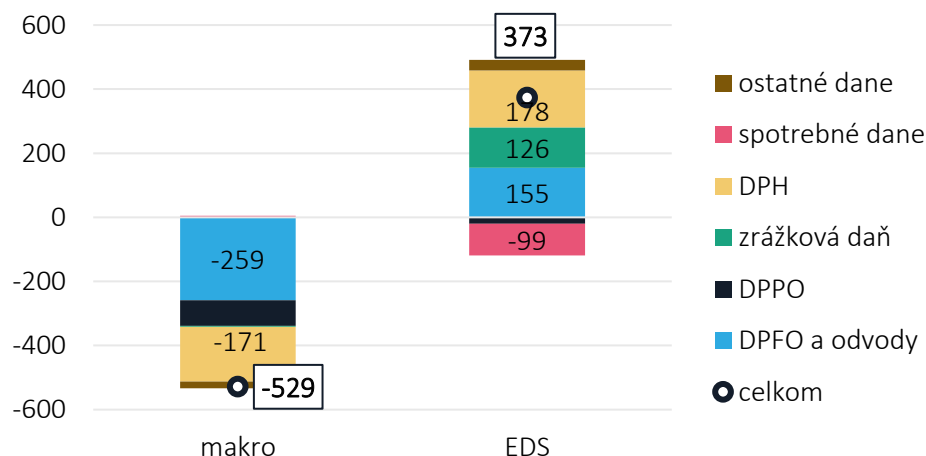
|                                | Odhad Výboru<br>december 2023 | Odhad<br>jún 2025 | Rozdiel         | Rozdiel (v %) |
|--------------------------------|-------------------------------|-------------------|-----------------|---------------|
| DPFO zo závislej činnosti      | 4 605                         | 4 602             | -3              | -0,1          |
| DPFO z podnikania              | 198                           | 206               | 8               | 4,2           |
| DPPO                           | 4 518                         | 4 420             | -98             | -2,2          |
| Zrážková daň                   | 415                           | 529               | 114             | 27,5          |
| DPH                            | 10 082                        | 9 915             | -167            | -1,7          |
| Spotrebné dane                 | 2 795                         | 2 700             | -95             | -3,4          |
| Ostatné dane                   | 1 919                         | 2 089             | 170             | 8,9           |
| Sociálna poisťovňa             | 11 301                        | 11 327            | 27              | 0,2           |
| Zdravotné poisťovne            | 5 979                         | 5 958             | -21             | -0,3          |
| <b>Spolu</b>                   | <b>41 811</b>                 | <b>41 746</b>     | <b>-65</b>      | <b>-0,2</b>   |
| <b>% HDP (skutočnosť 2024)</b> | <b>31,9%</b>                  | <b>31,9%</b>      | <b>0,0 p.b.</b> | <b>-</b>      |

Zdroj: MFSR

### Rozdiel v príjmoch z pohľadu jednotlivých faktorov

**Výpadok príjmov z dôvodu spomalenia ekonomiky bol čiastočne kompenzovaný vyššou efektívnou daňovou sadzbou (EDS) pri niektorých daniach** (graf 2). Slabší makroekonomický vývoj sa premietol takmer vo všetkých daniach. Výnimkou sú spotrebné dane, ktorých výnos je naviazaný na vývoj reálnej spotreby a reálneho HDP. Vo výnose daní sa však makroekonomický vývoj nepremietol v plnej miere. Najvýraznejšie efekty kompenzácie vplyvu makra cez EDS vidno pri daniach a odvodoch z trhu práce, DPH a zrážkovej dani. Pri spotrebných daniach prišlo k opačnému efektu, kedy skutočný výnos daní zaostal za vývoj makrozákladní.

**Graf 2: Vplyvy vývoja makra a EDS z pohľadu vybraných daní (v mil. eur)**



\*Vrátane medzispotreby a investícií

\*\*Mzdová báza = priemerná mzda \* zamestnaní podľa evidenčného počtu \* 12

Zdroj:  
IFP

**Výnos daní ovplyvnili aj legislatívne vplyvy, ktoré sa do rozpočtu nezahrnuli.** Nové opatrenia zvýšili príjmy o 111 mil. eur. Ide najmä o zvýšené sadzby daní z nehnuteľností a daní za špecifické služby (za komunálny odpad a za ubytovanie). Sadzby si obce schvaľovali až koncom roka 2023, a preto nebolo možné tento vplyv zahrnúť do rozpočtu. Okrem toho sa odpustilo platenie sociálnych odvodov zamestnávateľom za zamestnancov

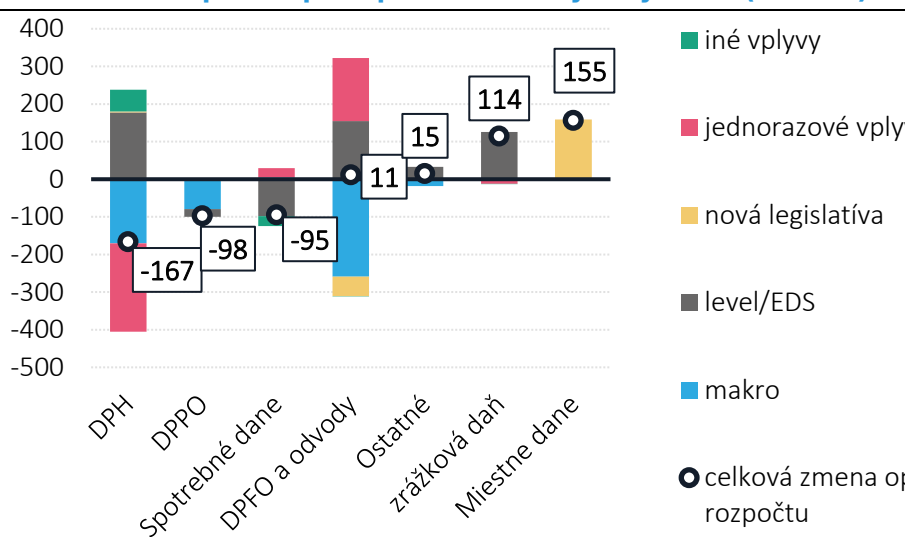
Spomalenie  
makroekonomického  
vývoja kompenzované  
vyšším výberom daní

v potravinárskom priemysle a prišlo aj k predĺženiu odpustenia odvodov pre poľnohospodárov (detailné informácie sú v Tabuľke 3).

### Rozdiel na jednotlivých daniach

Nárast výnosov je viditeľný najmä pri miestnych daniach a zrážkovej dani. Výpadky zaznamenali DPH, korporátna daň aj spotrebné dane (Graf 3, Tabuľka 2 (v prílohe)).

**Graf 3: Zmena oproti rozpočtu podľa faktorov vybraných daní (v mil. eur)**



Zdroj: IFP

Korporátna daň pod odhadom rozpočtu

**Výnos dane z príjmov právnických osôb je nižší o 98 mil. eur.** Ide stále o predbežné údaje, nakoľko výnos korporátnej dane sa uzatvára koncom roka 2025<sup>3</sup>. Daň spomaľuje oproti očakávaniam rozpočtu, čo odzrkadľuje zhoršenie makroekonomického prostredia a potvrdzuje koniec trendu silných nárastov dane z rokov 2021 až 2023. Nižší výber dane v roku 2024 vnímame aj v kontexte spomalenia rastu tržieb a súčasného pokračujúceho rastu osobných nákladov firiem. Predbežné informácie z účtovných závierok naznačujú, že kým firmám v sektoroch nehnuteľností, automobilového priemyslu a v sektore energií a ťažbe sa medzoročne darilo, firmy v odvetviach strojárstva, chémie a plastov a hutníctva za rokom 2023 zaostali.

DPH len s miernou odchýlkou

**Skutočný výnos DPH bol nižší o 167 mil. eur, čo predstavuje plnenie rozpočtu na úrovni 98,3 %.** Výnos negatívne ovplyvnilo predovšetkým slabšie než očakávanie čerpanie prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti<sup>4</sup> a zhoršenie makroekonomického prostredia v podobe nominálnej spotreby domácností, ale aj vládnej medzispotreby a investícií. Tento pokles z veľkej časti vykompenzovala najmä vyššia než predpokladaná efektívnosť výberu dane.

Trh práce podľa očakávania

**Výnos daní a odvodov z práce bol v súlade s očakávaniami.** Menej priaznivý makroekonomický vývoj v podobe nižšieho rastu miezd a mierneho poklesu zamestnanosti bol kompenzovaný vyšším výberom DPFO aj odvodov. K akruálnemu výnosu DPFO prispieva aj jednorazový efekt v sume 11 mil. eur, ktorý vznikol v reakcii na

<sup>3</sup> Dôvodom tak neskorého uzavretia sú termíny podania daňového priznania a jeho možné odklady. Daňové priznanie za rok 2024 sa oficiálne podáva do konca marca 2025, avšak subjekty majú možnosť ho odložiť až do júna, respektíve do septembra 2025. Finálne číslo bude známe začiatkom roka 2026.

<sup>4</sup> Zdroje z Plánu obnovy a odolnosti v sebe zahŕňajú aj DPH, ktorá ale nemá vplyv na saldo verejnej správy, nakoľko zaplatená DPH verejnými inštitúciami je zdrojom príjmov štátu.

jednorazový príspevok zdravotníkom vyplatený v januári 2023<sup>5</sup>. Naopak, negatívny vplyv na výnos DPFO zo závislej činnosti má revízia daňového bonusu na dieťa, pri ktorom aktuálne údaje naznačujú nižšie uplatňovanie bonusu priebežne u zamestnávateľa, čo znižuje aktuálny výnos o 93 mil. eur. Tento pokles je však takmer plne vykompenzovaný vyšším uplatňovaním daňového bonusu v daňových priznaniach, ktoré zvyšuje výnos DPFO z podnikania o 91 mil. eur. V prípade sociálnych odvodov je výnos pozitívne ovplyvnený jednorazovým faktorom oddĺženia nemocníc v sume 167 mil. eur. Naopak, legislatíva prijatá v roku 2024 znížila výnos o 52 mil. išlo o odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle a následné predĺženie odpustenia pre poľnohospodárov.

Spotrebné dane  
nedosiahli na rozpočet

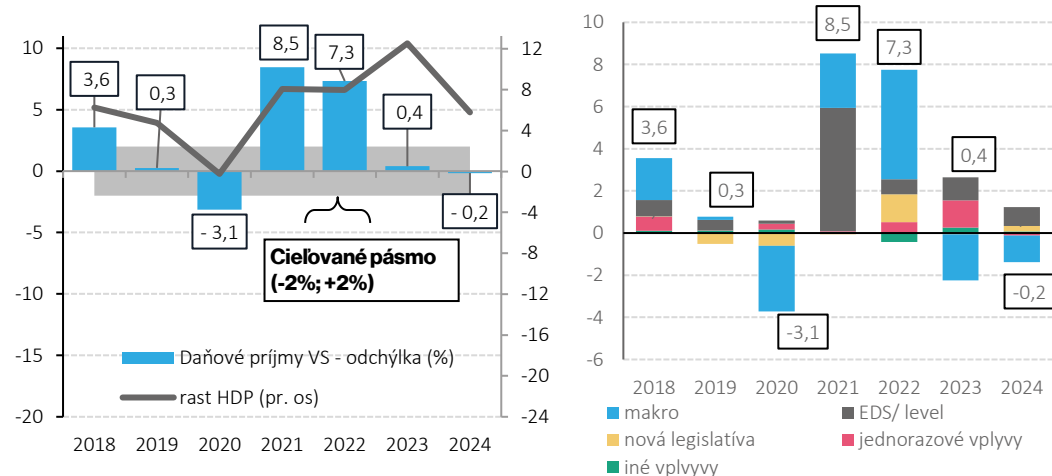
**Výnos spotrebných daní za rok 2024 je oproti rozpočtu nižší o 95 mil. eur.** Rozpočtované hodnoty sa naplnili pri spotrebných daniach z minerálneho oleja, z piva a z uhlia. Najvyššie výpadky zaznamenali spotrebné dane z liehu a z tabakových výrobkov. Výnos spotrebnej dane z liehu nedosiahol rozpočtovanú hodnotu o 77 mil. eur. Jeho plnenie bolo v roku 2024 ovplyvnené najmä legislatívnymi zvýšeniami sadzieb v rokoch 2023 a 2024, s ktorými bolo spojené predzásobenie obchodníkov. To malo spolu s poklesom efektívnej daňovej sadzby najväčší negatívny vplyv na výnos a tým pádom sa nenaplnili ani očakávania z legislatívneho zvýšenia sadzieb. Výnos spotrebnej dane z tabakových výrobkov bol o 22 mil. eur nižší v porovnaní s rozpočtom. Výnos v 2024 bol navýšený o predsunutú platbu, ktorá mala pôvodne spadať až do roku 2025. Negatívne to ovplyvní výnos v ďalšom roku. Výnos spotrebnej dane z tabakových výrobkov sa nenaplnil najmä z dôvodu poklesu efektívnej daňovej sadzby, s ktorým súvisí aj nenaplnenie v oblasti očakávaných vyšších príjmov z titulu zvýšenia sadzieb.

#### Hodnotenie dlhodobého cieľa

Odchýlka v rámci  
dlhodobých cieľov

**Podľa aktuálnych odhadov je odchýlka medzi odhadovanými a skutočnými daňovými príjmami verejnej správy na úrovni -0,2 %** (Grafy 4 a 5). V rámci programových cieľov rozpočtu bol pre IFP stanovený **dlhodobý cieľ dosahovať maximálne 2 % odchýlku** medzi odhadovanými a skutočnými daňovými príjmami verejnej správy. Tento cieľ tak bol predbežne za rok 2024 naplnený.

**Graf 4: Odchýlka odhadovaných príjmov VS od skutočnosti (v %)** **Graf 5: Odchýlky odhadovaných príjmov VS od skutočnosti (v %)**



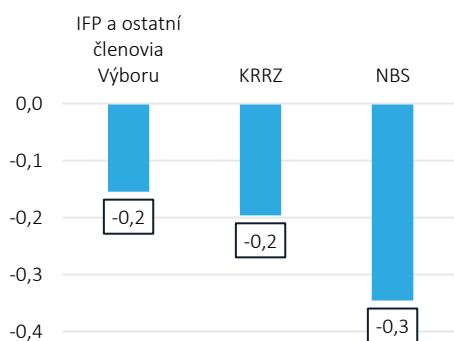
Zdroj: IFP

Zdroj: IFP

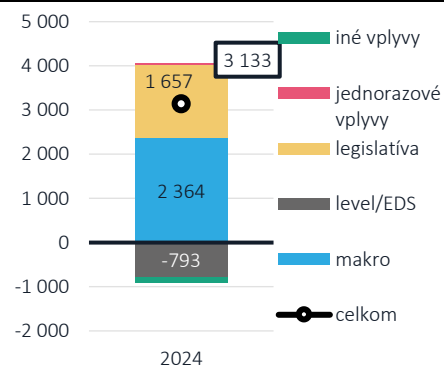
<sup>5</sup> Hotovostný vplyv 33 mil. eur sa podľa ESA metodiky rozložil do obdobia troch rokov, na ktoré sa odmena časovo viaže.

**V súlade so štatútom Výboru sa vyhodnocuje aj odhad daňových a odvodových príjmov jednotlivých členov Výboru.** Prognózy členov Výboru z decembra 2023 sú porovnávané s aktuálnou prognózou Výboru z júna 2025 (Graf 6). Väčšina členov Výboru sa plne stotožnila s odhadom IFP pri prognóze (ČSOB, SLSP, TB, UniCredit, Infostat, VUB), a preto ich vyhodnotenie je totožné s vyhodnotením odhadu IFP. Vlastnú prognózu mali len dvaja členovia Výboru (NBS a KRRZ).

**Graf 6: Hodnotenie prognózy členov Výboru (odchýlka v %)**



**Graf 7: Rast daňovo-odvodových príjmov, 2024 vs. 2023 (v mil. eur)**



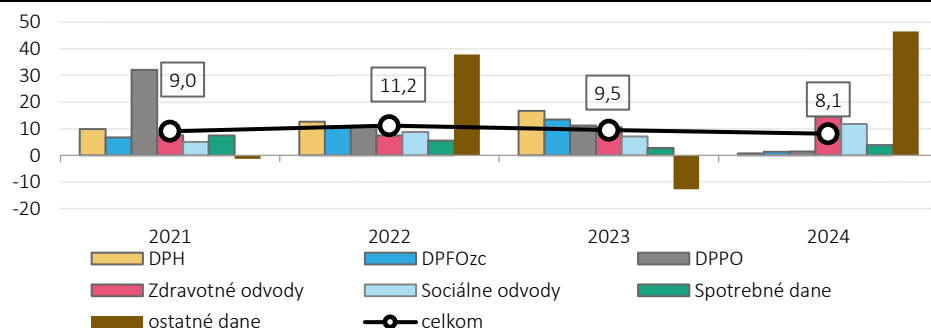
(+) podhodnotenie (pesimistický pohľad), (-) nadhodnotenie odhadu (optimistický pohľad)

Zdroj: IFP

### Medziročné porovnanie výnosov daní a odvodov (2024 vs. 2023)

**Medziročné príjmy z daní a odvodov vzrástli v roku 2024 o 3,1 mld. eur (8,1%)** (Graf 7). Z veľkej časti je rast ťahaný rastom hlavných makroekonomických ukazovateľov, ako sú HDP, spotreba domácností a nominálne mzdy. Druhým pozitívnym faktorom bola nová legislatíva. Rozšíril sa regulovaný odvod pre banky, zvýšili sa spotrebné dane z tabakových výrobkov, zaviedla sa minimálna daň pre právnické osoby, znížil sa odvod do druhého piliera, predĺžil sa solidárny príspevok aj na rok 2024 a množstvo ďalších opatrení. Efektívne daňové sadzby mierne medziročne klesli, nakoľko rast daní a odvodov nekopíroval v plnej miere rast makrozákladní. Tento efekt bol prítomný pri väčšine daní. Výnimkou sú sociálne a zdravotné odvody, miestne dane a daň vyberaná zrážkou. Jednorazové a iné faktory sa medziročne zmenili len minimálne.

**Graf 8: Porovnanie rastov vybraných daní a odvodov v rokoch 2021 až 2024 (v %)**



Zdroj: IFP

**Väčšina daní medziročne vzrástla** (graf 8). Z pohľadu jednotlivých daní zaznamenali výraznejší nárast sociálne a zdravotné odvody (11,8% a 14,5%). Významné dane, ako DPFO, DPPO a DPH, ktoré posledné roky rástli viac ako 10%, zaznamenali v roku 2024 len mierne rasty na úrovni 1-2%. K celkovému rastu príjmov významne prispeli ostatné dane, v ktorých je zahrnutý napr. osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach (rozšírený o bankovú daň), solidárny príspevok, miestne dane aj daň vyberaná zrážkou.

Zdrojové údaje z komentára sú dostupné : [Uložisko IFP](#)

Viac o hodnotení daňových príjmov je možné nájsť [stránke IFP](#) v časti Publikácie IFP ⇒ [manuál hodnotenia daňových prognóz](#).

Materiál prezentuje názory autorov a Inštitútu finančnej politiky, ktoré nemusia nevyhnutne odzrkadľovať oficiálne názory Ministerstva financií SR. Cieľom publikovania komentárov Inštitútu finančnej politiky (IFP) je podnecovať a zlepšovať odbornú a verejnú diskusiu na aktuálne ekonomické témy. Citácie textu by sa preto mali odkazovať na IFP (a nie MF SR), ako autora týchto názorov

## Príloha

**Tabuľka 2: Rozdiel skutočnosti oproti odhadu Výboru podľa jednotlivých faktorov a daní (v mil. eur)**

|                                   | makro       | level      | nová legislatíva | jednorazové faktory | ostatné faktory | Spolu      |
|-----------------------------------|-------------|------------|------------------|---------------------|-----------------|------------|
| DPFO zo závislej činnosti         | -54         | 144        | 0                | 0                   | -93             | -3         |
| DPFO z podnikania                 | -2          | -80        | 0                | 0                   | 91              | 8          |
| DPPO                              | -80         | -20        | 2                | 0                   | 0               | -98        |
| Zrážková daň                      | -3          | 126        | 0                | -9                  | 0               | 114        |
| DPH                               | -171        | 178        | 3                | -234                | 58              | -167       |
| Spotrebné dane                    | 5           | -99        | 0                | 25                  | -26             | -95        |
| - z toho minerálne oleje          | 3           | 1          | 0                | 0                   | 0               | 4          |
| - z toho tabakové výrobky         | 1           | -48        | 0                | 25                  | 0               | -22        |
| Ostatné dane                      | -21         | 33         | 158              | 0                   | 0               | 170        |
| Sociálna poisťovňa (vr. dlžného)  | -133        | 42         | -52              | 167                 | 2               | 27         |
| Zdravotné poisťovne (vr. dlžného) | -70         | 49         | 0                | 0                   | 0               | -21        |
| <b>SPOLU</b>                      | <b>-529</b> | <b>373</b> | <b>111</b>       | <b>-51</b>          | <b>31</b>       | <b>-65</b> |

Zdroj: IFP

**Tabuľka 3: Vplyv legislatívy zahrnutej v prognóze a novej legislatívy (ESA2010, mil. eur)**

|                                                                                                                       | Odhad       | Skutočnosť  | Rozdiel    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------|
| <b>Legislatíva zapracovaná v prognóze</b>                                                                             | <b>1573</b> | <b>1539</b> | <b>-34</b> |
| Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.                                                        | 357         | 329         | -28        |
| Predĺženie solidárneho príspevku z činností v odvetviach ropy na rok 2024 (Slovnaft daň)                              | 180         | 167         | -13        |
| Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach (banková daň)                                     | 336         | 328         | -8         |
| Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov - od 1.2.2024                                                  | 107         | 101         | -6         |
| Zavedenie minimálnej dane z príjmov právnických osôb                                                                  | 123         | 130         | 7          |
| Zmena sadzby odvodu do II. pilier z 5,5% resp. 5,75 na 4% (od 01.2024)                                                | 363         | 371         | 8          |
| ostatné                                                                                                               | 106         | 112         | 6          |
| <b>Nová legislatíva (nezapracovaná v prognóze)</b>                                                                    | <b>0</b>    | <b>111</b>  | <b>111</b> |
| Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2024                                                                  | 0           | 114         | 114        |
| Zvýšenie sadzieb špecifických daní od 1.1.2024 podľa VZN (poplatok za komunálny odpad + daň za ubytovanie)            | 0           | 44          | 44         |
| Zavedenie DPH za odbery podzemných vôd a vypúšťanie odpadových vôd (755/2004 Z. z. - nariadenie účinné od 09.03.2024) | 0           | 3           | 3          |
| Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov                                                | 0           | -15         | -15        |
| Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle (2024)                        | 0           | -35         | -35        |
| <b>Celkové legislatívne vplyvy</b>                                                                                    | <b>1573</b> | <b>1650</b> | <b>76</b>  |

Zdroj: IFP